

Onderwerp: Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Diemen 2023
Datum: 7 maart 2023
Portefeuillehouder: Hans Prins
Team: OO&V - Vergunningen
Steller: R. Bosman
+31 203144789
Richard.Bosman@diemen.nl

Gevraagde beslissing

1. De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Diemen 2023 vast te stellen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Een aanvraag om een bouwvergunning voor het plaatsen of bouwen van een bouwwerk wordt voorgelegd aan de welstandscommissie. De welstandscommissie adviseert ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit. Wat onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan is het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan. Ook indien sprake is van een (rijks)monument wordt de ruimtelijke kwaliteit van het monument beoordeeld. Het advies van deze commissies wordt meegenomen in de besluitvorming.

Concrete aanleiding

Om goed voorbereid te zijn op de overgang naar de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2024 in werking treedt, moet de gemeente voldoen aan de minimumvereisten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Eén van deze minimumvereisten betreft een verordening voor een gemeentelijke adviescommissie voor de ruimtelijke kwaliteit voor rijksmonumenten. De taken van deze commissie kunnen ook worden uitgebreid met advisering over het uiterlijk van bouwwerken, zoals de huidige welstandscommissie doet. Gelet hierop wordt dan ook voorgesteld een verordening vast te stellen, waarmee de ruimtelijke kwaliteit van (rijks)monumenten en bouwwerken ook onder de Omgevingswet is gewaarborgd.

In alle besluiten die in het kader van de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet aan raad en college worden voorgelegd wordt gewerkt vanuit het standpunt om zoveel mogelijk beleidsneutraal over te gaan. Na de datum van inwerkingtreding geldt een overgangsfase. Gedurende deze overgangsfase bepalen we – samen met college en raad - een bij de gemeente passende manier om nieuw beleid te integreren in het definitieve omgevingsplan. Het definitieve omgevingsplan wordt vastgesteld door de raad.

Wat wordt er met deze verordening bereikt ?

- We voldoen aan de eisen van de Omgevingswet;
- De ingestelde commissie adviseert de gemeente over monumenten en ruimtelijke kwaliteit van gebouwen; De bevoegdheden van de commissie zijn verankerd in een verordening.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Voorgesteld wordt om :

1. De verordening op de gemeentelijke adviescommissie vast te stellen.

Met de Omgevingswet wordt het stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien. De wet bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Belangrijk verbeterdoel van de nieuwe wet is een kader te bieden dat overheden meer afwegingsruimte biedt om doelen voor de leefomgeving te bereiken. "Decentraal, tenzij" is een belangrijk principe van de wet. Dit betekent dat taken en bevoegdheden in principe bij het lokale bestuur, zoals de gemeente liggen. Alleen indien het gaat om een nationaal of internationaal belang of als dat doelmatiger of doeltreffender is, stelt het Rijk regels.

Eén van de doelen van de wet is het bereiken van een goede omgevingskwaliteit (artikel 1.3 van de wet). Daarbij gaat het om het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Gemeenten hebben een grote vrijheid in de wijze waarop zij het doel van een goede omgevingskwaliteit kunnen bereiken. Dat geldt ook voor de rol van de commissie daarbij. Deze commissie is de opvolger van de welstands- en monumentencommissie. Een adequate invulling van de taak en de werkwijze van deze commissie draagt bij aan het doel van een goede omgevingskwaliteit.

Argumenten en keuzemogelijkheden

1.1. De Omgevingswet verplicht gemeenten om een gemeentelijke adviescommissie in te stellen

De Omgevingswet schrijft voor dat het bevoegd gezag in bepaalde gevallen advies moet vragen voor het een vergunning of een maatwerkvoorschrift verleent. Soms is ook instemming van dat adviesorgaan nodig voor het nemen van een besluit.

1.2. Door de adviescommissie in te richten met expertise vanuit de huidige commissie wordt de toetsing van een plan aan welstand van gebouwen tevens geborgd

Hoewel de Omgevingswet voorschrijft dat de commissie minimaal over rijksmonumenten moet kunnen adviseren, is het mogelijk de taken van de commissie uit te breiden (bijvoorbeeld met advisering over het uiterlijk van bouwwerken). Indien sprake is van een omvangrijk plan of een plan met een grote impact op de fysieke leefomgeving is het wenselijk om meerdere deskundigen mee te laten denken over de ruimtelijke kwaliteitseisen. De expertise voor deze toetsing is aanwezig in de huidige adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit en de monumentencommissie. De samenstelling van de nieuwe commissie zal daarom gebruik maken van de expertise van de drie huidige commissies om de toetsing van een plan aan ruimtelijke kwaliteit te borgen.

2.1. De gemeentelijke adviescommissie kan alleen ingesteld worden middels een verordening

De verordening verankert de bevoegdheden en taken van de commissie waardoor duidelijke kaders gesteld worden aan de werkzaamheden van de commissie.

2.2. De Omgevingswet verplicht alleen de instelling van een adviescommissie voor rijksmonumenten

De Omgevingswet verplicht alleen de instelling van een gemeentelijke adviescommissie voor het onderwerp rijksmonumenten. Indien we de gemeentelijke adviescommissie alleen bevoegdheden geven om te adviseren over het onderwerp rijksmonumenten, zal de advisering over ruimtelijke kwaliteit niet meer verankerd zijn. Omdat de gemeente waarde hecht aan de ruimtelijke kwaliteit van gebouwen, is het wenselijk om dit te waarborgen. Deze borging is momenteel geregeld in de huidige welstandscommissie. Daarom wordt voorgesteld om deze ruimtelijke kwaliteit voor gebouwen te borgen in de nieuwe adviescommissie, die de huidige commissie vervangt.

Gevolgen en risico's

Financieel

De kosten voor de huidige commissie worden gedekt uit de leges. Dit zal in de nieuwe situatie onveranderd blijven voor de nieuwe gemeentelijke adviescommissie.

Juridisch

Na besluitvorming zal in overleg met de betrokken instanties gekeken worden naar de bezetting van de commissie op persoonsniveau. Vlak voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal het benoemingsvoorstel van de commissie worden voorgelegd aan de raad. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de gemeentelijke adviescommissie in die samenstelling gaan functioneren.

Duurzaamheid

N.v.t.

Andere risico's?

N.v.t.

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Omdat het een beleidsneutrale wijziging betreft en de werkwijze en de frequentie van vergaderingen ongewijzigd wordt voortgezet zal de burger die een aanvraag indient nagenoeg niets merken van deze nieuwe verordening.

Adviesraden

N.v.t.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

MOOI Noord-Holland zal samen met alle leden van de huidige welstandscommissie worden meegenomen in het proces naar de instelling van de nieuwe gemeentelijke adviescommissie. Verder zal het besluit tot het vaststellen van de verordening bekend worden gemaakt en wordt de verordening digitaal gepubliceerd.

Participatie

N.v.t.

Projectmatig

N.v.t.

Bijlagen

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit inclusief de toelichting.

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp:

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 7 maart 2023.

Gelet op

Besluit

De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Diemen 2023 vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 20 april 2023.

De voorzitter,

De griffier,