

Naam: S.S.T. Weertman  
Datum: 29 november 2018  
Team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp  
Telefoonnummer: 541185

## Collegevoorstel

Onderwerp	<b>Impactanalyse Omgevingswet</b>
Advies	<b>Bespreekstuk</b>
Is er een uiterste behandeldatum?	<b>Nee</b>
Hoofddopgave	Hoofdtakveld <b>Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing</b>
Portefeuillehouder	<b>E.J.F.M. van Mierlo</b>
Openbaar	<b>Openbaar</b>
Raadsvoorstel of raadsbrief	<b>n.v.t.</b>

### Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Om inzicht te krijgen in de invoeringsopgave van de Omgevingswet voor de gemeente Almelo is een impactanalyse gehouden. Het college heeft kennis genomen van de impactanalyse. De conclusies en aanbevelingen uit de impactanalyse worden als leidraad gebruikt bij de verdere invoering van de Omgevingswet. De drie algemene aanbevelingen worden gebruikt als input voor een nader op te stellen veranderplan. Wij beschouwen de invoering van de Omgevingswet verder als veranderprogramma. In het eerste kwartaal van 2019 wordt aan het college een uitgewerkt veranderplan aangeboden.

### Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de "Impactanalyse Omgevingswet";
2. De conclusies en aanbevelingen uit de impactanalyse als leidraad te gebruiken bij de verdere invoering van de Omgevingswet;
3. De drie algemene aanbevelingen uit de impactanalyse:
  - start een programma,
  - kies voor een gefaseerde invoering,
  - experimenteer en leer,als input te gebruiken voor een nader op te stellen veranderplan;
4. De invoering van de Omgevingswet als veranderprogramma te beschouwen;
5. De algemeen directeur opdracht te geven het uitgewerkte veranderplan in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2019 aan het college ter vaststelling aan te bieden.

### Inleiding

Op 18 april 2017 heeft uw college ingestemd met het plan van aanpak implementatie Omgevingswet Almelo "Almelo, we doen het samen!". Hierin worden de hoofdprocesstappen beschreven die gezet moeten worden om tot een succesvolle invoering van de wet te komen. Onderdeel van de 1<sup>e</sup> fase (bewustwording / verkennen) was het houden van verkennende analyse (quick scan) naar de impact op de organisatie. Berenschot Groep B.V. heeft deze analyse uitgevoerd, wat geresulteerd heeft in de "Impactanalyse Omgevingswet". Hierbij dient opgemerkt te worden dat de impactanalyse de situatie van begin 2018 weergeeft.

### Beoogd effect

Een tijdige en integrale invoering van de Omgevingswet.

## **Argumenten voor**

### *1.1 Het opstellen van een impactanalyse komt voort uit het plan van aanpak*

In het plan van aanpak implementatie Omgevingswet Almelo "Almelo, we doen het samen!" is opgenomen dat er een verkennende analyse (quick scan) naar de impact op de organisatie zal plaatsvinden.

### *2.1 De impactanalyse geeft een goed beeld van de invoeringsopgave*

De impactanalyse is aan de hand van drie sporen: "kerninstrumenten (visie en beleid)", "ICT en digitalisering" en "werkwijze, houding en gedrag", vorm gegeven. Per spoor is op hoofdlijnen in kaart gebracht wat de huidige situatie is, welke veranderingen de Omgevingswet met zich meebrengt en wat de gevolgen zijn voor Almelo. Vervolgens is een aantal aanbevelingen geformuleerd die richting geven aan de invoering van de Omgevingswet in de komende jaren.

### *2.2 De conclusies en aanbevelingen worden onderschreven*

De richting die uit de conclusies en aanbevelingen voort komen is herkenbaar. Het geeft goed de route weer die moet worden afgelegd zonder dit als vast gegeven te beschouwen. Om die reden worden ze gebruikt als leidraad bij de verdere invoering van de Omgevingswet.

### *3.1 / 4.1 De Omgevingswet is veel meer dan een juridische opgave*

Bij het woord Omgevingswet denkt iedereen meteen aan een juridisch kader: een wet. Het is bijna het tegenovergestelde: het succes van de Omgevingswet is voor 80% afhankelijk van de cultuur en maar voor 20% van de regels. Nu het bij de Omgevingswet voor 80% gaat over houding en gedrag (cultuur) is het goed om dit te laten zien in de naam en het daarom een veranderprogramma te noemen zodat helder is dat de hoofdmoot gaat over een daadwerkelijke verandering in plaats van sec een juridische opgave om de wet te implementeren.

### *5.1 Het opstellen van een veranderprogramma is de volgende stap uit het plan van aanpak*

In het eerder genoemde plan van aanpak zijn de hoofdprocesstappen beschreven. Met name de eerste stap, die van bewustwording/verkennen, is uitgebreid beschreven. De eerste fase is van grote invloed op het verdere proces, vandaar dat de overige fases minder concreet beschreven zijn in het plan van aanpak. De tijd voor de volgende fase is aangebroken. Een veranderprogramma kan goed invulling geven aan de volgende fases (voorbereiding op invoering en realiseren).

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Het ambitieniveau is nog niet bekend*

Wat wil de gemeente bereiken met de Omgevingswet? In hoeverre willen we de nieuwe wet aangrijpen om te vernieuwen/veranderen? Op deze vragen hebben we nog geen antwoord maar het zijn wel richtinggevende vragen voor de invoering. Om tot een ambitiedocument te komen is momenteel een proces met de gemeenteraad gaande. Het ligt in de lijn dat de raad dit ambitiedocument begin 2019 vaststelt.

## **Alternatieven**

De impactanalyse kan gebruikt worden als een ambtelijk document zonder verdere bestuurlijke commitment. Het invoeringsproces heeft dan een duidelijk minder heldere koers.

## **Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht**

In de begroting 2019 zijn afdoende middelen opgenomen voor de invoering van de Omgevingswet.

## **Uitvoering**

Na besluitvorming wordt de invoering van de Omgevingswet verder vorm gegeven met het plan van aanpak, de impactanalyse en het ambitiedocument als duidelijke wegwijzers. Het coalitieakkoord "Ambitie, daadkracht en vertrouwen" biedt in dit kader ook goede aanknopingspunten. In het coalitieakkoord wordt de Omgevingswet niet als programma benoemd maar kent als onderwerp wel de nodige aandacht.

## **Bijlagen**

- Impactanalyse Omgevingswet Almelo, kenmerk: Intern – 63903.

---

## **Procesinformatie**

### *Intern overleg*

Op 12 april 2018 is de impactanalyse door Berenschot gepresenteerd aan diegene die een bijdrage heeft geleverd aan de onderzoeksporen.

In de B&W/DT vergadering van 3 juli 2018 is de impactanalyse gepresenteerd en besproken. In de tussenliggende periode (van juli tot nu) was het een tijd lang niet duidelijk welke plek de Omgevingswet in de organisatie zou krijgen. In het coalitieakkoord is het immers niet als programma opgenomen. Nu de uitwerking van de programma's veel duidelijkheid heeft gebracht, is het nu ook de tijd om dit te doen voor de invoering van de Omgevingswet. Om die reden is de impactanalyse niet eerder aan uw college voorgelegd.

Het voorstel is besproken met de ambtelijke opdrachtnemer.

### *Afstemming met portefeuillehouder*

Het voorstel is besproken in een overleg met wethouder van Mierlo op 5 december 2018 en heeft, na enkele aanpassingen, instemming.

### *Directie-advies*

B&W voorstel standaard

## **Communicatie over het besluit**

Reguliere persconferentie