

Naam: R. Maathuis en M. Jaarsma
Datum: 11 december 2018
Team/teamonderdeel: BO Financiën en CVSI
Telefoonnummer: 541903

Collegevoorstel

Onderwerp	Dienstverleningsovereenkomst met Omgevingsdienst Twente
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 18 december 2018
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Volksgesondheid en milieu
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De gemeente Almelo participeert in de GR Omgevingsdienst Twente (OD Twente). Per 1 januari 2019 draagt Almelo taken over aan de OD Twente op het gebied van het omgevingsrecht. Het college besluit de afspraken over de uitvoering van deze taken voor de periode 2019 – 2022 vast te leggen in een dienstverleningsovereenkomst. De uit te voeren taken in het jaar 2019 staan beschreven in de vastgestelde jaaropdracht 2019.

Voorgesteld besluit

1. De bijgevoegde dienstverleningsovereenkomst met de Omgevingsdienst Twente aan te gaan voor de periode 1-1-2019 tot en met 31-12-2022;
2. In te stemmen met de bijgevoegde jaaropdracht 2019 voor de uitvoering van de zogenaamde `Variant 4 taken` door de Omgevingsdienst Twente voor Almelo in het jaar 2019.

Inleiding

De gemeente Almelo participeert in de gemeenschappelijke regeling (GR) OD Twente. Per 1 januari 2019 is de OD Twente operationeel. Uw college heeft op 13 november 2018 (BenW-1806682) definitief besloten de zogenaamde variant 4 taken en bijbehorende formatie per 1-1-2019 over te dragen aan de OD Twente.

Afspraken over de uitvoering van de overgedragen taken worden tussen de gemeente Almelo en de OD Twente vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO). Hierin worden nadere afspraken vastgelegd met betrekking tot de uitvoering van de door Gemeente Almelo aan de Omgevingsdienst Twente opgedragen taken en tot uitoefening van de door Gemeente Almelo aan de directeur van de Omgevingsdienst Twente gemandateerde bevoegdheden.

In een jaarlijks overeen te komen jaaropdracht, worden de afspraken uit de DVO geconcretiseerd. De jaaropdracht matcht op zijn beurt weer met het VTH-uitvoeringsprogramma Twente, waarin de toelichting en motivatie op de uit te voeren taken is opgenomen.

Met voorliggend besluit wordt, naast de DVO, de jaaropdracht 2019 vastgesteld.

Tegelijkertijd met voorliggend besluit, wordt u met een separaat voorstel voorgesteld in te stemmen met het mandaatbesluit, waarin u mandaat verleent voor de uitoefening van de bij de DVO behorende bevoegdheden.

Beoogd effect

De samenwerking zoals vastgelegd in de GR OD Twente, te concretiseren door afspraken over de uitvoering vast te leggen in een dienstverleningsovereenkomst 2019 - 2022 en jaaropdracht 2019.

Argumenten voor

1.1 Voorwaarden, rechten en plichten worden schriftelijk vastgelegd

De voorwaarden waaronder opdrachtnemer genoemde taken uitvoert worden in de DVO schriftelijk vastgelegd in de DVO, evenals de rechten en plichten over en weer. Dit biedt helderheid en houvast voor de samenwerking in de komende periode.

1.2 De DVO is conform de in het Algemeen Bestuur (AB) vastgestelde format

De DVO is opgesteld conform het format dat eerder in het AB van de OD Twente is vastgesteld. Dit format is maximaal dienstverlenend en biedt deelnemers flexibiliteit en maatwerk. Voorliggende DVO is aangepast op de Almeloze situatie en wensen.

1.3 Binnen de kaders van de GR, het bedrijfsplan en de bijdrage verordening

De DVO is opgesteld binnen de kaders van de Gemeenschappelijke Regeling, het Bedrijfsplan OD Twente en de Bijdrageverordening OD Twente. De voorwaarden daaruit zijn van toepassing op deze DVO.

2.1 De jaaropdracht is in lijn met het VTH-uitvoeringsprogramma Twente

Het VTH-uitvoeringsprogramma Twente legt voor onze gemeente de taken en de werkvoorraad vast, die door de Omgevingsdienst Twente (ODT) in 2019 worden uitgevoerd. Het programma heeft betrekking op de milieutaken die per 1 januari 2019 door onze gemeente worden ingebracht. Dit betreft het landelijk bepaalde minimumbasistakenpakket op het gebied van VTH in het milieudomein, inclusief de daarbij horende expertise op het gebied van externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid en bodem. Dit VTH-uitvoeringsprogramma wordt u tegelijkertijd met voorliggend voorstel, via een separaat voorstel, ter instemming voorgelegd.

Kanttekeningen

1.1 De dienstverleningsovereenkomst is geen platte overeenkomst, maar een dynamische samenwerking tussen Almelo en OD Twente.

Een dienstverleningsovereenkomst is niets waard als het blijft bij woorden op papier. Het vormt voor de eerste keer de onderlegger van een nauwe samenwerking tussen Almelo en OD Twente en is daarom een dynamisch document dat jaarlijks wordt geëvalueerd en eventueel wordt aangepast.

1.2 Aansprakelijkheid en verzekeringen niet opgenomen

In voorliggende DVO is nog niet voorzien in een artikel over aansprakelijkheid en verzekeringen. De Algemene Voorwaarden van de OD Twente dient hierin te voorzien en is leidend in deze, maar op dit punt is er nog geen overeenstemming in het Algemeen Bestuur. Zodra de Algemene Voorwaarden zijn vastgesteld en er overeenstemming is op dit punt, wordt alsnog een aanvullend artikel over aansprakelijkheid en verzekeringen in de DVO opgenomen.

Alternatieven

1. Niet instemmen met de DVO OD Twente.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De DVO en de jaaropdracht 2019 zijn opgesteld in lijn met uw eerder genomen besluiten over de overdracht van taken aan de OD Twente, het vastgestelde bedrijfsplan OD Twente en de daarvoor eerder vastgestelde dekking in de begroting 2019.

Eventuele frictiekosten voor de gemeente Almelo in de opstartfase van de transitie, worden inzichtelijk gemaakt bij het op te stellen inrichtingsplan en waar nodig separaat aan u ter besluitvorming voorgelegd.

Uitvoering

De DVO, inclusief de jaaropdracht 2019, vormt de basis waarop de gemeente Almelo en de OD Twente het opdrachtgever- respectievelijk opdrachtnemerschap vormgeven. Na ondertekening wordt de samenwerking conform deze vastgelegde afspraken vormgegeven.

Naast de DVO en de jaaropdracht, worden er afspraken gemaakt over de uitvoering via het mandateringsbesluit en gaat de gemeente Almelo intern werken op basis van een inrichtingsplan waarin de nieuwe situatie, inclusief interne taken, rollen en verantwoordelijkheden zijn vormgegeven.

Bijlagen

- Dienstverleningsovereenkomst Omgevingsdienst Twente V 0.08 (Intern - 65928)
 - DVO - Jaaropdracht 2019 Omgevingsdienst Twente (Intern – 65929)
-

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is tot stand gekomen in samenwerking met de interne projectgroep OD Twente, waarin betrokken medewerkers en managers van de teams Regelgeving en Handhaving, Concern Control en Advies, het Klant Contact Centrum en Financiën en CSVI deelnemen.

Er is ook afstemming geweest over de DVO met medewerkers en de directie van de OD Twente.

Afstemming met portefeuillehouder

De DVO OD Twente en de jaaropdracht OD Twente 2019 zijn op 7 december 2018 besproken met portefeuillehouder A.J. Gerritsen en hebben instemming.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie.