

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2023-085	Zaaknummer:	1602955
Onderwerp:	Aanpassingen in 'Nota Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan'		
Korte inhoud:	Op 24 februari 2022 heeft u de Nota 'Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' vastgesteld. Deze nota bevat categorieën van gevallen waarbij het college onder de Omgevingswet verplicht is u advies te vragen. Dit advies is bindend, het college kan daarvan niet afwijken. De toepassing van de nota hebben wij geëvalueerd. De uitkomsten geven aanleiding u voor te stellen voornoemde nota op enkele onderdelen aan te passen. Bovendien is aan de nota een beschrijving toegevoegd van de wijze waarop het college u betreft bij een adviesaanvraag.		

Datum B&W:	14 november 2023	Portefeuillehouder:	Heutink - Wenderich
-----------------------	-------------------------	----------------------------	----------------------------

Voorstel

De gewijzigde nota 'Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' d.d. 14 december 2023' vast te stellen.

Inleiding

Waarom een nota bindend adviesrecht en wat is het doel van dit adviesrecht?

Onder de Wet ruimtelijke ordening is het college bevoegd om af te wijken van het bestemmingsplan. Bij zogeheten 'planologische kruimelgevallen' en binnenplanse afwijkingsmogelijkheden worden geen extra voorwaarden gesteld aan het gebruik van die bevoegdheid. Voor andere afwijkingen is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Het systeem onder de Omgevingswet (OW) wordt spiegelbeeldig hieraan. Het college is bevoegd om af te wijken van het omgevingsplan zonder dat daaraan voorwaarden worden gesteld. Uw raad heeft op 24 februari 2022 de Nota 'Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' vastgesteld. Deze nota bevat concrete categorieën van gevallen waarin uw advies is vereist. Dit advies is bindend, het college kan daarvan niet afwijken.

Aanleiding tot dit voorstel

Tijdens deze vergadering heeft de wethouder u toegezegd om vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet samen met de raad de gevallen waarin bindend advies zou moeten worden gevraagd na inwerkingtreding van deze wet te evalueren en daarvoor te komen met een lijst van verleende vergunningen en welke daarvan bij de raad zouden zijn langsgeslagen. Aanvankelijk zou de evaluatie plaatsvinden in het najaar van 2022, omdat de OW op 1 januari 2023 in werking zou treden. Inmiddels is de wet alweer twee keer uitgesteld, namelijk eerst naar 1 juli 2023 en vervolgens (nu definitief) naar 1 januari 2024. De uitkomsten uit deze evaluatie geven aanleiding u voor te stellen voornoemde nota op enkele onderdelen aan te passen. De evaluatie treft u als bijlage 1 bij dit voorstel aan. Daarin treft u ook het overzicht aan van de verbeterpunten in de nota. Bovendien bevat de nota nu ook een beschrijving van de wijze waarop het college u betreft bij een aanvraag om advies.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de *gewijzigde* 'Nota Adviesrecht Gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' wordt een gering aantal verbeteringen ter verduidelijking in de nota aangebracht.

Argumenten

1.1 Vaststellen gewijzigde nota adviesrecht

Uit de evaluatie van de toepassing 'Nota Adviesrecht Gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' is gebleken dat deze nota op enkele punten dient te worden verduidelijkt.

U bent bevoegd gezag waar het gaat om het vaststellen van een gewijzigde nota. Om deze reden wordt u gevraagd de gewijzigde nota 'Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' vast te stellen. Deze nota treft u als bijlage 2 aan.

De notitie Evaluatie Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan bevat een bijlage met deze nota waarin met gele arceringen is weergegeven welke aanpassingen/verbeteringen zijn aangebracht.

Kanttekeningen

1.1 Procesvoorstel afhandeling advies door gemeenteraad

Hoofdstuk 9 van de nota is aangepast. Het hoofdstuk bevat nu een concrete beschrijving van de stappen die het college moet zetten om van u een advies te vragen.

In de nota staan ook aanbevelingen hoe het procesverloop kan worden versneld. Immers, een aanvraag omgevingsvergunning moet in beginsel binnen acht weken (deze termijn kan eenmalig worden verlengd met zes weken) worden afgehandeld. In de praktijk is deze termijn om meerdere redenen niet realistisch in het geval van een procedure buitenplanse omgevingsactiviteit.

Daarbij dient in aanmerking te worden genomen dat het overschrijden van de beslistermijnen niet zo maar is toegestaan. Weliswaar vervalt de 'vergunning van rechtswege' als de termijn verloopt. Maar een aanvrager heeft op grond van de Omgevingswet wel het recht om (onder voorwaarden) aanspraak te maken op een dwangsom die de gemeente moet betalen als de gemeente als bevoegd orgaan in gebreke blijft. Ook ontstaat de mogelijkheid om bij de bestuursrechter in beroep te gaan.

De aangekondigde eerste grondige evaluatie kan het noodzakelijk maken te zoeken naar een goed en werkbaar alternatief voor het voorgestelde procesverloop, indien de gemeente de risico's hierop te groot acht.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Uw besluit wordt gepubliceerd en bekendgemaakt via de gemeentepagina en in de Stad Nijkerk. Bij de publicatie in de Stad Nijkerk wordt toegelicht welke gevolgen deze nieuwe werkwijze kan hebben voor de burgers, ondernemers en instanties als er een aanvraag om een omgevingsplanactiviteit wordt ingediend.

Vervolg

In de nota (versie 22 januari 2022) staat vermeld dat de eerste grondige evaluatie na inwerkingtreding OW is voorzien medio 2024. Met de uitstel van de OW tot 1 januari 2024 is deze termijn in de nota met één jaar opgeschoven.

Bijlagen

1. Notitie 'Evaluatie Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan'
2. Gewijzigde Nota Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2023-085

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 14 november 2023;

gelet op de artikelen 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet

b e s l u i t :

De gewijzigde nota 'Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' d.d. 14 december 2023' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d.14 december 2023,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA