

Naam: F. van Ardenne  
Datum: 15 augustus 2018  
Team/teamonderdeel: BO Bestuurszaken/\*  
Telefoonnummer:

## Collegevoorstel

Onderwerp	<b>Plaatsingsproces ODT</b>
Advies	<b>Bespreekstuk</b>
Is er een uiterste behandeldatum?	<b>Ja, 21 augustus 2018</b>
Hoofdpogave	<b>Volksgesondheid en milieu</b>
Portefeuillehouder	<b>A.J. Gerritsen</b>
Openbaar	Openbaar met embargo tot 28 augustus 2018*
Raadsvoorstel of raadsbrief	<b>n.v.t.</b>

### Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Als deelnemer van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente, draagt de gemeente Almelo per 1 januari 2019 taken over. Het college heeft besloten de functies aan te wijzen die behoren bij deze over te dragen taken, zodat het plaatsingsproces kan starten. Dit is een voorgenomen besluit dat voor advies wordt voorgelegd aan de Ondernemingsraad. Na het definitieve plaatsingsproces, wordt de ODT per 1 januari 2019 operationeel. De algemeen directeur is verantwoordelijk voor de implementatie van de overdracht

### Voorgenomen besluit

1. Conform uw besluit van 26 september 2017 (BenW-1705985), de taken 'variant 4' per 1 januari 2019 over te dragen aan de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente en daarvoor bijbehorende functies aan te wijzen, in totaal 10,56 fte, conform de bijgevoegde 'was-lijst deel 1';
2. de OR om advies te vragen over de personele gevolgen van dit onderdeel van het besluit;
3. de algemeen directeur opdracht te geven om de implementatie van deze overdracht van taken en formatie voor te bereiden door betrokken medewerkers over dit besluit te informeren, de personeelsgegevens te verstrekken aan de ODT en de latende organisatie conform (her) in te richten;
4. De facultatieve taken, conform de bijgevoegde 'was-lijst deel 2', per 1 januari 2019, over te dragen aan de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente en daarvoor bijbehorende functies aan te wijzen, in totaal 5,51 fte.
5. de algemeen directeur opdracht te geven om de gevolgen voor de latende organisatie uit te werken en op basis daarvan een voorgenomen collegebesluit met adviesaanvraag voor de Ondernemingsraad voor te bereiden

### Inleiding

De Omgevingsdienst Twente dient op 1 januari 2019 operationeel te zijn. Alle deelnemers brengen hiertoe taken en formatie in. Om de ODT dan ook daadwerkelijk te laten starten, dienen de latende organisaties - waaronder de gemeente Almelo - op korte termijn een besluit te nemen over welke taken, functies en formatie precies overgaan. Het plaatsingsproces kan dan voor 1 januari 2019 worden afgerond.

Uw college heeft op 26 september 2017 (BenW-1705985) besloten per 1 januari 2019 de taken conform 'variant 4' (bestaande uit het basistakenpakket milieu (+) en de Wabo-gerelateerde milieuadviesing) over te dragen aan de ODT. De OR is over dit besluit geïnformeerd, in afwachting van de in te dienen adviesaanvraag. De hieraan verbonden formatie (10,56 fte) is vervolgens opgenomen in het bedrijfsplan ODT (versie 15 december 2017). De financiële implicaties voor Almelo zijn helder geworden bij de behandeling van de ontwerpbegroting ODT 2019 (BenW-1806511).

Bij hiervoor genoemd besluit van 26 september 2017, hebt u eveneens besloten de optie open te houden om (op termijn) ook overige facultatieve taken over te dragen. De daarmee gepaard gaande personele gevolgen alsmede de personele gevolgen ten aanzien van de herinrichting van de eigen organisatie waren op dat moment namelijk nog niet bekend

## **Beoogd effect**

Via een ordentelijk proces de overdracht van taken en plaatsing van betrokken medewerkers te organiseren zodat de ODT per 1-1-2019 operationeel is.

## **Argumenten voor**

### *1.1 Conform de wet VTH en de afspraken uit het bedrijfsplan ODT*

Op basis van de wet VTH zijn bevoegde gezagen verplicht om het basistakenpakket uit te laten voeren door een omgevingsdienst. Daarnaast is in het bestuur van de ODT met 'variant 4' overeenstemming bereikt over de gezamenlijke inbreng van taken in de dienst. Met deze variant ontstaat een robuuste omgevingsdienst die ook op termijn levensvatbaar is.

### *1.2 Dit is conform het principe 'mens volgt werk'*

Wanneer we van uitvoerder veranderen, is landelijke wet- en regelgeving, de CAR, waaronder het sociaal statuut van toepassing, waarbij momenteel het uitgangspunt 'mens volgt werk' geldt. Dit houdt in dat bij overdracht van een taak aan een organisatie buiten de gemeente, de met die taak belaste ambtenaar in principe meegaat. Afspraken moeten worden gemaakt met de nieuwe werkgever over de voorwaarden waaronder, maar het sociaal statuut geeft aan dat de ambtenaar dezelfde rechten houdt als wanneer hij binnen de gemeente zou worden overgeplaatst. Het feit dat de CAR gemeente Almelo als arbeidsvoorwaardenregeling voor de ODT medewerkers van toepassing is verklaard en het door deelnemende gemeenten en vakorganisatie overeengekomen Sociaal Plan maakt dat deze organisatiewijziging in personele zin voldoet aan dit principe.

### *1.3 Medewerkers zijn zich bewust van de inbreng van 'variant 4'*

De medewerkers die taken uitvoeren binnen het takenpakket variant 4 zijn al geruime tijd bekend met de overdracht van dit takenpakket naar de ODT. Een aantal collega's ziet kansen, zowel inhoudelijk als qua ontwikkelingsperspectief. Voor dit takenpakket bestaat onder de medewerkers nu het meeste draagvlak.

### *2.1 Dit is conform de Wet op de Ondernemingsraden (WOR)*

De inhoud van het formatieplan en de betrokkenheid van OR en GO staan in de WOR en CAR dwingend voorgeschreven. Bij voorliggend besluit dient de OR om advies gevraagd te worden over de personele gevolgen van dit besluit.

### *3.1 Het korte tijdsbestek vraagt om actie*

De planning rondom het plaatsingsproces van de ODT is onlangs duidelijk geworden. Dit vormt een uitdaging gezien het korte tijdsbestek waarin de implementatie georganiseerd moet worden. Middels dit besluit wordt dat bekrachtigd.

### *3.2 De impact op direct betrokken en achterblijvende medewerkers*

In een kort tijdsbestek dient er veel te gebeuren en verandert er veel. Niet alleen voor de medewerkers die overgaan naar de ODT maar ook voor de latende organisatie. Dit vraagt om een herbezinning van taken en de uitvoering daarvan, evenals het vormgeven van het opdrachtgeverschap. Dit dient spoedig te gebeuren om per 1 januari 2019 goed te kunnen starten.

### *4.1 Er ontstaat een meer robuuste organisatie*

Door meer taken onder te brengen in de ODT, wordt de ODT robuuster. Door bundeling van kennis

wordt bijgedragen aan het vergroten van de deskundigheid en professionaliteit. Bovendien biedt een dergelijke organisatie kansen voor medewerkers voor ontwikkeling.

#### *4.2 De continuïteit in taakuitvoering ODT wordt beter geborgd*

De deelnemende gemeenten en de provincie zijn niet meer afhankelijk van hun eigen personeel voor de producten en diensten, maar doen een beroep op de personele bezetting van de ODT. Door het bijeenbrengen van meer menskracht en door gerichte sturing ontstaat bij de ODT meer kwaliteit, slagkracht en continuïteit in de uitvoering van de taken. Bovendien is de ODT door uitbreiding met de facultatieve taken in staat om meer integraal te adviseren.

#### *4.3 Er is sprake van minder versnippering*

Meerdere taken zijn op dit moment belegd bij één functie en persoon. Door ook de facultatieve taken over te dragen wordt voorkomen dat een medewerker wordt geconfronteerd met twee werkgevers waarvan de ene werkgever in de opdrachtgevende rol en de ander in de opdrachtnemende rol opereert. Deze kans op belangenverstrengeling moet worden voorkomen.

#### *4.4. ODT wordt robuuster*

Het overdragen van facultatieve taken draagt bij aan een meer robuuste organisatie, minder versnippering en mogelijk ook minder frictiekosten.

#### *4.5. Plaatsingsproces*

De medewerkers die de facultatieve taken vervullen doen nu mee in het plaatsingsproces. Hun positie wordt daardoor beter.

#### *5.1 De OR heeft hier eveneens formele bevoegdheden*

Het voor te nemen besluit over de overdracht van facultatieve taken en formatie heeft uiteraard ook personele gevolgen, waar de OR eveneens om advies gevraagd dient te worden. Hierbij is het specifiek van belang dat de consequenties voor de achterblijvende organisatie, inclusief de wijze waarop het opdrachtgeverschap wordt ingericht, helder is.

## **Kanttekeningen**

#### *1.1 De ODT is nog niet op volledige sterkte*

Voorliggend besluit gaat uit van in ieder geval eerst de basis op orde. De taken op basis van variant 4 (dus met inbegrip van de wettelijke taken) worden per 1 januari 2019 overgedragen.

#### *2.1 Advies komt te laat om te starten*

Om het plaatsingsproces te kunnen starten, dient er overleg plaats te vinden tussen de gemeente en de ODT en (persoons)gegevens uitgewisseld te worden. Bij een regulier proces, start dit na een (positief) advies van de OR. Echter, om per 1 januari 2019 te kunnen starten als ODT, wordt van alle deelnemers waaronder Almelo, gevraagd om dit plaatsingsproces eerder te starten, nog voordat het advies van de OR ontvangen is. Dit vraagt goede afstemming tussen directie en het DB van de OR waarbij het belang van het personeel om bij aanvang in het plaatsingsproces inrichting ODT te worden betrokken het zwaarst weegt.

#### *3.1 Krappe tijdsplanning*

De implementatie vraagt nog veel actie en organisatie. Medewerkers dienen zo spoedig mogelijk na het besluit geïnformeerd te worden. Daarnaast is het van belang dat er duidelijkheid komt voor medewerkers die achter blijven, het inrichten van het opdrachtgeverschap en mogelijk vervolg van overdracht van facultatieve taken. Mede in relatie tot de huidige reorganisatie bij de gemeente, vormt dit een uitdaging waarvoor relatief beperkte tijd is.

#### *4.1 Consequenties zijn nog niet geheel in beeld*

Op dit moment is niet geheel te overzien welke consequenties (personele, organisatorische voor met name de latende organisatie, financiële) het overdragen van facultatieve taken heeft als op 1 januari 2019 facultatieve taken worden overgedragen aan de ODT.

Het overdragen van deze taken per 1 januari 2019, brengt door onvolledigheid, in dit stadium een verhoogd risico met zich mee dat de overdracht niet tijdig en niet zorgvuldig plaatsvindt.

Daarnaast is het draagvlak van medewerkers die betrokken zijn bij de facultatieve taken (5,51 fte) een risico. Tot aan het collegevoorstel zijn zij geïnformeerd en daarmee uitgegaan van de datum van 1 januari 2020. Goede communicatie verdient hierbij aandacht.

Dit is reeds besproken met het DB van de OR.

#### *4.6. Financiële consequenties geen onderdeel begroting ODT 2019*

De begroting 2019 voor de ODT heeft alleen betrekking op de op basis van variant 4 in te brengen taken. Dus houdt geen rekening met de in te brengen facultatieve taken.

### **Alternatieven**

#### *1. Nu besluiten om uiterlijk 1-1-2020 de facultatieve taken over te dragen*

Het is mogelijk om nu te besluiten om de facultatieve taken uiterlijk per 1-1-2020, betreffende milieuadvies bodem, geluid, groen en ecologie, over te dragen, daarbij het herinrichtingsplan van de gemeentelijke organisatie te betrekken en daartoe vooralsnog bijbehorende functies aan te wijzen zoals deze zijn vermeld in de bijgevoegde 'was-lijst deel2', in totaal 5,51 fte, over te dragen. Het argument hiervoor zou zijn dat op dit moment niet geheel is te overzien welke consequenties (personele, organisatorische voor met name de latende organisatie, financiële) het overdragen van facultatieve taken heeft als er uiterlijk 1 januari 2020 facultatieve taken worden overgedragen aan de ODT.

#### *2. Geen facultatieve taken over te dragen aan de ODT*

U hebt tot op heden besloten de optie open te houden om (op termijn) ook overige facultatieve taken over te dragen. Door niet meer taken in te brengen, ontstaat er geen robuuste organisatie en is er sprake van versnippering in taken en functies maar ook voor het personeel mogelijk belangenverstrengeling in het kader van een aanstelling bij twee werkgevers.

### **Personele gevolgen van dit besluit**

Bijgevoegde 'was lijst deel1' geeft inzicht in de functionarissen die betrokken zijn bij de overgang van de wettelijke taken. De 'was lijst deel2' biedt ook het overzicht bij welke functies de facultatieve taken zijn ondergebracht.

Met de deelnemende gemeenten en de vakorganisaties is een Sociaal Plan overeengekomen ten behoeve van de overgang ODT. Dit Sociaal Plan sluit aan op het Sociaal Statuut Almelo. Medewerkers behouden de arbeidsvoorwaardenregeling zoals deze nu geldt bij de gemeente Almelo. Ook de plaatsingsprocedure zoals die per 1 september van start gaat bij het ODT is beschreven en is in overeenstemming met de vakorganisaties vastgesteld.

Bij een aantal medewerkers is de functie verdeeld in taken op basis van variant 4 en facultatieve taken. De taken die op basis van variant 4 overgaan, zullen formeel gezien voor die medewerker leiden tot gedeeltelijke overgang op 1 januari 2019 naar de ODT en een overgang per 1 januari 2020 voor het deel facultatieve taken. In het belang van medewerker en organisatie zal goed overleg moeten plaatsvinden tussen gemeente, ODT en medewerker hoe hier in de uitvoering vorm aan wordt gegeven, mede in het licht van de herinrichting van onze organisatie en de garanties voor de medewerker vanuit het Sociaal plan. Uitgangspunt is een voor de medewerker zorgvuldige overgang.

Risico: Doordat de ODT de plaatsingsprocedure op 1 september 2018 start zal goed overleg met de OR plaats moeten vinden omdat het OR advies dan nog niet binnen zal zijn. Echter het belang van de medewerker om bij aanvang van de inrichting van het ODT, gelijktijdig met andere deelnemende gemeenten, mee te doen in de plaatsing op alle beschikbare functies bij het ODT, rechtvaardigt om dit gezamenlijk overleg aan te gaan en hier in afwijking van de procedure afspraken over te maken. Daarnaast is het draagvlak van medewerkers die betrokken zijn bij de facultatieve taken (5,51 fte) een risico. Tot aan het collegevoorstel zijn zij geïnformeerd en daarmee uitgegaan van de datum van 1

januari 2020. Goede communicatie verdient hierbij aandacht. Dit is reeds besproken met het DB van de OR.

### **Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht**

De kosten van de overdracht van taken zijn al in beeld gebracht bij de besluitvorming over de begroting van de ODT voor het jaar 2019. Voorliggend voorstel brengt ten aanzien van variant 4 geen extra financiële consequenties met zich mee.

De begroting 2019 voor de ODT heeft alleen betrekking op de op basis van variant 4 in te brengen taken. Dus houdt geen rekening met de in te brengen facultatieve taken.

### **Uitvoering**

Voorliggend voorstel betreft het plaatsingsproces. Dit ziet er als volgt uit:

<u>Activiteit</u>	<u>Einddatum</u>	<u>Wie</u>
Pre allocatie (was lijst):	1 augustus 2018	College van B&W Almelo
Besluit overdracht en aanwijzing functies	21 augustus 2018	College van B&W Almelo
Besluit adviesaanvraag OR Almelo	21 augustus 2018	College van B&W Almelo
Informeren van medewerkers	21 augustus 2018	Directie gemeente Almelo
In gesprek met (DB) OR Almelo	27 augustus 2018	Directie gemeente Almelo
Plaatsing op de sleutelfuncties	1 september 2018	ODT
Was-woordt brief	1 september 2018	ODT
Belangstellingregistratie	11 september 2018	Medewerkers
Voorgenomen plaatsing en zienswijze	22 oktober 2018	ODT (besluit DB)
Advies van de OR Almelo	1 november 2018	OR Almelo
Definitief plaatsingsbesluit	19 november 2018	ODT (besluit DB)
Implementatie overdracht taken en formatie	31 december 2018	Directie gemeente Almelo

Dit proces laat zien, dat na vaststelling van voorliggend besluit en de adviesaanvraag, de betrokken medewerkers eind augustus geïnformeerd dienen te worden.

Daarnaast gaat de directie in overleg met het DB van de OR om in afwijking van een regulier proces, waarbij eerst het advies van de OR wordt afgewacht, te kunnen starten met het plaatsingsproces.

De algemeen directeur is verantwoordelijk voor de implementatie en is de opdrachtgever voor de interne projectgroep "Omgevingsdienst Twente".

### **Bijlagen**

1. Brief aan de Ondernemingsraad (UIT-1883223)
2. De was-lijst deel 1 (Intern-64590) **(Niet openbaar)**
3. De was-lijst deel 2 (Intern- 64691) **(Niet openbaar)**

---

### **Procesinformatie**

#### *Intern overleg*

Het overdragen van facultatieve taken per 1-1-2019 is niet conform het advies van de werkgroep 'Omgevingsdienst Twente' waarin verschillende disciplines zijn vertegenwoordigd; personeel, organisatie, financiën, inhoudelijke adviseurs, et cetera.

#### *Afstemming met portefeuillehouder*

Dit advies is afgestemd met portefeuillehouder Gerritsen (Omgevingsdienst en personeel en organisatie). De portefeuillehouder is akkoord met het voorstel.

#### *Directie-advies*

## **Communicatie over het besluit**

Openbaar met embargo tot 28 augustus 2018.

De directie informeert de betrokken medewerkers uiterlijk 21 augustus in een bijeenkomst.

Vervolgens reguliere persconferentie