

nr. 19.012185

Wijzigingsoverzicht verordening raads- en commissieleden 2019 t.o.v. de verordening wethouders- raads- en commissieleden 2015

Verordening raads- en commissieleden 2019	Verordening 2015	Wijziging/opmerking
Grondslag: Rechtspositiebesluit- en regeling politieke ambtsdragers		
Artikel 1: Begripsbepalingen	Artikel 1: Begripsbepalingen	Toegelicht wat onder raadslid, commissielid en griffier in de verordening wordt verstaan.
Artikel 2: Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden Grondslag: Artikel 3.1.1, 5 ^e lid Vergoeding voor werkzaamheden	Artikel 2: Vergoeding voor werkzaamheden voor raadsleden	Dit artikel komt net als in de oude verordening terug als artikel 2 en regelt de vergoeding voor raadsleden. De hoogte is bepaald bij algemene maatregel volgens inwonersklasse (2019: € 1248,42 inwonersklasse 5: 40.001 – 60.000 inwoners). Optioneel: De raad kan bij verordening bepalen dat ten hoogste 20% van de vergoeding voor de werkzaamheden wordt uitgekeerd, berekend naar het aantal gehouden vergaderingen. In dat geval geschiedt de uitkering o.b.v. het aantal bijgewoonde vergaderingen. Deze bepaling kan worden gebruikt bij zogenoemde spookraadsleden. Dit zijn raadsleden die wel zijn gekozen, maar die niet of nauwelijks aanwezig zijn bij vergaderingen of activiteiten van de desbetreffende gemeenteraad. Dit speelt in Rijswijk niet. Besluit: De Raad nam deze kan bepaling niet op in de verordening 2015. Voorgesteld wordt om de huidige werkwijze ongewijzigd voort te zetten. Dat betekent het niet opnemen van deze kan-bepaling in de verordening.

Artikel 3: Toelage raadslid onderzoekscommissie (1) [en bijzondere commissie (2)] Grondslag: Artikel 3.1.3 1^e lid toelage lid onderzoekscommissie Grondslag; Artikel 3.1.4, eerste lid toelage lid bijzondere commissie	Dit artikel maakte geen onderdeel uit van de verordening uit 2015.	In de nieuwe verordening kan dit artikel worden opgenomen onder artikel 3. <i>Toelage raadslid onderzoekscommissie:</i> (1) Aan een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van 25% van de maandelijkse toelage, maar die per jaar ten hoogste driemaal de maandelijkse vergoeding bedraagt (2019 maximaal € 1288,33 x 3 = € 3864,99 per jaar). Huidig: Niet geregeld. Besluit: De Raad kan besluiten om dit artikel toe te passen. Raadsleden voor wie dit geldt, kunnen een beroep doen op de genoemde toelage. Een wettelijk controle-instrument van de raad is het recht van onderzoek (enquête). Het onderzoek kan zich uitstrekken tot het gehele door het college of de burgemeester gevoerde bestuur (beleid). Het onderzoek wordt uitgevoerd door een onderzoekscommissie, waarvan de leden door de raad worden benoemd. Een onderzoekscommissie bestaat uit drie personen en bestaat uitsluitend uit leden van de raad. De regels voor het onderzoek zijn vastgelegd in de bestaande gemeentelijke Verordening op het onderzoekrecht van de raad uit 2008. Het Rechtspositiebesluit bepaalt dat een raadslid dat lid is van een door de raad ingestelde onderzoekscommissie een toelage ontvangt voor de duur van de activiteiten van jaarlijks maximaal 3 keer de maandelijkse vergoeding. Hoewel van dit enquêterecht in de afgelopen jaren geen gebruik is gemaakt, wordt voorgesteld om de mogelijkheid van een toelage voor leden van een onderzoekscommissie op te nemen. Voorgesteld wordt om in dat geval de maandelijkse toelage te bepalen op 25% van de reguliere vergoeding voor de werkzaamheden. Hiermee wordt voorkomen dat bij wijziging van de maandelijkse vergoeding de verordening moet worden aangepast. <i>En bijzonder commissie:</i> (2) Indien de gemeenteraad besluit ter uitvoering van zijn taken en verantwoordelijkheden een bijzondere commissie in te stellen met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren, kan de gemeenteraad bij verordening besluiten aan de raadsleden die lid zijn
--	---	--

		van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toe te kennen van maximaal € 120 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie per maand. Huidig: Niet geregeld. Besluit: De Raad kan besluiten om dit artikel toe te passen. Commissieleden voor wie dit geldt, kunnen een beroep doen op de genoemde toelage. Zoals in de toelichting op de VNG-modelverordening is opgenomen wordt onder een bijzondere commissie een "zware commissie" verstaan zoals bijv. de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie. Wat betreft deze twee commissies is in Rijswijk de verordening op de vertrouwenscommissie recentelijk in de raad al vastgesteld en wordt deze commissie geacht te zijn opgeheven zodra de (her)benoeming van de burgemeester is afgerond. Uiteraard gelden deze bepalingen weer wel als er een nieuwe vertrouwenscommissie wordt ingesteld. Conform de recente Verordening op de Rekenkamer in Rijswijk bestaat de Rekenkamer uit onafhankelijke leden en dus niet uit leden van de raad. In die zin geldt dit artikel met een toelage in Rijswijk niet voor onze rekenkamer. Onder "zware commissies" kunnen ook verstaan worden de bestaande Auditcommissie, de werkgeverscommissie en agendacommissie. Dit zijn ook commissies die bij Verordening door de raad zijn ingesteld. Wat betreft de hoogte van de toelagen geldt een vast (belast) bedrag van €120,- per maand. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie slapend is, althans niet actief, ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is van belang, maar de duur van de activiteiten. In het geval van commissies met eventuele plaatsvervangende leden (zoals de Auditcommissie) verdient het de aanbeveling om met presentielijsten te werken.
Artikel 4: Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente	Artikel 4: Reis- en verblijfkosten en Artikel 5: Buitenlandse	Reiskosten binnen de gemeente: Per 1 januari 2019 geldt voor alle decentrale politieke ambtsdragers één reiskostenstelsel. De reiskosten voor het bijwonen van gemeenteraads- en commissievergaderingen en de reis- en verblijfkosten voor reizen binnen de gemeente gemaakt voor de uitoefening van het ambt komen in aanmerking. De kosten OV worden volledig vergoed en voor de eigen auto bedraagt de kilometervergoeding maximaal €0,19 cent. reis- en verblijfkosten binnen de gemeente gemaakt ter uitoefening van het ambt worden De kosten voor parkeren komen ook in voor vergoeding in aanmerking, behalve boetes en naheffing

	excursie of reis	parkeerbelasting. Reis- en verblijfkosten buiten de gemeente: Deze kosten komen ten laste van de gemeente. Volgens artikel 96, in samenhang met artikel 97, van de Gemeentewet kunnen kosten voor (dienst)reizen buiten het grondgebied van de gemeente alleen via een verordening van de gemeenteraad worden vergoed. Onder reizen “buiten de gemeentegrenzen” kunnen ook de buitenlandse dienstreizen vallen. Declaratie van reiskosten Om in aanmerking te komen voor een vergoeding van reiskosten bestaan twee mogelijkheden. Via declaratie en via de fiscale de mogelijkheid om een vaste reiskostenvergoeding te verstrekken (handboek loonheffingen 2019). Voor kosten gemaakt voor dienstreizen zien wij geen andere vergoedingsmogelijkheid dan het indienen van declaraties. Alleen burgemeesters hebben de keuze tussen declareren of een vaste belaste vergoeding. Huidig: In de huidige verordening komen de naar redelijkheid gemaakte kosten voor buitenlandse excursies en reizen voor een vergoeding in aanmerking. Besluit: De Raad kan besluiten om de vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten de gemeente op te nemen in de verordening. De inhoud van deze vergoedingsregeling is hetzelfde als binnen de gemeente (zoals hierboven beschreven). Voor buitenlandse dienstreizen sluit de gemeente aan bij de verordening voor burgemeester en wethouders. Dat betekent dat de naar redelijkheid gemaakte kosten in aanmerking komen. In het kader van transparantie is het raadzaam om de raad vooraf te informeren.
--	------------------	--

Artikel 5: Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden Grondslag: Artikel 3.1.9, eerste lid Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden		De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat de raadsleden eenmaal per jaar een bedrag ontvangen ter hoogte van het bedrag van de vergoeding van hun werkzaamheden voor één maand, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Huidig: Raadsleden ontvangen per maand een bedrag van € 8,93 (107,16 per jaar) voor verlaging vergoeding bij arbeidsongeschiktheid, compensatie korting werkloosheidsuitkering, vergoeding waarneming, en/of ziektekostenvoorziening. Besluit: Anders dan voorheen kunnen raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden in de verordening voorzieningen treffen. Deze voorziening bedraagt ten hoogstens de maandelijkse vergoeding (2019: € 1288,33 per maand). De gemeente stelt voor deze voorziening in de verordening op te nemen. Het artikel werkt terug vanaf 1 januari 2019. Indien raadsleden op dit artikel een beroep doen, dan wordt deze uitbetaald in de maand januari. Voor 2019 wordt de voorziening dan met terugwerkende kracht uitbetaald na vaststelling van de verordening.
Artikel 6: Loopbaanoriëntatie raadsleden Grondslag: Artikel 3.1.8, eerste lid Loopbaanoriëntatie		In de nieuwe verordening staat dit artikel als loopbaanoriëntatie raadsleden. Gemeenten die ingedeeld zijn in inwonersklasse 7, 8 of 9 kunnen aan de gemeenteraad bij verordening laten bepalen dat de kosten die raadsleden maken ten laste komen van de gemeente. Dit omdat zij zich tijdens het ambt oriënteren op hun verdere loopbaan of mobiliteit bevorderende activiteiten ontplooiën. Besluit: Niet alle gemeenten hebben in dezelfde mate behoefte aan deze regeling. De grondslag voor deze regeling is daarom nog niet ingevoerd voor alle volksvertegenwoordigers, maar alleen voor raadsleden van gemeenten groter dan 100.000 inwoners. Dit artikel maakt daarmee geen onderdeel uit van de verordening. Voor scholing wordt verwezen naar artikel 7 waarin de niet-partijpolitiek georiënteerde scholing wordt geregeld.
Artikel 7: Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden Grondslag:	Artikel 6: Scholing	Artikel komt terug onder 7. Artikel 3.3.3 (vergoeding kosten scholing) van het rechtspositiebesluit politieke ambtsdragers regelt dat de kosten voor de vervulling van raadslid voor niet-partijpolitiek georiënteerde scholing ten laste komen van de gemeente. De raad kan nadere regels stellen. Artikel 7 van de nieuwe verordening regelt deze nadere regels. Huidig: Raadsleden kunnen o.b.v. de huidige verordening in aanmerking komen voor scholing. De

Artikel 3.3.3, tweede lid Vergoeding kosten scholing		nieuwe verordening wijzigt daarin niet. Anders dan voorheen heeft de VNG in de verordening de mogelijkheid opgenomen om voor scholing maximum bedragen op te nemen. De Raad heeft jaarlijks een budget van €10.000,- Besluit: In de scholingsmogelijkheden voor raadsleden vinden geen wijzigingen plaats. Dat betekent dat raadsleden voor scholing in aanmerking kunnen komen en dat per scholingsverzoek o.b.v. inhoud en kosten een afweging wordt gemaakt. Het jaarlijkse scholingsbudget bedraagt € 10.000,-.
Artikel 8. Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak Grondslag: Artikel 3.4.1, eerste lid <i>Vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen</i> en Artikel 3.4.2 Hogere vergoeding	Artikel 3: Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen	Artikel 3.4.1 van de rechtspositie decentrale ambtsdragers regelt de vergoeding voor commissieleden. De vergoeding bedraagt € 101,47 (2019: 50.001 – 100.000 inwoners). Recht op de vergoeding hebben alleen de leden die ook daadwerkelijk benoemd zijn als lid van een commissie ex artikel 82,83 en 84 van de Gemeentewet. Belangrijk dus dat er sprake is van daadwerkelijke benoeming in een dergelijke commissie. Is dat niet aan de orde dan is er ook geen aanspraak op een vergoeding als genoemd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. <i>Artikel 3.4.2. betreft een kan-bepaling. De raad kan besluiten om dit artikel in de verordening op te nemen.</i> <i>Inhoud artikel:</i> <i>Een commissielid wordt een vergoeding toegekend van [percentage (bijvoorbeeld 110%)] van de vergoeding waarop hij overeenkomstig artikel 3.4.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers aanspraak op maakt als:</i> <i>a. het commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken en/of</i> <i>b. het commissielid een vergoeding ontvangt die niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en/of de omvang van de door hem te verrichten arbeid.</i> Huidig: De Rijswijkse gemeenteraad hanteert niet het officiële commissiemodel. Dit betekent dat de vergoeding aan fractieassistenten niet gebaseerd zijn op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Rijswijk hanteert naast de rechtspositionele vergoedingen aan raadsleden een eigen

		vergoedingenbesluit. De vergoedingen aan fracties en fractieassistenten worden hieruit vergoed. De fractievergoeding is in september 2018 verhoogd. De fractievergoeding is bij verordening vastgesteld op €3000,- per fractie en een bedrag van €500,- per raadslid. Besluit: De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt. De Rijswijkse gemeenteraad hanteert niet het officiële commissiemodel. Dit betekent dat naast de rechtspositionele vergoedingen aan raadsleden Rijswijk een eigen vergoedingenbesluit hanteert. De vergoedingen aan fracties en fractieassistenten worden hieruit vergoed. De fractievergoeding is in september 2018 verhoogd. De fractievergoeding is bij verordening vastgesteld op € 3000,- per fractie en een bedrag van € 500,- per raadslid. De kan-bepaling uit de verordening kan spelen in bepaalde gevallen, zoals bij bijzondere deskundigheid en/of zwaarte van de taak van leden in een commissie. Dit speelt niet in Rijswijk. Op basis van het huidige Rijswijkse forummodel wordt voorgesteld om de kan-bepaling (art. 3.4.2.) niet op te nemen.
Artikel 9: Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden Grondslag: Artikel 3.3.2 Informatie en communicatiemiddelen	Artikel 7: Computer en internetverbinding	Het college van burgemeester en wethouders stelt ten laste van de gemeente aan een raadslid, een wethouder of de burgemeester voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking. Onder informatie- en communicatievoorzieningen wordt ook verstaan de daarbij behorende abonnementen. Huidig: Raadsleden kunnen 1 x per 3 jaar voor een vergoeding voor het gebruik van een computer in aanmerking komen (maximaal € 1000,-). Ook kunnen raadsleden een vergoeding ontvangen voor de aanleg- en abonnementskosten voor een internetverbinding van € 10,- per maand. Hierbij komen alleen de extra abonnementskosten voor een goede vervulling van het raadslidmaatschap in aanmerking. Besluit en wijziging: Per 1 januari 2019 geldt voor raads- en commissieleden het recht op 'ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen'. Het gaat dan om ICT-middelen die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het ambt inclusief de noodzakelijke abonnementen. Met noodzakelijke abonnementen worden mobiele abonnementen zoals dongels en databundels bedoeld. Raadsleden die al op of uiterlijk op 31 december 2018 een vergoeding of tegemoetkoming is toegekend voor (eigen) ICT-middelen geldt overgangsrecht. Voor hen geldt gedeeltelijk de oude ICT-regeling op basis van het vervallen Rechtspositiebesluit zoals die gold op 31 december 2018.

		Dit totdat het raadslid aftreedt of wordt herbenoemd kan er een tegemoetkoming of vergoeding worden verstrekt op basis van de oude regeling voor ICT-voorzieningen. Voor de Raad maken we gebruik van een iPad. Raadsleden tekenen voor ontvangst een bruikleenovereenkomst en dienen de iPad bij beëindiging van het raadslidmaatschap in te leveren. Na vaststelling van de verordening vindt nadere informatie plaats.
Artikel 10: Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel Grondslag Artikel 3.3.8 Eindheffingsbestanddelen	Artikel 8: Werkkostenregeling	Artikel betreft uitvoering van de wet op de loonbelasting en regelt welke vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen worden aangewezen als eindheffingsbestanddeel.
Artikel 11: Betaling vaste vergoedingen		Artikel schrijft voor dat betalingen aan commissieleden maandelijks plaatsvinden met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.
Artikel 12: Betaling en declaratie van onkosten	Artikel 18: Declaratie van vooruit betaalde kosten	Geen wijzigingen.