

Datum : 21 november 2023

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 699504

Onderwerp : wijziging verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Gennep 2022

(Indexatie abonnementstarief/eigen bijdrage Wmo 2024)

Geachte raad,

Vanwege de landelijke indexering van het abonnementstarief en de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) over de hoogte van het PGB-tarief voor hulp vanuit het sociale netwerk, is aanpassing van de verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Gennep 2022 (hierna 'de verordening') noodzakelijk. Met dit voorstel willen we de verordening wijzigen, zodat de aangekondigde indexatie van het abonnementstarief door het Rijk mogelijk wordt en het PGB-tarief voor het sociale netwerk voldoet aan de uitspraken van de CRvB.

Sinds 2019 geldt voor Wmo-maatwerkvoorzieningen, met uitzondering van beschermd wonen en opvang, een Wmo-abonnementstarief (hierna: abonnementstarief) van € 19,- per maand. Er wordt slechts één bijdrage in rekening gebracht, ongeacht het aantal maatwerkvoorzieningen in een huishouden. Het abonnementstarief wordt geïnd door het CAK.

In de kamerbrief (bijlage 3) over de voortgang van de Wmo 2015 heeft de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) aangegeven dat het abonnementstarief vanaf 1 januari 2024 jaarlijks geïndexeerd wordt vanwege de inflatie en de stijgende kosten van Wmo-voorzieningen. Op 18 september 2023 heeft het ministerie van VWS de vastgestelde ministeriële regeling hiervoor bekendgemaakt. Het nieuwe bedrag voor het abonnementstarief bedraagt €20,60 per maand vanaf 1 januari 2024. Omdat in onze verordening het oude bedrag van €19,- per maand vermeld staat, is een wijziging van de artikelen in de verordening die hierover gaan noodzakelijk.

Op 16 augustus 2023 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) in twee uitspraken bepaald dat gemeenten de uurtarieven voor een persoonsgebonden budget (pgb) voor het sociale netwerk moeten baseren op het tarief voor professionals. Eén uitspraak betrof de Wmo Hulp bij het huishouden, de andere betrof Wmo-begeleiding. Omdat in de verordening het tarief gerelateerd is aan het minimumloon, dienen de artikelen in de verordening die hierover gaan, aangepast te worden.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

De "wijziging verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Gennep 2022" vast te stellen.



ARGUMENTEN

Ad 1.1 De huidige verordening biedt geen ruimte voor indexering.

In de huidige verordening is het wettelijk geldende gefixeerde abonnementstarief van €19,- vastgelegd, zonder ruimte voor landelijke opgelegde indexering. Om de bijdrage te kunnen aanpassen, moet de verordening worden gewijzigd. De VNG adviseert om in de verordening geen bedragen meer te vermelden, maar te verwijzen naar artikel 2.1.4, lid 3, en artikel 2.1.4a, lid 4, van de Wmo 2015. Met deze verwijzing zijn ook toekomstige indexeringen gegarandeerd. Wij stellen voor dit advies te volgen en de verordening conform bijgevoegd besluit aan te passen (zie bijlage 1, 2 en 3).

Ad 1.2. De huidige verordening hanteert het wettelijk minimumloon in plaats van het CAO-loon voor pgb's.

De CRvB heeft in twee uitspraken aangegeven dat gemeenten volgens de Wmo 2015 een realistische prijs voor Hulp bij het Huishouden (HBH) en begeleiding moeten hanteren en dat het minimumloon dit niet waarborgt. Concreet betekent dit dat de verordening moet worden aangepast en de berekeningswijze conform de uitspraak van de CRvB en het advies van de VNG (zie bijlage 3) in de verordening moet worden opgenomen. Wij stellen voor dit advies te volgen en de verordening conform bijgevoegd besluit aan te passen (zie bijlage 1, 2 en 3).

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Ad 1.1 Inwoners gaan meer betalen voor een Wmo voorziening.

Hoewel het om een relatief kleine prijsstijging gaat, kan dit ertoe leiden dat mensen ondersteuning gaan mijden of betalingsproblemen krijgen. Toch is deze aanpassing vanwege rijksbeleid nodig. De kosten voor de Wmo zijn sterk gestegen door loon- en prijsontwikkelingen, evenals de aanzuigende werking van het abonnementstarief. De staatssecretaris van VWS benadrukt het belang van periodieke indexatie van de bijdragen voor inwoners, om zo op lange termijn de financiële houdbaarheid van de Wmo te waarborgen.

Ad 1.2 Niet iedereen die gebruik maakt van een Wmo voorziening betaalt een eigen bijdrage.

In de verordening is een groep mensen vrijgesteld van het betalen van een eigen bijdrage. Dit betreft veelal mensen die moeite hebben met het betalen van het abonnementstarief. Deze uitzonderingen blijven gelden.

Ad 1.3 De nieuwe berekeningswijze wordt al toegepast voor nieuwe aanvragen.

De uitspraak van de CRvB is met onmiddellijke ingang van kracht. Voor nieuwe aanvragen vanaf 16 augustus 2023 zouden gemeenten de nieuwe berekeningswijze al moeten toepassen. De uitspraak geldt niet met terugwerkende kracht voor bestaande budgethouders, maar vanwege de uitspraak zouden bestaande budgethouders ook kunnen vragen om het aangepast tarief. De VNG adviseert gemeenten om alleen in nieuwe gevallen te handelen in overeenstemming met de uitspraken van de CRvB.



Ad 1.4 De aanpassing van het tarief leidt tot hogere kosten en mogelijk een aanzuigende werking op PGB's.

De VNG schat in dat de recente uitspraak tot hogere kosten voor gemeenten kan leiden, omdat het persoonsgebonden budget (pgb) voor informele hulp waarschijnlijk duurder wordt. Er bestaat bij gemeenten bezorgdheid over de mogelijk aanzuigende werking op het pgb voor informele hulp, aangezien dit financieel aantrekkelijker kan worden. Zowel de VNG als het ministerie van VWS onderzoeken momenteel de implicaties van de uitspraken van de CRvB.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Inwoners die niet zijn vrijgesteld van het betalen van het abonnementstarief gaan meer betalen voor de Wmo ondersteuning. De kosten zijn echter nog te overzien. Inwoners met een nieuwe ondersteuningsvraag die pgb vaardig blijken te zijn en de ondersteuning vanuit het sociaal netwerk in deze vorm willen verzilveren, ontvangen een hoger uur bedrag.

EXTERN ADVIES, INSpraak EN DRAAGVLAK

Aangezien het om een technische en landelijke wijziging gaat heeft er geen inspraak plaatsgevonden. De ASD is op de hoogte van deze wijzigingen.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

- Wmo cliënten worden na het raadsbesluit per brief en door het CAK geïnformeerd over de geïndexeerde eigen bijdrage.
- De wijzigingen worden gepubliceerd op www.overheid.nl.
- De PGB budgethouders die het betreft worden zo snel mogelijk na het besluit geïnformeerd over de tarieven 2024.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Vanwege het feit dat dit een door de overheid opgelegde indexering betreft, wordt de kans op bezwaar van inwoners als klein ingeschat. Dit geldt eveneens voor de aanpassing in het tarief vanwege de uitspraak van de CRvB. Door deze uitspraak gaan genoemde inwoners er financieel op vooruit.

FINANCIËN

Abonnementstarief/eigenbijdrage: In de verordening heeft de gemeente een abonnementstarief van €19,- per maand opgenomen. Vanwege de indexering van de eigenbijdrage voor 2024 met de Consumentenprijsindex (CPI), stijgt de bijdrage met 8,6% naar €20,60. Naar verwachting ontvangt de gemeente in 2024 ongeveer €7.000,- meer aan inkomsten als gevolg van deze wetsaanpassing.



PGB: De VNG geeft aan dat de uitspraak van de CRvB niet met terugwerkende kracht geldt voor alle al toegekende pgb's die zijn uitgevoerd door informele hulp. Naar verwachting is de gemeente in 2024 €1.700,- meer kwijt als gevolg van deze wetsaanpassing.

UITVOERING EN VERVOLG

Nvt.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit "wijziging verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Gennep 2022"
2. Was-wordt overzicht van de aan te passen artikelen.
3. Kamerbrief "Voortgang Wmo 2015".