

Antwoorden technische vragen n.a.v. van Programmabegroting 2022-2025 (incl. aanvullende vragen)

VRAGEN DIE VOORAF SCHRIFTELIJK ZIJN GESTELD

VVD

Vraag 1:

Onze solvabiliteitsratio is in oranje. Hoeveel zou onze reserve verhoogd moeten worden, of onze leningen afgelost om op het groene niveau te komen en is het een overweging bij dit positieve begrotingssaldo om onze solvabiliteitsratio meer positief te beïnvloeden?

Antwoord:

De indicator solvabiliteit zou op minimaal 50% moeten komen om groen te scoren (zie p. 99 van de begroting). Om dit te realiseren zou onze reservepositie met ruim € 39,2 miljoen verhoogd moeten worden. Zie pagina 119 van de begroting om de berekening te kunnen maken: Eigen vermogen € 35,130 miljoen / totaal vermogen € 148,707 miljoen is 24%. Bij een solvabiliteitspercentage van 50% zou het eigen vermogen € 74,354 miljoen moeten bedragen (50% van € 148,707 miljoen). Dat zou dus een verbetering van onze reservepositie met € 39,2 miljoen betekenen.

Aflossingen van leningen heeft wel nut als dit tot de mogelijkheden behoort, maar dan gaat de reservepositie ook omlaag. Per saldo biedt dit dus geen oplossing.

Om een betere solvabiliteit te creëren, is het van belang dat de afschrijvingen in enig jaar groter zijn dan de aflossingen op leningen. Dit kan worden gerealiseerd door korte afschrijvingstermijnen te hanteren, geen eenmalige uitgaven meer uit de reserve te bekostigen en positieve saldi van de rekening ten gunste van de algemene reserve te brengen. Ten slotte is het mogelijk om door vermindering van investeringen het balanstotaal niet verder op te laten lopen, maar te verlagen.

In de huidige begroting 2022-2025 zijn de positieve saldi van de begroting niet ten gunste van de reserve gebracht, maar als saldo gepresenteerd.

Vraag 2:

Er is een krediet opgenomen voor de zwembaden. Vorig jaar is er een motie ingediend om een plan te maken voor sluiting zwembad Vollenhove. Wat is de stand van zaken hiervan?

Antwoord:

Er is een onderzoek gedaan naar een alternatief voor het zwembad in Vollenhove en een eventuele herbestemming van het huidige zwembad. Voor beide geldt, om verschillende redenen, dat dit niet op korte termijn is te realiseren. Met de verantwoordelijk portefeuillehouder is afgesproken dat de raad in november middels een informatienota wordt geïnformeerd over de stand van zaken.

Vraag 3:

Waarom zou je de titel van de bestemmingsreserve Sociaal Domein wijzigen naar coronogelateerd? Daarmee beperk je de bestemmingsreserve alleen maar meer.

Antwoord:

In het kader van 'grip op financiën sociaal domein' is het verstandig financiële voor- en nadelen van het sociaal domein zo veel mogelijk binnen de standaard werkwijze van de organisatie te verwerken. De gemeente heeft als algemeen risicobeleid bij voor- en nadelen dat de algemene reserve dient als haar weerstandsvermogen. Het creëren van reserves buiten het algemene risicobeleid heeft daarmee een 'speciaal' en 'tijdelijk' karakter.

In de PPN 2021-2025 (p. 41) is aangekondigd dat we voornemens zijn een 'bestemmingsreserve coronagerelateerde uitgaven Sociaal Domein' in te stellen. Deze reserve is bedoeld voor eenmalige extra uitgaven, voor zover deze coronagerelateerd zijn en waarvan we verwachten dat de financiële effecten zich de komende jaren zullen voordoen.

Vraag 4:

Nergens staat iets vermeld van lagere toeristenbelasting inkomsten dan begroot. Door de coroneffecten is dit wel mogelijk. Is hier zicht op en waarom is dit niet verwerkt?

Antwoord:

In de PPN 2021-2025 zijn er lagere inkomsten geraamd voor 2022 en 2023 van resp. € 100.000 en € 50.000 ten opzichte van de geraamde groei die we eerder hadden voorzien (voor corona). Het is waarschijnlijk dat die groei zich pas later zal voordoen. Zie voor een nadere toelichting p. 122, 'Lager geraamde inkomsten toeristenbelasting a.g.v. de coronacrisis'. In de PPN staat ook iets over verwachtingen 2020 werkelijk en 2021 prognose. De opbrengst voor 2021 is in de Najaarsnota naar boven bijgesteld.

BGL

Vraag 5:

Blz 40 Sport en cultuur. Terugkijkend naar najaarsnota p.57. Scala bezuinigt 70.000 van de gevraagde 100.000 en zoekt nog verder. In de najaarsnota staat dat de Meenthe 70.000 euro minder huurinkomsten heeft van Scala. Hoe zijn die bedragen t.a.v. elkaar te duiden. Toeval als gevolg van Corona?

Antwoord:

Het klopt inderdaad dat de structurele bezuiniging van € 100.000 voor de jaren 2022 tot en met 2024 met € 30.000 (neerwaarts) is bijgesteld in de begroting. In de PPN 2021-2025 is dit al aangekondigd en toegelicht. Verwachting is dat de € 30.000 die nog moet worden gevonden meer tijd vraagt. Dit betekent dat in de begroting voor 3 jaar (tijdelijk) jaarlijks een extra subsidiebijdrage van € 30.000 is opgenomen voor Scala.

Vanaf 1-1-2025 moet de bezuiniging van structureel € 100.000 in zijn geheel zijn gerealiseerd op basis van een transitieplan dat door Scala is opgesteld en de komende periode wordt uitgerold.

In 2019 is aan Scala aangegeven dat zij op haar subsidiebudget van € 275.000 jaarlijks € 100.000 moeten gaan bezuinigen. De overheadkosten waren veel te hoog. De gemeente wil daarom nieuw beleid inzet subsidie brede cultuurparticipatie gerealiseerd en geïmplementeerd met stakeholders in het veld. Uitgangspunt beleid is dat het beleid is gericht op de inzet / uitvoering van activiteiten en niet op overmatige overheadkosten.

Behoud van cultuureducatie en ondersteuning amateurkunst blijft het uitgangspunt voor de gemeente. Scala gaat haar dienstverlening anders inzetten zoals een andere inzet van leerorkesten en afbouwen van gesubsidieerde algemene muzieklessen. De focus voor de inzet van de dienstverlening ligt op cultuureducatie. Dit alles heeft ook consequenties voor de benodigde huisvesting waarbij de keuze is gemaakt niet langer ruimtes te huren bij de Meenthe.

Met het vertrek van dansschool Lensink en het huren van minder ruimte van Scala ontstaan er minder inkomsten van € 70.000.

Vraag 6:

Blz. 40 Inzet cultuurmakelaar; voor hoeveel uren wordt hij of zij ingezet en welk bedrag wordt hiervoor meegenomen in de begroting?

Antwoord:

Zij wordt voor 24 uur per week ingezet. De loonkosten bedragen € 50.000 per jaar.

Vraag 7:

Blz. 44 Brouwersstraat; € 41.000 elk jaar weer, hoe berekend en voor wat?

Antwoord:

Dit wordt toegelicht in de PPN 2021-2025 vanaf p. 139. De € 40.500 gaat om een onderhoudscontract.

Vraag 8:

Blz. 48 Bezwaarschriften WOZ; 2022-2025 elk jaar weer € 120.000, door fouten op te lossen kan het naar beneden gracht worden?

Antwoord:

Het probleem waarmee de gemeente Steenwijkerland kampt is een landelijk probleem. Het aantal bezwaren ingediend door een no-cure-no-pay-bedrijf wijkt in Steenwijkerland niet af van de landelijke trend. Er wordt landelijk jaarlijks meer bezwaar gemaakt tegen waardebepalingen van woningen. Steeds meer bezwaarschriften komen van no-cure-no-pay-bedrijven die 'gratis' bezwaar maken voor belanghebbenden (in 2020 40% van het totaal bezwaren).

Met name de secundaire objectkenmerken (dat wil zeggen de kwaliteit, onderhoudsniveau, uitstraling, doelmatigheid, ligging (ten opzichte van zon, water, etc.), voorzieningen (tweede badkamer, etc.) en omgevingsfactoren van de woning) en de als gevolg daarvan onjuiste waarde vaststelling zijn de belangrijkste reden voor bezwaar.

De inzet is om met het nieuw aangestelde taxatiebureau een WOZ-waarde bestand, gebaseerd op de juiste oppervlakte, secundaire objectkenmerken en vergelijkbare objecten, op te stellen dat weinig ruimte biedt voor gegronde bezwaren. Bij het opstellen van dit bestand zullen wij de inwoners door middel van een voormelding vragen deze gegevens te controleren en eventueel aan te vullen. De gedachte is dat weinig gegronde bezwaren uiteindelijk zal leiden tot het indienen van minder bezwaren en daarmee een besparing op de kosten voor de no-cure-no-pay-bedrijven.

Vraag 9:

Blz. 54 Uitbestedingskosten bedrijfsvoering; van € 417.000 in jaar 2023 naar € 167.000 in jaar 2024 en 2025. Is daar een verklaring voor?

Antwoord:

In de PPN 2021-2025 (pagina 139) zijn voor 2022 en 2023 middelen beschikbaar gekomen om de versnelling van het woningprogramma te kunnen realiseren. Deze € 250.000 voor 2022 en 2023 maken onderdeel van deze post 'uitbestedingskosten bedrijfsvoering'.

Vraag 10:

Blz 58 Stelpost 75%. Van welk oorspronkelijk bedrag wordt dat gerekend?

Antwoord:

In onderstaande tabel is de vertaalslag gemaakt tussen de bedragen op landelijk niveau en de berekende bedragen van de stelpost voor de gemeente Steenwijkerland (maximaal 75%).

Stelpost extra middelen jeugdzorg	2023	2024	2025
Bedragen landelijk	1.454.000.000	1.365.000.000	1.258.000.000
Idem 75%	1.091.000.000	1.024.000.000	944.000.000
Aandeel Steenwijkerland (reeks 75%)	2.817.000	2.644.000	2.437.000
Correctie voor reeds bestaande stelpost	-735.000	-735.000	-735.000
Nieuwe stelpost in de PB 2022-2025	2.082.000	1.909.000	1.702.000

Doordat deze nieuwe stelpost in de plaats komt van de 'oude' stelpost waarbij met structureel € 300 miljoen (landelijk) rekening mocht worden gehouden, hebben we een correctie toegepast.

Vraag 11:

Blz 60 Stelpost 1,5 % WOZ. Hoe kan je dit percentage terugdringen (no cure no pay gerelateerd) zie ook vraag bij blz 48.

Antwoord:

Zie het antwoord op vraag 8.

Vraag 12:

Blz 65 Reserve volkshuisvesting: Is deze reserve nog vrij besteedbaar of is het al gekoppeld aan toekomstige concrete projecten?

Antwoord:

De reserve heeft ultimo 2020 een omvang van ruim € 7,3 miljoen. Hier zijn nog projecten voor in totaal ruim € 0,6 miljoen aan gekoppeld voor beschikbaar gestelde projecten (binnenstad, sociale huurwoningen). Het bedrag van € 6,7 miljoen is vrij beschikbaar en niet gekoppeld aan projecten.

Vraag 13:

Blz. 68 Secretarieleges burgerzaken; 2023 naar 2024 een enorme sprong, wat is daar de reden van?

Antwoord:

Bij de Najaarsnota 2019 is de begroting tot en met 2023 naar beneden bijgesteld i.v.m. minder inkomsten uit reisdocumenten en rijbewijzen. Achtergrond hiervan is als volgt, zoals opgenomen in de financiële mutatie in de Najaarsnota in 2019:

In 2014 is de geldigheid van reisdocumenten voor personen van 18 jaar en ouder verdubbeld van 5 naar 10 jaar. Verwacht wordt een sterke daling in het aantal aanvragen van paspoorten en identiteitskaarten van 2019 t/m 2023 waardoor de inkomsten afnemen. Vanaf 2024 herstelt het aantal aanvragen weer tot 2029, waarna de aanvraagdip zich vervolgens herhaalt.

Omdat vanaf oktober 1986 de geldigheid van het rijbewijs van 5 naar 10 jaar is gegaan, zal het aantal rijbewijzen dat vernieuwd moet worden vanaf oktober 2021 lager zijn dan in de afgelopen jaren. Er is sprake van een rijbewijscyclus, waarin een periode van 5 jaar waarin minder rijbewijzen worden afgegeven, wordt gevolgd door een periode van 5 jaar waarin meer rijbewijzen worden afgegeven. De periode van minder rijbewijzen gaat in vanaf oktober 2021. De periode met meer rijbewijzen gaat in vanaf oktober 2026.

Vraag 14:

Blz. 89 Rentestijging (1%); wordt er momenteel negatieve rente betaald?

Antwoord:

In het eerste halfjaar van 2021 is de liquiditeitspositie van de gemeente negatief en hiervoor hebben wij kasgeldleningen afgesloten. Hiervoor hebben we inderdaad negatieve rente ontvangen (in plaats van betaald). Inmiddels is in het 2^e halfjaar de liquiditeitspositie sterk verbeterd. Per 19 oktober is deze ruim 3 miljoen positief. Omdat voor bedragen boven de € 0,5 miljoen (per 1 juli) de gemeente rente moet betalen (in plaats van te ontvangen), stallen wij alle middelen boven de € 0,5 miljoen bij het Rijk om deze rentebetaling te voorkomen (schatkistbankieren). Bij het Rijk is namelijk geen rente verschuldigd.

Vraag 15:

Blz. 110 /111/112 Mis op veel onderdelen de inflatiecorrectie of indexering. Reden?

Antwoord:

In het geval een budget onderdeel is van de brede riooltaken (bijvoorbeeld baggeren, schouwsloten, beschoeiingen) wordt op basis van benodigd budget bekeken of indexatie noodzakelijk is. Voor wat betreft jachthavens en bruggen zijn er nieuwe plannen vanaf 2022. Voor wat betreft groen is indexatie in 2022 toegepast. Vanaf 2023 wordt weer opnieuw bekeken hoe hoog de indexatie is, dat wordt in dit stadium niet meegenomen, maar alleen indexatie in 2022. Overigens is dat de gebruikelijke systematiek die we hanteren voor onze begroting (alleen het eerstvolgend begrotingsjaar in lopende prijzen).

Vraag 16:

Blz. 119 Wat zijn de voordelen om naast DNB bij de RABO een r.c. te hebben? Hoe hoog is de rente % bij de r.c. overeenkomsten met de RABO?

Antwoord:

De gemeente Steenwijkerland heeft 2 rekeningen bij de Rabobank:

1. Bij de Rabobank Steenwijkerland / Meppel / Staphorst voor plotseling benodigde contante uitbetalingen (komen nagenoeg niet voor) met een zeer beperkt saldo.
2. Bij de Rabobank Twenthe voor het stallen van maximaal € 1,0 miljoen van het garantiefonds Eeserwold. Dit is een bankrekening om bij het niet nakomen van de verplichting om het openbaar gebied (wegen) in te richten in het gebied Eeserwold aan te kunnen roepen om deze ten laste van deze rekening, na ingebrekestelling, te kunnen uitvoeren.

Bij de Rabobank wordt bij een creditsaldo boven de € 0,1 miljoen 0,5% rente in rekening gebracht. Voor tegoeden < € 0,1 miljoen wordt 0,1% rente vergoed. Financiële voordelen zijn er derhalve nagenoeg niet.

Vraag 17:

Blz 144 Te verrekenen rekening Saldo gaat van 4.397 in 2020 naar 0 in 2021. Dat is de opgetelde meevaller van het boekjaar 2020?

Antwoord:

De jaarrekening 2020 is afgesloten met een positief saldo van € 4,4 miljoen. Bij vaststelling van de rekening 2020 door de raad in juni 2021 is dit bedrag toegevoegd aan de algemene reserve. Daarom staat er vanaf 2021 een bedrag van € 0.

Vraag 18:

Blz. 145 Invoering Omgevingswet; in 2022 € 265.000 ,1 juni 2022 wordt de wet ingevoerd, is het dan ook reëel dat er in 2023 en eventueel nog daarna ook kosten uit voort vloeien.

Antwoord:

Ja dit is reëel. De inwerktredingsdatum van de Omgevingswet is op 1-7-2022. Voorafgaand aan de inwerktreding van de wet dienen de nodige onderdelen te zijn opgepakt en geïmplementeerd te zijn binnen de organisatie. Na inwerktreding van de wet zijn er nog meerdere stappen te zetten om te voldoen aan de Omgevingswet. Denk hierbij onder andere aan het ontwikkelen van een Omgevingsvisie en een Omgevingsplan voor heel Steenwijkerland.

Vraag 19:

Blz. 147 Opvang veilig wonen de Herberg, vervalt deze regeling met bijbehorende kosten na 2023?

Antwoord:

Ja, dit is een tijdelijke regeling en afgesproken met de centrumgemeente Zwolle t/m 2023. Het betreft een tijdelijke oplossing voor een begrotingstekort bij De Herberg. Dit tekort is ontstaan omdat woningcorporaties m.i.v. 2020 minder aan de daklozenopvang mogen bijdragen vanuit de Woningwet.

Bij deze tijdelijke oplossing is de opdracht meegegeven dat de uitgaven in de toekomst binnen het beschikbare (rijks)budg(et moeten uitkomen (dus zonder lokale bijdragen).

OPENSTAANDE VRAGEN DIE TIJDENS HET VRAGENUUR ZIJN GESTELD

Vraag 20:

Op p. 71 van de NJN 2021 is een winstwaarschuwing opgenomen voor de exploitatie van De Meenthe. Ingeschat wordt dat het publiek niet in volle getallen naar het theater zal gaan zodra dat is toegestaan. Dit kan leiden tot een exploitatieverlies dat kan oplopen tot ruim € 200.000. Hoe verhoudt dit zich tot de lagere huurinkomsten van € 70.000 van de Meenthe (opgenomen in zowel de NJN voor 2021 als de Programmabegroting voor 2022)?

Antwoord:

De gemeente is eigenaar van de Meenthe en heeft een aantal huurders, waaronder Stichting de Meenthe en een aantal andere partijen. De Meenthe kwam in de problemen door corona en heeft als gevolg daarvan een beroep gedaan op het vitaliteitsfonds. Er is besloten om de huur voor een

gedeelte ten laste te brengen van het vitaliteitsfonds. Daarnaast hebben wij als eigenaar van de Meenthe nog misgelopen huurinkomsten als gevolg van vertrek van Scala en dansschool Lensink.

Naast de huur die wij jaarlijks van diverse partijen ontvangen bestaat de mogelijkheid dat de Meenthe als gevolg van Corona niet in staat is om de exploitatie in 2021 rond te krijgen. In de NJN 2021 is dit op p. 72 beschreven onder het kopje 'Actualiteiten en kansen/uitdagingen'. Dit zou kunnen leiden tot een exploitatieverlies van ruim € 200.000 als het meest slechte scenario zou optreden.

Het bedrag van € 70.000 a.g.v. de lagere huuropbrengsten van de Meenthe is als budgettaire schade opgenomen in de NJN 2021. Een mogelijk exploitatieverlies van De Meenthe in 2021 door tegenvallende kaartverkoop is als financieel risico gepresenteerd en dus niet budgettair verwerkt.

Vraag 21:

Op p. 64 van de NJN 2021 is aangegeven dat in 2022 duidelijk moet worden wat er met de twee achterblijvende herontwikkellocaties (Stationsstraat en CSG Eekeringe) te gebeuren staat. Met name de locatie Eekeringe moet financieel een inbreng hebben om een unilocatie voor het Voortgezet Onderwijs (financieel) dichterbij te brengen. Is er een koppeling mogelijk tussen de beoogde Unilocatie voor het Voortgezet Onderwijs en een eventuele verkoop van De Eekeringe?

Antwoord:

Een unilocatie geeft meerjarige kapitaallasten. Het is niet toegestaan om eenmalige winsten uit verkoop in te zetten voor dekking van een unilocatie of een andere school. Als de locatie is verkocht (met boekwinst of -verlies) ontstaan er wel vrijvallende kapitaallasten. Het is geen automatisme dat dit wordt ingezet als dekking voor de unilocatie. De raad moet hierover een besluit nemen.

Bij verkoop van locatie Eekeringe moeten we de resterende boekwaarde afboeken. Veel zal afhangen van de verkoopprijs in relatie tot de resterende boekwaarde en de vraag wat er met deze locatie gaat gebeuren (herontwikkeling). Of een boekwinst of -verlies wordt gerealiseerd, is afhankelijk van de verkoopprijs en het moment waarop de verkoop plaatsvindt. Deze aspecten zijn van belang om de meerjarige financiële consequenties voor de gemeente Steenwijkerland goed in beeld te kunnen brengen.