

Politieke Markt

Vergadering van 6 juni 2023

Beleid en Uitvoering - Vergunningverlening en
T&H

Verordening Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit

Auteur

Marga Hoven

Overlegd met

Marja van den Broek, Rik Onderdelinden (Het Oversticht)

Portefeuillehouder

M. Smit

Samenvatting

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt vervallen de taken en bevoegdheden van de huidige welstands- en monumentencommissie van rechtswege.

De Omgevingswet bepaalt dat er een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit moet worden ingesteld. Deze commissie heeft op grond van de Omgevingswet één verplichte wettelijke taak: het adviseren bij aanvragen over rijksmonumenten. Er kunnen meer taken aan deze commissie opgedragen worden. Welke dat zijn moet uw raad bepalen. Om dit te regelen is de Verordening Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit opgesteld.

Bij de opstelling van deze verordening is er voor gekozen om de huidige lijn die in de Bouwverordening, de Erfgoedverordening, de Algemene plaatselijke verordening en de bestemmingsplannen is geregeld, te blijven volgen. In deze documenten worden ook enkele gevallen genoemd waarbij als onderdeel van de vergunningverlening een advies van de (Welstands- en) monumentencommissie gevraagd moet worden.

Voortzetten van de huidige lijn betekent dat de commissie de taken kan blijven doen die nu door de welstands- en monumentencommissie worden uitgevoerd. Hierdoor kunnen ook onder Omgevingswet aanvragen om een omgevingsvergunning goed worden getoetst. Wat wel een verandering is dat deze verordening ook de ruimte biedt om als gemeente ambtelijk over plannen te adviseren. Een substantieel deel van de aanvragen om een omgevingsvergunning hoeft dan niet meer ter advisering naar de welstandscommissie.

Wanneer bij de opstelling van omgevingsplannen en aanverwant beleid blijkt dat een andere rol van de commissie gewenst of noodzakelijk is, kan de verordening op dat punt aangepast worden.

Beschrijving

Inleiding

Volgens planning treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Op dat moment vervallen de taken en bevoegdheden van de huidige welstands- en monumentencommissie. De Omgevingswet geeft aan dat er een gemeentelijke adviescommissie moet worden ingesteld die adviseert over aspecten van een goede omgevingskwaliteit. Deze commissie heeft één verplichte (wettelijke) taak: het adviseren over aanvragen met betrekking tot rijksmonumenten. Er kunnen ook andere taken en bevoegdheden aan de commissie worden opgedragen. Welke dat zijn kan uw raad bepalen. De taken en bevoegdheden van de gemeentelijke adviescommissie moeten worden geregeld in een verordening.

Om te zorgen dat aanvragen voor een omgevingsvergunning ook onder de Omgevingswet nog steeds getoetst kunnen worden aan de gemeentelijke regels en beleidskaders, worden in deze verordening de huidige taken van de welstands- en monumentencommissie overgedragen aan de gemeentelijke adviescommissie. Bij de opstelling van omgevingsplanregels en aanverwant beleid kan blijken dat er een andere rol van de commissie wordt gevraagd of dat de commissie andere bevoegdheden moet hebben. Wanneer daarvan sprake is, kan het takenpakket van de commissie en de verordening door uw raad worden aangepast.

Gewenst resultaat

Het instellen van een commissie die onder de Omgevingswet haar taken naar behoren kan uitvoeren.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad bepaalt welke taken en de bevoegdheden aan de Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit worden toegekend. De taken en bevoegdheden moeten in een verordening worden vastgelegd.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de huidige welstands- en monumentencommissie te vervallen. Op grond van de Omgevingswet moet er een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit komen die als taak heeft te adviseren over vergunningaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten. Er kunnen nog meer taken worden opgedragen aan deze commissie. De gemeenteraad bepaalt welke taken en bevoegdheden dit zijn.

Artikel 2 van de verordening geeft een opsomming van de gevallen waarin de commissie om advies kan worden gevraagd.

In vier gevallen is het verplicht aan de commissie een advies te vragen:

1. wanneer het een (vergunnings)activiteit betreft voor een rijksmonument (wettelijk verplicht op grond van de Omgevingswet);
2. een omgevingsvergunningsactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument (verplicht op grond van de Erfgoedverordening);
3. een omgevingsplanactiviteit in geval dat de commissie/Monumentencommissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen (o.a. bij bepaalde activiteiten in beschermde stads- en dorpsgezichten of in de dubbelbestemmingen Waarde Cultuurhistorie);
4. bij een procedure tot aanwijzing van een rijksmonument/regelen gemeentelijk monument in het omgevingsplan (verplicht op grond van de Erfgoedwet/Erfgoedverordening).

In de overige gevallen die in dit artikel zijn genoemd kan het college de commissie om advies vragen. Dit zijn gevallen waarin de welstands- en monumentencommissie nu ook om advies wordt gevraagd. Doordat het college om advies kan vragen betekent dit dat het college ook kan bepalen welke aanvragen om een omgevingsvergunning niet meer ter advisering aan de adviescommissie voorgelegd hoeven worden. Een substantieel deel van de aanvragen om een omgevingsvergunning kan dan ambtelijk worden getoetst aan redelijke eisen van welstand en hoeft niet meer naar de commissie.

De rest van de verordening regelt de zaken die nu in hoofdzaak in de gemeentelijke bouwverordening en de Erfgoedverordening zijn geregeld.

De eisen voor de samenstelling van de commissie zijn niet veranderd ten opzichte van de huidige situatie. De commissie moet nog steeds uit minimaal 5 leden bestaan, met evenveel plaatsvervangers om een goede bezetting met een brede deskundigheid te kunnen garanderen. Ook de mogelijkheid om een burgerlid in de commissie te benoemen is blijven bestaan. Monumentenleden worden als zodanig benoemd, omdat dit een wettelijke verplichting is.

Gekozen is voor een benoemingstermijn van 4 jaar, met een herbenoemingstermijn van 4 jaar. Dit sluit aan bij de termijnen die door de andere gemeenten worden gehanteerd voor de gemeentelijke adviescommissie. Dit is praktisch, omdat de leden van de commissie voor verschillende gemeenten zullen adviseren. De huidige welstands- en monumentencommissie adviseert voor de gemeenten Steenwijkerland, Westerveld en Coevorden. Het secretariaat van de commissie blijft in handen van Het Oversticht.

Vergaderingen van de commissie zijn, net als nu, openbaar. Plannen kunnen door de aanvragers worden toegelicht. Er moet een minimaal aantal leden aanwezig zijn om een geldend advies uit te kunnen brengen.

Plannen kunnen, net als nu, onder mandaat afgedaan worden afgedaan.

De commissie kan andere adviseurs inschakelen wanneer het college die daarvoor aanwijst. De commissie stelt een reglement van orde op voor haar werkwijze en brengt jaarlijks verslag uit van haar werkzaamheden.

Kanttelingen en risico's

Geen.

Duurzaamheid en social return

niet van toepassing

Financiële toelichting

niet van toepassing

Communicatie en participatie

Niet van toepassing

Uitvoering en planning

De verordening treedt niet eerder in werking dan op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. De benoeming van de leden van de Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit gebeurt door een apart benoemingsvoorstel. Dit voorstel zal in het vierde kwartaal van 2023 ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Steenwijkerland vast te stellen.

