

Naam: H.J. Köhler
Datum: 16 april 2019
Team/teamonderdeel: ADV Advies
Telefoonnummer: 541865

Collegevoorstel

Onderwerp	Pilot werkfittraject Logistiek
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 28 mei 2019
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Sociaal domein
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op 13 maart is officieel de kick off geweest van het Twents Huis van de Logistiek. Het "Twents Huis van de logistiek" is tevens een pilot c.q. blauwdruk voor meerdere sectoren en de ontwikkeling van Skills Twente. De Gemeente Almelo is, samen met de provincie Overijssel, initiatiefnemer en kartrekker van dit concept.

Vanuit de samenwerkingsstructuur rondom het Twents huis van de logistiek, is nu het initiatief genomen om in de subregio Almelo te starten met een pilot, waarbij 60 kandidaten (40 gemeente Almelo, 20 overige gemeenten subregio) met een gemeentelijke uitkering en afstand tot de arbeidsmarkt, middels een werkfittraject van 13 weken, worden toegeleid naar werk. Het college stelt hiervoor middelen beschikbaar.

Voorgesteld besluit

1. Opdracht te geven voor een pilot vanuit het Twents Huis van de Logistiek om extra uitstroom te genereren in het uitkeringsbestand in de periode 2019 / 2020, met daaraan gekoppeld een verwachte besparing op de uitkeringslast.
2. Een budget beschikbaar te stellen van € 119.000,-.
3. Dit bedrag te financieren vanuit het Participatiebudget, mits sprake is van onderbesteding van dit budget in de periode 2019 / 2020.
4. Indien er geen sprake is van een onderbesteding, dit te dekken vanuit de verwachte besparing op de uitkeringslast in 2019 / 2020.

Inleiding

Context Twents Huis van de Logistiek

Eind 2017 heeft de gemeente Almelo samen met de provincie Overijssel het Actieplan arbeidsmarkt vastgesteld. Eén van de onderdelen hiervan is het inzetten van een skills beweging binnen Twente. Daarbij wordt geconstateerd dat de flexibilisering op de arbeidsmarkt steeds nieuwe vaardigheden (m.b.t. vakmanschap én sociale vaardigheden) van werknemers vraagt. Door een flexibele en op de persoon toegesneden scholings- en begeleidingsstructuur in te richten gaan we scholieren, werkenden en werkzoekenden helpen zo goed mogelijk aan de voortdurend veranderende vraag te voldoen.

De gemeente Almelo heeft het initiatief genomen om samen met onder meer de werkgevers en scholingsinstellingen een pilot van het House of skills op te zetten binnen de logistiek: het Twents huis van de Logistiek. De werkgeversvereniging Port of Twente treedt hierbij op als kartrekker. Inmiddels is

het project rondom de vorming van het Twents huis van de logistiek omarmd door de regio en wordt mede gefinancierd vanuit de Agenda voor Twente en de Regiodeals.

Op 13 maart 2019 is officieel de kick off geweest van deze nieuwe samenwerkingsstructuur, met de naam Twents Huis van de Logistiek.

In de verantwoordelijkheidsstructuur van het Twents Huis van de Logistiek is in te taakverdeling gekozen voor eigenaarschap, waarbij:

- Port of Twente verantwoordelijk is voor de realisatie van 1000 vacatures voor de doelgroep werkzoekenden / uitkeringsgerechtigden gemeenten / UWV in de periode 2019 t/m 2023 met een baangarantie voor minimaal een jaar;
- ROC van Twente en Saxion verantwoordelijk zijn voor zowel het kwalificerende scholingsaanbod als de ontwikkeling van kortdurende, individuele en vakgerichte scholing, gericht op snelle matching op vacatures;
- UWV en gemeenten verantwoordelijk zijn voor de aanlevering van voldoende kandidaten en de daaraan gekoppelde inzet van toeleidingstrajecten om kandidaten werkfit te maken.

Aanleiding en uitgangspunten inzet werkfittraject

Vanuit de samenwerking binnen het Twents Huis van de Logistiek is nu het initiatief genomen om in de (sub)regio Almelo te starten met een pilot, waarbij 60 kandidaten met een gemeentelijke uitkering en afstand tot de arbeidsmarkt, middels een werkfittraject van 13 weken, worden toegeleid naar werk. Extend / Soweco is gevraagd om hier vorm en inhoud aan te geven. Afgesproken is dat er 3 groepen van maximaal 20 kandidaten, met een tussenperiode van minimaal 1 maand, gaan starten met het traject. Voor de pilot van 60 kandidaten is de voorgestelde verdeelsleutel in de subregio Almelo, dat er maximaal 2 groepen worden opgestart met kandidaten vanuit de gemeente Almelo en minimaal 1 groep vanuit de overige gemeenten. De gezamenlijke doelstelling voor inzet van dit project is dat 65% uitstroomt in een betaald dienstverband voor minimaal een jaar.

Beoogd effect

1. Door inzet van het werkfittraject, werkzoekenden met een gemeentelijke uitkering en afstand tot de arbeidsmarkt, duurzaam te laten uitstromen in betaald werk en daarmee, conform de ambitie vanuit het coalitieakkoord, de omvang van het uitkeringsbestand structureel te verlagen.
2. Een besparing te realiseren op de uitkeringslast in 2019 / 2020. Uitgaand van een gemiddeld uitkeringsbedrag van € 14.000,- per jaar, bedraagt de besparing minimaal € 56.000,- en maximaal € 280.000,- per groep.
3. Te voldoen aan de afspraken die zijn gemaakt over de onderlinge rol- / taakverdeling binnen de samenwerkingsstructuur van het Twents Huis van de Logistiek, als het gaat om eigenaarschap voor inzet van trajecten.

Argumenten voor

1.1 De logistiek heeft te maken met veel werk, maar biedt weinig concrete banen.

Daardoor is het moeilijk om vanuit de uitkering duurzaam aan het werk te komen in de logistiek. Door een constructie aan te gaan waarbij het uitzendbureau duurzaam werk garandeert, lukt het alsnog om mensen uit te laten stromen richting het werk in de logistiek.

1.2 Het traject voorziet in een nijpend personeelsprobleem voor de werkgevers in de logistiek, door het leveren van (extra) arbeidskrachten.

1.3 Het traject maakt werkgevers in de logistiek meer bewust van de mogelijkheden die mensen met afstand tot de arbeidsmarkt kunnen bieden, mits er een zorgvuldig traject wordt ingezet.

1.4 Bestuurlijk hebben wij ons verbonden aan het Twents Huis van de Logistiek en ons gecommitteerd aan de samenwerking. Bovendien zijn wij daarnaast de initiatiefnemer geweest voor dit concept. Niet meedoen zou een verkeerd signaal geven naar zowel de werkgevers als de regio.

2.1, 3.1 en 4.1

De investering is noodzakelijk om de duurzame uitstroom van kandidaten met een uitkering te bevorderen en draagt daarmee bij aan de ambitie vanuit het coalitieakkoord om het uitkeringsvolume structureel te verlagen.

2.2, 3.2 en 4.2

Om te kunnen besparen en het aantal uitkeringen omlaag te brengen zal er, zeker gezien ook de samenstelling van het huidige uitkeringsbestand, geïnvesteerd moeten worden in trajecten. Daarvoor zullen er voldoende middelen beschikbaar moeten worden gemaakt.

2.3, 3.3 en 4.3

Door deze investering te doen, besparen wij op de uitkeringslast en draagt het bij aan de reductiedoelstelling voor het terugbrengen van het aantal uitkeringen. Daarmee is de dekking geregeld, het risico afgedekt en wordt het oorspronkelijke herstelplan 2016 niet aangetast. Bij geen investering, kan er ook geen besparing c.q. reductie worden gerealiseerd.

Kanttekeningen

1.1 Er is sprake van uitzendwerk; de werkgevers stellen zelf geen duurzame vacatures open.

Via het uitzendbureau zal de werknemer ondertussen wel in staat gesteld worden om meerdere kanten van het werken in de logistiek te verkennen en zich verder te bekwamen. Ondertussen wordt verder gewerkt aan de competenties van de betrokken werknemer en is er wel degelijk sprake van een duurzame uitplaatsing (minimaal een jaar). Mocht er onverhoopt na een jaar geen vervolg binnen de logistiek mogelijk zijn, dan hebben we wel met een geschikte kandidaat voor andere sectoren te maken.

2.1, 3.1 en 4.1

Het belangrijkste risico in dit voorstel is dat, indien er geen sprake is van onderbesteding binnen het Participatiebudget, de investering wordt gedekt vanuit de verwachte lastenvermindering op het aantal uitkeringen. Tegelijkertijd zal er, bij geen deelname aan de pilot, geen extra besparing en reductie van het uitkeringsbestand worden gerealiseerd, waardoor eventuele tekorten (en daarmee de druk op de algemene middelen) alleen maar verder zullen toenemen.

Alternatieven

Om tot een goed voorstel te kunnen komen, is er gekeken naar dekkingsmogelijkheden vanuit meerdere budgetten:

1. Overschot op de BUIG-middelen
Gelet op de huidige ontwikkelingen van de BUIG-middelen (zie ook de melding hierover in de voorjaarsrapportage), in combinatie met o.a. het voornemen vanuit het Rijk om deze bijdrage verder te verlagen, is dit geen realistische optie.
2. Innovatiebudget programma Economie en Participatie
Er leek, op basis van de huidige bestedingen, in eerste instantie nog ruimte te zitten binnen het beschikbare innovatiebudget van de programmaliijn Economie en Participatie. Binnen dit bedrag moet echter o.a. invulling worden gegeven aan de ontwikkeling van het Ondernemersloket en de professionalisering van het accountmanagement. Gezien de gelden die hiervoor nodig zijn, is dit budget geen optie.
3. Bekostiging middels vermindering op bezuinigingstaakstelling Participatiebudget
Indien er sprake zou zijn van onvoldoende middelen vanuit het Participatiebudget om de pilot te bekostigen, was in eerste instantie het voorstel om de benodigde dekking te verminderen op de opgelegde bezuinigingstaakstelling binnen het Participatiebudget. De Provincie, Control en Audit (voormalig CCA) en Financiën geven echter de voorkeur aan dekking vanuit de verwachte lastenvermindering op de uitkeringen. Dit past ook beter binnen de vastgestelde kaders (herstelplan 2016).

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Het rendement van de investering ligt hoger dan de daadwerkelijke uitgave. Het risico van een lager rendement is afgedekt, doordat de gemeente Almelo pas investeert in trajectkosten als er minimaal 20% uitstroom in een jaarcontract is gerealiseerd. Daarnaast kan de gemeente Almelo ook sturen op de hoogte van het rendement, door o.a. bij de selectie van kandidaten rekening te houden met de hoogte van een gemiddelde uitkering. Bovendien wordt een gedeelte van de vergoeding, alleen betaald als kandidaten daadwerkelijk uitstromen op een jaarcontract (€1.350,00 voor begeleiding en nazorg).

Daarnaast is dit collegevoorstel voorgelegd aan de toezichthouder. Deze heeft als volgt gereageerd:

“Het voorstel “pilot Werkfittraject Logistiek” leidt eveneens tot een (incidentele) lastenuitzetting die naar verwachting kan worden gedekt uit de besparing op de uitkeringslast. De dekking is geregeld, het risico is afgedekt en het oorspronkelijke herstelplan 2016 wordt derhalve niet aangetast. Op voorhand ziet de toezichthouder (ambtelijk) geen aanleiding voor bedenkingen tegen dit voorstel. Formele goedkeuring vindt plaats bij beschikbaarstelling van het budget.”

Uitvoering

Na besluitvorming en accordering van dit voorstel zorgt het Werkplein voor de verdere implementatie, uitvoering en monitoring van de pilot. Voor wat betreft de monitoring, zal bij de inrichting rekening worden gehouden met de gewenste sturing op de resultaat- en besparingsdoelstelling.

Bijlagen

n.v.t.

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is afgestemd met het MT uitvoering, Hoofd Uitvoering, betrokken Programmamanager Werk (oude structuur en de verantwoordelijk Adjunct Directeur. Daarnaast is het voorstel besproken met Control en Audit (voormalig CCA) en Financiën.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met de verantwoordelijk wethouders, Arjen Maathuis en Alex Langius. Zij zijn akkoord.

Directie-advies

De directie constateert dat de dekking van dit voorstel onzeker is en adviseert het college om zeer terughoudend te zijn met voorstellen waarbij een verwachte besparing wordt gezien als dekking. Daarnaast adviseert de directie het college om een standpunt te bepalen hoe in het vervolg om te gaan met dergelijke voorstellen.

Communicatie over het besluit

Regulier

