

Monnickendam, 4 oktober 2022

Nummer : 338-103
Portefeuillehouder : Ton van Nieuwkerk
Contact via : Directie

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid : artikel 156 Gemeentewet, de artikelen 2.8, 4.14
Omgevingswet en afdeling 10.1.2 Algemene wet
bestuursrecht

Aan de Raad

Onderwerp: Delegatiebesluit Omgevingswet Waterland 2022

Voorstel

Te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid tot:

1. Het vaststellen van het omgevingsplan voor zover dat ziet op:
 - a. wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege hogere- wet- of regelgeving, waaronder beleidsregels van de gemeenteraad, voor zover hierin geen beleidsvrijheid is toegekend;
 - b. het wijzigen van het omgevingsplan door het consoliderend toevoegen van onderdelen uit de gemeentelijke Verordening Fysieke Leefomgeving;
 - c. wijzigingen van technische aard, waaronder het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en fouten;
 - d. het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met een onherroepelijk geworden omgevingsvergunning voor een voortdurende buitenplanse omgevingsplan-activiteit waaraan geen termijn is verbonden;¹
 - e. het wijzigen van het omgevingsplan voor zover daarvoor onder de Wet ruimtelijke ordening een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht in een bestemmingsplan was opgenomen.²
2. Het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van het in het omgevingsplan te stellen regels.³
3. In de besluitenlijst als bedoeld in artikel 60 lid 3 Gemeentewet j° artikel 12 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van het college van burgemeester en wethouders gemeente Waterland 2015, wordt vermeld dat gebruik is gemaakt van een bij dit besluit gedelegeerde bevoegdheid.
4. Dit besluit wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit Omgevingswet Waterland 2022'.
5. Dit besluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding

De Omgevingswet treedt naar verwachting per 1 januari 2023 in werking en dat brengt veranderingen met zich mee.⁴

Eén van de veranderingen is dat het bestemmingsplan met de Omgevingswet vervangen wordt door het Omgevingsplan.

¹ Artikel 4.17 Omgevingswet.

² Artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening.

³ Artikel 4.14 Omgevingswet.

⁴ Tenzij de Eerste Kamer op 8 november a.s. besluit om de inwerkingtreding uit te stellen.

Onder de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan een gemeente meer dan één bestemmingsplan vaststellen. Onder de Omgevingswet (Ow) is dat niet meer mogelijk. Elke gemeente heeft dan één Omgevingsplan; een dynamisch plan dat actueel gehouden moet worden.

De gemeenteraad is, net als nu voor een bestemmingsplan, bevoegd gezag voor het vaststellen en wijzigen van het omgevingsplan.

Delegatie was voor het vaststellen van bestemmingsplannen onder de Wet ruimtelijke ordening en zogenoemde voorbereidingsbesluiten niet mogelijk. In de Omgevingswet is voor het nemen van bepaalde besluiten die het omgevingsplan betreffen, wel sprake van dit flexibiliteitsinstrument.⁵

Dit voorstel voorziet in het delegeren van de raadsbevoegdheid voor:

- Bepaalde wijzigingen van het omgevingsplan bestaande uit: onderhoudstaken, administratieve taken en taken waarvoor het college onder de huidige wetgeving bevoegd gezag is.
- Het nemen van een besluit ter voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan (voorbereidingsbesluit).

Argumenten

1.1. De Omgevingswet geeft de raad de mogelijkheid om bepaalde taken die betrekking hebben op het omgevingsplan, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Delegatie is in de van toepassing zijnde formele wet toegestaan.⁶ De Omgevingswet voorziet namelijk in de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan en het vaststellen van een voorbereidingsbesluit, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.⁷ De delegatiemogelijkheid in de Omgevingswet is een nieuw flexibiliteitsinstrument dat voor een deel bestaande flexibiliteitsinstrumenten vervangt en past in één van de verbeterdoelen die de regering met de Omgevingswet nastreeft: het versnellen en verbeteren van besluitvorming.⁸

1.2. Met delegatie van de in het besluit opgenomen taken, wordt de bevoegdheid van de gemeenteraad inclusief de verantwoordelijkheid voor die taken overgedragen aan het college van burgemeester en wethouders.⁹

De gemeenteraad kan de gedelegeerde bevoegdheid met betrekking tot die taken niet meer uitoefenen¹⁰ en is niet verantwoordelijk voor de besluiten die het gevolg zijn van de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheid.¹¹

1.3. De kaderstellende rol van de gemeenteraad wordt niet aangetast.

De gemeenteraad behoudt namelijk het primaat voor het in het omgevingsplan toekennen van functies aan locaties en voor het stellen van regels.¹² Ook de aard van het Delegatiebesluit verzet zich niet tegen delegatie.¹³ Het delegatiebesluit zorgt er namelijk voor dat alleen de uitvoering en de voorbereiding van beleid, ook als dat een aanpassing van het omgevingsplan vergt, bij het voorbereidende en uitvoerende bestuursorgaan neergelegd wordt.

1.3.1 Vanuit het oogpunt van efficiency is delegatie van de in het besluit opgenomen taken wenselijk.

De wet verplicht niet tot het nemen van een delegatiebesluit. Zonder delegatiebesluit blijven de in het delegatiebesluit opgenomen taken bij de gemeenteraad.

⁵ Kamerstukken // 2013/2014, 33962, 3, p. 89 en p. 152.

⁶ Artikel 10:15 Algemene wet bestuursrecht.

⁷ Artikel 2.8 en 4.14 Omgevingswet.

⁸ Kamerstukken // 2013/2014, 33962, 3, p. 7, p. 89 en p. 152.

⁹ Artikel 10:14 Algemene wet bestuursrecht.

¹⁰ Artikel 10:17 Algemene wet bestuursrecht.

¹¹ Handreiking Attributie, mandaat en delegatie, VNG (2016).

¹² Kamerstukken // 2013/2014, 33962, 3, p. 403-404 en ABRvS, 14 april 2022, zaaknr. [202100119/3/R2](#).

¹³ Artikel 156 Gemeentewet.

1.3.2 De gedelegeerde bevoegdheden in artikel 1 onder a tot en met f zijn onderhoudstaken, administratieve taken en taken waarvoor het college onder de huidige wetgeving bevoegd gezag is.

De bevoegdheden die tot aanpassing van het omgevingsplan leiden zijn begrensd in het Delegatiebesluit.¹⁴ Het gaat in artikel 1 om uitvoerende taken voortvloeiend uit regels van hogere bestuursorganen¹⁵, taken die passen bij de uitvoerende rol¹⁶ van of taken die al belegd waren bij het college van burgemeester en wethouders, zoals de wijzigingsbevoegdheid in bestemmingsplannen.¹⁷ In geval van deze taken is geen sprake van beleidsvrijheid.

1.3.3. Het voorbereidingsbesluit is een voorbereidende taak en moet snel kunnen worden genomen.

Het voorbereidingsbesluit in artikel 2 van het Delegatiebesluit is een besluit ter voorbereiding van een latere -definitieve- wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad. Met een voorbereidingsbesluit worden tijdelijk ontwikkelingen ingeperkt die op grond van geldende regels van het omgevingsplan zijn toegestaan, maar met het oog op nieuwe ontwikkelingen niet langer gewenst of passend zijn. Het voorbereidingsbesluit wijzigt het omgevingsplan met voorbeschermingsregels en heeft een werking van 18 maanden.¹⁸ Waterland heeft in bijna twintig jaar sporadisch gebruik gemaakt van het voorbereidingsbesluit.¹⁹

Een voorbereidingsbesluit wordt ingezet om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan en werkt pas op de dag van bekendmaking of op de dag die in het voorbereidingsbesluit is bepaald. Een voorbereidingsbesluit heeft geen werking op aanvragen om vergunning die passen in het omgevingsplan en zijn ingediend voordat het voorbereidingsbesluit in werking is getreden.²⁰ De voorbereiding van een collegebesluit vergt veel minder tijd dan een raadsbesluit, daarom wordt voorgesteld deze bevoegdheid te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

1.4. De gemeenteraad kan via de besluitenlijst het gebruik van de bevoegdheid controleren en kan het delegatiebesluit intrekken of wijzigen.

Artikel 3 van het Delegatiebesluit zorgt er voor dat de gemeenteraad een actueel zicht heeft op besluiten die door het college op grond van het Delegatiebesluit zijn genomen. Wanneer het college van de bevoegdheid gebruik heeft gemaakt, wordt dat vermeld in het besluit zelf en in de besluitenlijst.²¹ De besluitenlijst maakt wekelijks deel uit van de ingekomen stukken.

De gemeenteraad kan het delegatiebesluit intrekken of wijzigen.²² Vanzelfsprekend kan ook het college een voorstel tot wijziging voorleggen aan de raad.

¹⁴ Aanwijzingen voor de regelgeving, aanwijzing 2.23.

¹⁵ Rijk, Provincie, Gemeenteraad.

¹⁶ Kamerstukken II 2013/2014, 33962, 3, p. 403-404.

¹⁷ Artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening. Voorbeelden: Artikel 3.7 Bestemmingsplan Buitengebied Waterland en artikel 33.6 Bestemmingsplan Buitengebied Waterland.

¹⁸ Kamerstukken II, 2013/2014, 33962, nr. 3, p.146-148.

¹⁹ 2003 (Marken), 2005 (Broek in Waterland), 2007 (Galgeriet), 2008 (Watergang), 2010 (Binnenstad en Galgeriet), 2015 (Camping Jachthaven Uitdam).

²⁰ Artikel 4.14 Omgevingswet, j° artikel 8.0a Besluit kwaliteit leefomgeving.

²¹ Artikel 10:19 Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet artikel 60 lid 3 j° artikel 12 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van het college van burgemeester en wethouders gemeente Waterland 2015.

²² Artikel 10:18 Algemene wet bestuursrecht.

Communicatie

- Na vaststelling wordt het Delegatiebesluit bekendgemaakt met een kennisgeving in het elektronisch gemeenteblad (officiële bekendmaking) en het huis-aan-huisblad.
- Het delegatiebesluit wordt geplaatst op de website: www.overheid.nl.

Burgemeester en wethouders,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E.G.H. Dijk', with a large, stylized flourish extending from the end.

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'M.C. van der Weele', with a large, stylized flourish extending from the end.

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlage(n):
Conceptraadbesluit 338-104