

# Beleidskader Stimulering realisatie en allocatie opwek zonne-energie Almelo (Zonneladder Almelo)

10 december 2018

## Aanleiding

Mede door de klimaatverandering groeit het besef dat de manier waarop we op dit moment voorzien in onze energiebehoefte risico's met zich meebrengt voor onze toekomst. Dit maakt dat ook Almelo een wezenlijke bijdrage moet leveren aan de energietransitie, dat wil zeggen de omschakeling van het gebruik van fossiele brandstoffen naar het gebruik van schone energie uit hernieuwbare bronnen, zoals zon, wind, biomassa, oppervlaktewater, afvalwater en de ondergrond. De Energietransitie vloeit voort uit nationaal bindende afspraken die in het Klimaatakkoord van Parijs van 2015 zijn vastgelegd. In 2023 dient Nederland ten minste 20% van het energieverbruik hernieuwbaar op te wekken.

De Zonneladder Almelo spitst zich toe op de opwek en allocatie van hernieuwbare energie met pv-panelen (photo-voltaïsche panelen oftewel zonnepanelen) op grote zonnepanelenvelden.

Voor de Zonneladder zie pagina 5.

## De opwek van schone elektriciteit voor de eigen behoefte

De zonneladder is niet van toepassing als zonnepanelen worden geplaatst op eigen daken of op het eigen woon- of bedrijfsperceel voor zover deze uitsluitend bedoeld zijn voor de dekking van de eigen energiebehoefte.

## Zorgvuldig ruimtegebruik

Zonne-energie is een belangrijke vorm van hernieuwbare energie. Omdat we zuinig en zorgvuldig om willen gaan met de ruimte in Almelo stimuleren we de toepassing van zonnepanelen op en aan woningen en gebouwen in bestaand bebouwd gebied en op bestaande bouwvlakken. Op de korte termijn zal dit echter niet voldoende blijken te zijn om een wezenlijke bijdrage te kunnen leveren aan de energietransitie. Daarom willen we ook buiten de bebouwde kom ruimte bieden voor de aanleg van zonnepanelenvelden.

## Sturing

Om aan deze opgave te kunnen voldoen, met behoud van de leefbaarheid en de stedelijke en landschappelijke waarden en kwaliteiten, en zonder aantasting van de groene longen, is een beleidskader noodzakelijk.

Met name waar het gaat om grootschalige oplossingen (groter dan 1 hectare) is het belangrijk om weloverwogen keuzes te maken, te meer daar het gaat om ruimtegebruik voor 15 tot 25-30 jaren.

De Zonneladder is een toetsings- en sturingsinstrument dat hiervoor kan worden ingezet. Doel van de Zonneladder is het stimuleren van de opwek van schone energie door middel van zonnepanelen op de juiste plekken.

## Omgevingsvisie

Onderdeel van de gewenste energietransitie van de gemeente Almelo is het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom (zonnepanelen). De gemeente streeft naar een uitbreiding van de opwek en gebruik van zonne-energie om een bijdrage te leveren aan de klimaatafspraken.

Vanuit het oogpunt van het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom en zonnewarmte in relatie tot het verantwoord omgaan met het gebruik van ruimte en omgevingskwaliteiten en daarmee met de kernkwaliteiten van de stad is een beleidskader opgesteld, de Zonneladder. In de Zonneladder wordt een weging gemaakt tussen het belang van duurzame energie enerzijds en de kwaliteiten van de ruimtelijke omgeving, ecologie en leefmilieu anderzijds.

Met de Zonneladder wordt uitvoering gegeven aan 3 belangrijke basisprincipes uit de omgevingsvisie, namelijk: 1. anticipeer op verandering, 2. ontwerp gezonde systemen, 3. combineer stad en natuur.

## De opgave

De Zonneladder Almelo is gebaseerd op de Handreiking kwaliteitsimpuls zonnevelden van 28 februari 2017 van de provincie Overijssel (<sup>E</sup> en is een uitvloeisel van het Programma Nieuwe Energie Overijssel (NEO).

De gemeentebestuur van Almelo heeft zich geconformeerd aan de Twentse Energie Strategie (TES) en aan de Alliantie Nieuwe Energie Overijssel (NEO) (besluit B&W d.d. 13 maart 2018, nr. 6293\_1).

Dit houdt in dat in Almelo (ten opzichte van het totale elektriciteitsverbruik) in 2023 ten minste 20% hernieuwbare energie (waaronder elektriciteit) moet worden opgewekt en in 2030 minstens 30 % van het totale energieverbruik.

Het totale elektriciteitsverbruik in Almelo (wonen en bedrijven) is 280 miljoen Kwh/jaar (bron: Energie in Beeld, peiljaar 2017).

Qua productie van hernieuwbare elektriciteit betekent dit:

- In 2023 een productie van ten minste 56 miljoen Kwh/jaar, en
- In 2030 een productie van ten minste 84 miljoen Kwh/jaar (\*

(<sup>E</sup> Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden, provincie Overijssel, [klik hier](#))

(\* uitgaande van een min of meer gelijkblijvende energiebehoefte bij een balans tussen energiebesparing door isolatie, gedrag en voortschrijdende techniek en een toename van het verbruik door de groei van de economie) (hierbij is nog geen rekening gehouden met andere vormen van hernieuwbare energie en bijvoorbeeld het gebruik van restwarmte van bedrijven).

Op dit moment (peildatum 1 januari 2018) wordt plm. 8,5 miljoen Kwh/jaar hernieuwbare elektriciteit opgewekt, dat is plm. 3% van het totale Almelose elektriciteitsverbruik.

Bij ingebruikname van het Zonnepark Aadijk Noord in 2019/2020 stijgt de productie van hernieuwbare elektriciteit met 28,5 miljoen Kwh/jaar naar 37 miljoen Kwh/jaar, dat is plm. 13% van ons totale elektriciteitsverbruik.

Rekening houdend met het vorenstaande is de resterende opgave om 20% opwek van hernieuwbare energie in 2023 te bereiken - wat elektriciteit betreft - 17,5 miljoen Kwh/jaar (vergelijkbaar met plm. 22 hectare zonnepanelen op woningen, bedrijfsdaken en zonnepanelenvelden).

*(parallel hieraan wordt ook op andere manieren hernieuwbare energie opgewekt, onder andere door koudewinning voor de koeling van gebouwen, warmtepompen, biomassa-installaties en de inzet van restwarmte van bedrijven. Een pilot windenergie is in voorbereiding)*

Gelet hierop zal in de praktijk de voornoemde doelstelling van 17,5 miljoen Kwh/jaar in 2023 worden bereikt door een mix van maatregelen om hernieuwbare energie op te wekken.

Het is de taak van de gemeente om de voortgang op dit gebied door middel van een jaarlijkse energiescan te monitoren en waar nodig bij te sturen en te stimulerende maatregelen te nemen om de gestelde doelen in 2023 en 2030 te bereiken.

In 2023 kan op basis van de dan bereikte doelen vastgesteld worden welke inspanningen geleverd moeten worden om het doel van 30% hernieuwbare energie in het jaar 2030 te bereiken en op welke vormen van hernieuwbare energie verder wordt ingezet.

### **Programma Duurzaamheid**

De (nationale) doelstellingen op het gebied van de opwekking van hernieuwbare energie vinden we terug in het Coalitieakkoord 2018-2022 en zullen onderdeel uitmaken van het Programma Duurzaamheid, te weten, in 2022:

- Produceert Almelo ten minste 50 miljoen kilowattuur schone elektriciteit voor haar eigen bewoners, bedrijven en instellingen,
- gebruiken Almeloëse inwoners, bedrijven en instellingen 20% minder fossiele- en 20% meer hernieuwbare schone energie,
- is 10% van de woningen in Almelo verduurzaamd naar minimaal label B
- maken meer Almeloërs gebruik van elektrische fietsen en auto's,
- wekken meer Almeloërs meer duurzame energie op,
- kunnen meer Almeloërs gemakkelijker duurzame initiatieven nemen.

De doelstellingen doelen wordt uitgewerkt in jaarlijkse concrete acties.

### **Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnenvelden, samen de balans bepalen**

De provincie Overijssel heeft een Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnenvelden opgesteld als uitwerking van het Programma Nieuwe Energie Overijssel (NEO).

De provinciale Handreiking gaat met name over zonnepanelenvelden in het buitengebied.

De provinciale Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnenvelden heeft als subtitel "Ruimte voor zonnepanelen in de groene ruimte" en stelt het volgende:

*"De provincie Overijssel biedt ruimte voor de aanleg van zonnepanelen. Ook buiten de steden en dorpen, in de Groene Omgeving. Voor alle nieuwe en grootschalige ontwikkelingen in de Groene Omgeving geldt dat een goede ruimtelijke inpassing verplicht is. Naast deze zogenaamde basisinpassing kan het zijn dat er aanvullende kwaliteitsprestaties nodig zijn. Dit geldt ook voor de aanleg van zonnepanelen in de Groene Omgeving. De Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnenvelden helpt initiatiefnemers en gemeenten om – samen met omwonenden en andere belanghebbenden – een goede balans te bepalen tussen de ruimte voor ontwikkeling en de mate van aanvullende kwaliteitsprestaties."*

In de Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnenvelden van de provincie is opgenomen dat het belangrijk is om initiatiefnemers, omwonenden en andere belanghebbenden tijdig en actief te betrekken bij de planontwikkeling voor zonnepanelenvelden of andere omvangrijke zonnepanelenoplossingen. Het vroegtijdig met elkaar in gesprek gaan maakt het mogelijk om wensen uit de directe omgeving mee te nemen bij de planontwikkeling en zo mogelijk / bij voorkeur ook gezamenlijk de exploitatie te doen of deel te nemen ( bijv. via een energiecoöperatie / postcoderoos ).

In de Zonneladder Almelo worden de stappen uit de Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden van de provincie Overijssel gevolgd met een verfijning naar de lokale Almeloze situatie.

### **Peak shaving**

(Veel) schone energie opwekken is belangrijk maar die energie moet ook zo veel mogelijk lokaal direct verbruikt worden of dient te worden opgeslagen (bijv. in accu's of in de vorm van waterstofgas).

Peak shaving houdt in dat de piekmomenten in energieproductie en energieverbruik door bedrijven en consumenten beter op elkaar afgestemd worden. Hierdoor ontstaat een gelijkmatiger en efficiënter energieverbruik, waardoor de energierekening kan dalen.

Het werkt als volgt: Vraag en aanbod van elektriciteit wordt zoveel mogelijk op elkaar afgestemd.

Desondanks kan het op bepaalde momenten van de dag noodzakelijk zijn om te veel geproduceerde elektriciteit op te slaan (in daluren) om vervolgens weer te kunnen worden ingezet tijdens piekuren.

Het verbruik van decentraal opgewekte zonne-energie wordt optimaal ingezet zodat de belasting van het elektriciteitsnet (pieken) beperkt blijft waardoor onevenredig grote investeringen in het energienetwerk kunnen worden vermeden (te denken valt aan oost-west georiënteerde zonnepanelenvelden in combinatie met zuid georiënteerde zonnepanelenvelden en bijvoorbeeld met waterstof gestookte energiecentrales).

Cogas c.q. Coteq, als lokale netbeheerder, kan hierin een belangrijke rol vervullen.

### **Regulering en sturing, instrumentarium**

Naast overleg met belanghebbenden, het scheppen van randvoorwaarden en facilitering van initiatieven op het gebied van hernieuwbare energie heeft de gemeente een aantal instrumenten ter beschikking om initiatieven te reguleren en te sturen met als doel de bevordering van een goede ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid. Dit spitst zich met name toe op ontwikkelingen in het buitengebied en de groene longen.

De instrumenten zijn:

1. Gebruikmaking van de eigen grondpositie als sturingsinstrument,
2. Het gebruik maken van het instrumentarium van de Wet ruimtelijke ordening (r met inachtneming van de Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden van de provincie Overijssel.
3. Met betrekking tot 1. en 2.: indien nodig met het treffen van compenserende maatregelen (provincie: aanvullende kwaliteitsprestaties) voor behoud van natuur- en landschappelijke waarden.

(r voor de aanleg van een grondgebonden zonnepark is een "grote afwijking" van het bestemmingsplan noodzakelijk. In de meeste gevallen is dan sprake van een tijdelijke bestemming van maximaal 25 tot 30 jaar.  
Na die periode is de oorspronkelijke bestemming weer van kracht.

## Beleidskader

### stimulering realisatie en allocatie opwek zonne-energie Almelo (Zonneladder Almelo)

In de Zonneladder Almelo wordt de volgorde uit de Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden van de provincie Overijssel als leidraad gevolgd met een verfijning naar de lokale Almelse situatie. De volgorde voor op het opwekken van zonne-energie met pv-panelen is als volgt:

Stap 1. Binnen de bebouwde kom:

- 1.1 op daken van woningen en woongebouwen
- 1.2 op daken van bedrijfsgebouwen en (bij)gebouwen op bedrijventerreinen,
- 1.3 op bedrijventerreinen en braakliggende gronden (\*,
- 1.4 als de initiatiefnemer kan aantonen dat binnen stap 1. redelijkerwijs (^ geen mogelijkheid gevonden kan worden, dan naar:

stap 2. Buiten de bebouwde kom:

- 2.1 op bestaande bouwvlakken, waaronder op daken van agrarische bedrijven
- 2.2 op daken van bedrijven op bedrijventerreinen,
- 2.3 op bedrijfskavels, bij bedrijven op bedrijventerreinen,
- 2.4 als de initiatiefnemer kan aantonen dat binnen stappen 1. en 2. redelijkerwijs geen mogelijkheid gevonden kan worden, dan naar:

stap 3. Op maaiveldniveau:

- 3.1 op gronden aansluitend aan bedrijventerreinen aan de rand van de stad (#
- 3.2 op gronden (~ niet zijnde natuur (\*
- 3.2 op gronden niet in of grenzend aan een groene long (\*,
- 3.3 op gronden niet van natuurhistorisch of landschappelijk belang (\*.
- 3.4 op gronden met een agrarische bestemming (\*

Andere gevallen

in gevallen waarin deze regeling niet voorziet treedt het gemeentebestuur in overleg met de initiatiefnemer en belanghebbenden voor een maatwerkoplossing, met inachtneming van de lokale ruimtelijke-, stedelijke- en leefkwaliteit, de natuur- en landschappelijke waarden, de agrarische belangen, de geldende wet- en regelgeving (waaronder – na vaststelling - de Omgevingsvisie) en de Handreiking Kwaliteitsimpuls Zonnevelden van de provincie Overijssel.

(^) ruimtelijk, technisch of financieel-economisch.

(~) plaatsing van zonnepanelen op oppervlaktewater behoort ook tot de mogelijkheden, in welke gevallen de effecten voor flora en fauna dienen te worden onderzocht en beoordeeld.

(\* ) waarbij de voorkeur uitgaat naar meervoudig grondgebruik en een bijdrage aan de Biodiversiteit. In gevallen waarbij het zonnepanelenveld een maximale grootte heeft van 1 hectare en aansluit op een agrarisch- of woonperceel is geen Verklaring van Bedenkingen nodig (raadsbesluit d.d. 15 maart 2016, nr. 1603492).

(#) zie bijlage 2.: raadsbesluit d.d. 15 maart 2016, nr. 1603492.

**Bijlage 2:**

## Aan de raad

**Onderwerp:** Uitbreiding lijst van categorieën gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenking vereist (vggb) is in het kader van de WABO ten behoeve van de aanleg van zonnepanelenvelden.

**Programma:** Aantrekkelijke stad

**Portefeuillehouder:** I.A.M. ten Seldam-Even

**Auteur, sector/team/teamonderdeel:** M.M. Weerink SE Advies en Ontwerp.

## Samenvatting raadsvoorstel

Onderzoek heeft plaatsgevonden naar de mogelijkheden voor de realisatie van zonnepanelen op gemeentelijke gronden. Mogelijkheden zijn er aan de noordkant van Almelo. Dit heeft alleen kans van slagen als subsidie wordt verkregen. We willen de aanvraag hiertoe uiterlijk 1 september 2016 indienen. Voorwaarde hiervoor is een verleende omgevingsvergunning. Vanwege de benodigde voorbereidingstijd wordt voorgesteld om de aanleg van zonnepanelenvelden op de lijst van "categorieën van gevallen waar geen vvgb voor nodig is" te zetten.

### 1. Waarom naar de raad:

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna:Wabo) is de grote afwijking van het bestemmingsplan geregeld. Het bevoegd gezag voor deze afwijking is het college. De omgevingsvergunning voor deze afwijking kan alleen door het college worden verleend als de gemeenteraad een verklaring van geen bedenking (hierna: vggb) afgeeft. De gemeenteraad kan categorieën aanwijzen waarvoor een verklaring niet is vereist. Voorgesteld wordt om deze lijst aan te passen voor zonnepanelenvelden.

### 2. Relatie met de hoofdpogaven uit de perspectiefnota 2015:

In de Perspectiefnota zijn drie hoofdpogaven geformuleerd. Een van deze hoofdpogaven is "saneren en innoveren". Deze hoofdpogave gaat ervan uit dat de samenleving in de afgelopen jaren snel is veranderd. Mensen maken gebruik van andere, nieuwe oplossingen. Producten en diensten die eerder in die behoeften voorzagen zijn niet meer nodig, zijn aangepast of worden op een andere manier verkregen. Het roept voor de gemeente de vraag op hoe wij daarbij kunnen aansluiten. Met het faciliteren van een zonnepanelenpark draagt de gemeente bij aan de vraag naar "groene energie".

### 3. Argumentatie:

#### Inleiding.

Binnen de gemeentelijke organisatie heeft verkennend onderzoek plaatsgevonden naar de mogelijkheden/onmogelijkheden en knelpunten bij de realisatie van zonnepanelen op gemeentelijke gronden. Daarnaast komen er ook kleinschalige verzoeken binnen tot aanleg van zonnepanelenvelden door particulieren. Deze velden worden veelal in het buitengebied aangelegd. Vanuit ruimtelijke overwegingen kunnen zonnepanelenvelden niet zomaar overal worden aangelegd. Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat er bij grote zonnepanelenvelden (> 1 hectare) sprake moet zijn van aansluiting aan een bestaand bedrijventerreinen aan de rand van de stad, omdat zonnepanelenvelden een industriële uitstraling hebben. Voor kleinschalige projecten in het buitengebied (particuliere initiatieven) dient aansluiting te worden gezocht bij een agrarisch- of woonperceel. Zonnepanelen mogen niet hoger zijn dan de in het bestemmingsplan geregelde maximale hoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De strijdigheid met het bestemmingsplan is dan uitsluitend het gebruik. Voor dit onderdeel dient dan een bestemmingsplanherziening of uitgebreide afwijkingsprocedure in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) te worden gevoerd.

#### Doelstellingen Rijk, provincie en gemeente.

#### *Klimaatakkoord Rijk-Gemeenten.*

In het Klimaatakkoord is opgenomen dat het Rijk en de gemeenten bevorderen dat de opwekking en het gebruik van hernieuwbare energie aanzienlijk wordt vergroot. Hiertoe zijn de volgende relevante bepalingen opgenomen:

- het Rijk en de gemeenten bevorderen het vergroten van het aandeel duurzame energie tot 20% in 2020 (t.o.v. 1990);

- de gemeenten in bestemmingsplannen ruimte voor duurzame energie geven, onder andere door het aanwijzen van locaties voor de opwekking hiervan;
- het Rijk de Subsidieregeling Duurzame Energieproductie (SDE) in het voorjaar van 2008 openstelt.

#### *Duurzaamheidsplan gemeente Almelo, thema 2 Klimaat en thema 3 Duurzame Stad*

In het Duurzaamheidsplan van de gemeente Almelo zijn de doelstellingen voor 2020 opgenomen. Deze doelstellingen zijn:

- 20% CO<sub>2</sub>-reductie t.o.v. 1990
- 20% opwekking duurzame energie t.o.v. 1990

Gemiddeld levert een zonnepaneel van 1 m<sup>2</sup> per jaar ongeveer 120 kWh aan elektriciteit op. Gemiddeld levert 1 Kwh zonnestroom 0,46 kg CO<sub>2</sub>-reductie op, per m<sup>2</sup> zonnepaneel is dat 120 kwh x 0,46 kg CO<sub>2</sub> = 55,2 kg CO<sub>2</sub> (reductie). Een grootschalig zonnepanelenveld draagt dus substantieel bij aan de doelstellingen uit het Klimaatakkoord en het Duurzaamheidsplan. Ook de kleine zonnepanelenvelden op particuliere gronden dragen bij, zij het in mindere mate.

#### SDE-Subsidie.

In 2016 is de SDE+ opengesteld voor onder andere de productie van hernieuwbare elektriciteit. De SDE+ is een exploitatiesubsidie. Dat wil zeggen: producenten ontvangen subsidie voor de opgewekte duurzame energie en niet voor aanschaf van de productie-installatie, zoals bij een investeringssubsidie. De kostprijs van duurzame energie is hoger dan die van grijze energie. De productie van duurzame energie is dan ook niet altijd rendabel. De SDE+ vergoedt het verschil tussen de kostprijs van grijze energie en die van duurzame energie over een periode van 5, 8, 12 of 15 jaar, afhankelijk van de technologie.

In 2016 is er 8 miljard euro SDE subsidie beschikbaar. De SDE+ 2016 kent twee openstellingsrondes (van 1 maart tot en met 31 maart en van 30 augustus tot en met 29 september). Dit jaar is er een budget van 8 miljard euro beschikbaar om projecten te ondersteunen. De helft ( 4 miljard euro) van dit budget heeft betrekking op de eerste ronde. Een van de voorwaarden voor het indienen van een SDE+ subsidie is, dat op het moment dat de aanvraag wordt ingediend, de vergunningen moeten zijn afgegeven door het bevoegd gezag. Het indienen van een subsidieaanvraag voor deze tranche moet plaatsvinden in september 2016. Deze tranche van de subsidie maakt de slagingskans van een dergelijk zonnepanelenveld duidelijk groter. We willen de aanvraag voor subsidie dan ook graag op 1 september 2016 indienen (2<sup>e</sup> ronde).

#### Grootschalig zonnepanelenpark.

Diverse marktpartijen hebben de gemeente benaderd met het verzoek of zij op gemeentelijke gronden een zonnepanelenveld mogen ontwikkelen. Met deze partijen zijn oriënterende gesprekken gevoerd. Uit deze marktverkenning is een aantal zaken naar voren gekomen dat een directe relatie heeft met het wel of niet kunnen slagen van een Zonnepanelenveld-initiatief.

Door marktpartijen wordt bijvoorbeeld aangegeven dat om te komen tot een exploitabele businesscase er een minimale schaalgrootte nodig is. Aansluitkosten op het net etc. kunnen op deze wijze worden uitgemiddeld. Marktpartijen geven aan dat de minimale ondergrens voor een zonnepanelenveld ca. 15 ha bedraagt. Een schaalgrootte van 20-40 ha is ideaal. Meer is mogelijk maar de kans van slagen neemt daarmee wel af. Subsidie is een voorwaarde voor de slagingskans.

#### Locatie Almelo Noord.

Onderzoek is gedaan naar een geschikte locatie voor een zonnepanelenpark van circa 30 hectare. Met het oog op de onder de inleiding genoemde voorwaarden hebben de gronden ten noorden van de Aadijk ruimtelijk de voorkeur: aansluitend bij een industrieel gebied (Turfkade), liggend aan de rand van de stad en in de structuurvisie bestemd voor industrie. Rond het plangebied zijn een aantal hectare in het bezit van projectontwikkelaars (ca 9 ha). Met hen is gesproken over deelname aan dit initiatief. Zij zouden deze grond eventueel wel beschikbaar willen stellen voor dit initiatief.

#### Lijst met categorieën in het kader van de uitgebreide afwijkingsprocedure.

De raad heeft op 18 december 2012 een lijst met categorieën vastgesteld waarin geen verklaring van geen bedenking is vereist in het kader van de Wabo. Deze lijst beperkt zich tot projecten binnen de bebouwde kom en tot projecten voor openbare nutsvoorzieningen, mits deze activiteiten (beperkt van



omvang) zijn. De kleinschalige zonnepanelenvelden in het buitengebied vallen niet onder de lijst en ook het grootschalige (wel binnenstedelijk gelegen volgens de definitie van de lijst) zonnepanelenveld valt hier, vanwege de grootschaligheid, niet onder.

#### Waarom een voorstel tot aanpassing van de lijst.

Om een zonnepanelenpark een kans van slagen te geven en onze duurzaamheidsdoelstellingen te realiseren is het nodig om een subsidieaanvraag voor september 2016 in te dienen. Deze aanvraag dient plaats te vinden op basis van een verleende omgevingsvergunningen. De aanvraag om omgevingsvergunning (welke door de gemeente zelf zal worden aangevraagd) vraagt nog de nodige voorbereidingen. Op basis van de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning moet dan een grote afwijking gevoerd worden, waarbij de raad om een verklaring van geen bezwaar wordt gevraagd. Vanwege de benodigde tijd die nog gepaard gaat met de voorbereidingen, stellen wij voor om de lijst op dit onderdeel aan te passen. Met het inkomen van een aanvraag om omgevingsvergunning kan, zonder opnieuw tussenkomst van de raad, de omgevingsvergunning binnen afzienbare tijd worden verleend en kan de subsidieaanvraag nog tijdig worden ingediend. Feitelijk halen we de besluitvorming van de raad naar voren in plaats van in de procedure van de omgevingsvergunning.

#### Alternatieven en voorgestelde keuze

Een alternatief is om een bestemmingsplanherziening voor te bereiden en in procedure te brengen. Echter, gezien de deadlines voor de subsidieaanvraag, vraagt de bestemmingsplanprocedure te veel tijd en wordt de aanleg van een zonnepanelenpark minder kansrijk zonet kansloos. Een ander alternatief is om eerst de aanvraag om omgevingsvergunning af te wachten, daarna de uitgebreide procedure voor te bereiden en in procedure te brengen (waarbij de raad om een verklaring van geen bedenking wordt gevraagd op basis van deze aangevraagde omgevingsvergunning). Ook hiervoor geldt dat dan niet de subsidiedatum zal worden gehaald.

Wij stellen u voor om het besluit van 18 december 2012, onder G als volgt aan te vullen:

1. Overige voorzieningen:

- a. De aanleg van één grootschalig zonnepanelenpark met een oppervlakte tussen de 20 en 40 hectare welke aansluit bij bestaand bedrijventerrein aan de rand van de stad.
- b. De aanleg van zonnepanelenvelden in het buitengebied met een oppervlakte van maximaal 1 hectare, welke aansluiten bij een agrarisch- of woonperceel.
- c. Voor de hiervoor genoemde onderdelen geldt als voorwaarde dat de hoogte van de zonnepanelen niet hoger mag zijn dan de in het bestemmingsplan genoemde maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en dat er sprake is van een goede landschappelijke inpassing;

2. Te besluiten dat met onderhavig raadsvoorstel is voldaan aan de aan deze bevoegdheid gekoppelde informatieplicht, uitsluitend voor het onderdeel voor de aanleg van één grootschalig zonnepanelenpark.

#### Risico-inventarisatie

Indien uw raad niet met het voorstel kan instemmen wordt de kans van slagen om een grote bijdrage te leveren aan de doelstellingen uit het Klimaatakkoord en het Duurzaamheidsplan (middels de aanleg van een groot zonnepanelenpark) sterk verminderd.

#### **4. Middeleninzet:**

n.v.t.

##### **4.1 Preventief toezicht**

n.v.t.

**Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerp-raadsbesluit.**

**Burgemeester en Wethouders van Almelo,  
de secretaris,**

**de burgemeester,**

**J. Pol**

**J.H.M. Hermans-Vloedveld**

---

Bijlagen:

## De Raad van de Gemeente Almelo;

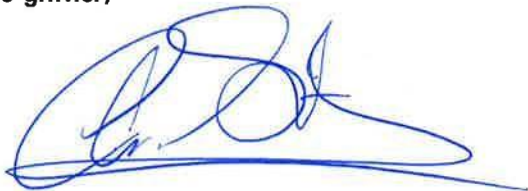
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

### besluit:

1. Het besluit van 18 december 2012 tot aanwijzing van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de volgende categorie toe te voegen
  - I *Duurzame energie:*
    - a. De aanleg van grootschalige zonnepanelenparken met een oppervlakte tussen de 20 en 40 hectare welke aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen aan de rand van de stad.
    - b. De aanleg van zonnepanelenvelden in het buitengebied met een oppervlakte van maximaal 1 hectare, welke aansluiten bij een agrarisch- of woonperceel.
    - c. Voor de hiervoor genoemde onderdelen geldt als voorwaarde dat de hoogte van de zonnepanelen niet hoger mag zijn dan de in het bestemmingsplan genoemde maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en dat er sprake is van een goede landschappelijke inpassing.
2. Voldaan is aan de aan deze bevoegdheid gekoppelde actieve informatieplicht, uitsluitend voor de aanleg van een grootschalig zonnepanelenpark ten noorden van de Aadijk, aansluitend bij het industrieel gebied Turfkade. De raad wordt, alvorens de omgevingsvergunning wordt verleend middels raadsbrief geïnformeerd over de realisatie van het zonnepanelenpark.

Gedaan ter openbare vergadering van 15 maart 2016,

de griffier,



drs. C.M. Steenbergen

de burgemeester,



J.H.M. Hermans-Vloedveld

