

Naam: M. Jaarsma
Datum: 28 oktober 2019
Team/teamonderdeel: BV Financiën/CSV
Telefoonnummer: 541903

Collegevoorstel

Onderwerp	Definitief besluit overdracht facultatieve taken ODT
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 29 oktober 2019
Hoofdpogave	Volksgesondheid en milieu
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar met embargo tot 5 november 2019 i.v.m. informeren betrokkenen
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Omgevingsdienst Twente (ODT) voert milieutaken uit voor Twentse gemeenten en de provincie Overijssel. Het college van B&W heeft per 1 januari jl. (wettelijke) basistaken overgedragen aan de ODT en in het voorjaar besloten tot het voornemen ook facultatieve taken over te dragen. Nu de ondernemingsraad positief heeft geadviseerd over deze overdracht, besluit het college definitief om de facultatieve taken per 1 december 2019 over te dragen aan de ODT.

Voorgesteld besluit

1. Op basis van het positieve advies van de ondernemingsraad d.d. 23 oktober 2019, definitief te besluiten om:
 - a. De specialistische milieu taken, ook wel facultatieve taken genoemd, per 1 december 2019 over te dragen aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Twente (ODT);
 - b. De functies behorende bij deze facultatieve taken aan te wijzen volgens de bijgevoegde "was-lijst deel 2", in totaal 4,51 fte;
 - c. De kaderstellende en beleidsvormende taken, evenals de professionele opdrachtgeversrol, met een omvang van 1,0 fte, in de latende organisatie te beleggen bij de functie met het generieke HR21-profiel "medewerker beleidsuitvoering 0";
 - d. Hiertoe het takenpakket van de medewerker beleidsuitvoering 0 te wijzigen en per 1-11-2019 open te stellen voor alle beoogd over te dragen medewerkers;
 - e. Het Sociaal statuut en het arbeidsvoorwaardelijke deel van het Sociaal plan ODT toe te passen bij de overgang van taken voor de betrokken medewerkers en de algemeen directeur op te dragen dit in gezamenlijkheid met het bestuur van de ODT te realiseren;
2. De algemeen directeur te verzoeken om samen met het team HRM in gesprek te gaan met betrokken individuele medewerkers over de personele gevolgen;
3. De algemeen directeur te verzoeken om betrokken medewerkers en de OR te informeren over uw besluit.

Inleiding

Voorgenomen besluit

Gemeente Almelo is deelnemer van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Twente (ODT). Per 1 januari 2019 hebt u (wettelijke) basistaken overgedragen aan de ODT. Op 4 juni jl. heeft u besloten tot het voornemen om ook facultatieve taken over te dragen (BenW-1906966). De ondernemingsraad (OR) is gevraagd te adviseren over de personele en organisatorische gevolgen van dit voorgenomen besluit.

Advies Ondernemingsraad

Op 24 juli 2019 heeft de OR vragen gesteld over de adviesaanvraag, die op 28 augustus 2019 door de WOR bestuurder beantwoord zijn. Vervolgens heeft de OR met een brief van 11 september jl. aandacht gevraagd voor een aantal onduidelijkheden, de kosten-baten analyse en de capaciteit in de latende organisatie. Tegelijkertijd heeft de OR het (ongevraagde) advies gegeven om aan de slag te gaan met de werkprocessen en gesprekken te voeren met de betrokken medewerkers. Hieraan is in de afgelopen periode een vervolg gegeven, zowel schriftelijk als mondeling, en dat heeft op 23 oktober jl. geresulteerd in een positief advies van de OR over de overgang van de facultatieve taken naar de ODT.

Definitief besluit

Het positieve advies van de OR vraagt wel een enkele wijziging op uw eerder voorgenomen besluit en ook in het vervolgtraject een zorgvuldige communicatie met de betrokken medewerkers. Hiermee rekening houdend, kunt u een definitief besluit nemen over de overdracht van facultatieve taken aan de ODT. Dit definitieve besluit vormt het startsein tot de daadwerkelijke overdracht van taken en medewerkers aan de ODT en herinrichting van de latende organisatie.

Beoogd effect

De overdracht van facultatieve taken en betrokken medewerkers aan de ODT.

Argumenten voor

1.1 Dit is conform uw eerder voorgenomen besluit

Op 4 juni jl. (BenW-1906966) hebt u besloten tot het voornemen om facultatieve taken over te dragen aan de ODT en de functies aan te wijzen die eveneens overgaan. Tegelijkertijd is besloten de OR advies te vragen op de personele en organisatorische gevolgen van dit besluit. Voorliggend voorstel geeft hier invulling aan.

1.2 De OR heeft positief geadviseerd

Op 23 oktober jl. heeft de OR een positief advies gegeven over de overgang van de facultatieve taken naar de ODT.

1.3 Hiermee wordt voldaan aan verzoeken van de OR

Met voorliggend besluit wordt voldaan aan meerdere verzoeken van de OR in haar correspondentie met de WOR bestuurder, namelijk;

- Stel de vacature open voor alle medewerkers die beoogd overgaan en niet alleen voor medewerkers met het generieke HR21-profiel "medewerker beleidsuitvoering 0".
- Zorg dat zowel het Sociaal statuut als het Sociaal plan van toepassing zijn voor de betrokken medewerkers.
- Ga in gesprek met de betrokken medewerkers over de mogelijk gewekte, maar in dat geval onterecht afgegeven, verwachting dat detachering naar de ODT wellicht mogelijk is.

1.4 Alle betrokkenen kunnen solliciteren, dit sluit aan bij de initiële bedoeling

Het was de oorspronkelijke intentie dat alle beoogd over te dragen medewerkers kunnen solliciteren op de vacature in de latende organisatie. Hiermee wordt dit nagekomen.

1.5 Het reeds bestaande Sociaal statuut en Sociaal plan zijn hiervoor bestemd

Het Sociaal statuut geldt voor medewerkers van de gemeente Almelo, specifiek artikel 23.1.3.3 lid 2, het principe 'mens volgt werk'. Het Sociaal plan van de ODT wordt toegepast omdat deze door de ODT in overeenstemming met de betrokken GO's (BGO) is opgesteld en specifiek bedoeld is voor medewerkers die overgaan naar de ODT. Hiermee wordt eveneens geborgd dat medewerkers geen arbeidsvoorwaardelijk nadelige gevolgen ondervinden.

2.1 De personele consequenties verschillen per individuele medewerker

De situatie van elke individuele medewerker verschilt en daarmee de personele consequenties ook.

- Vier medewerkers gaan over op basis van het principe 'mens volgt werk', conform artikel 23.1.3.3 lid2 van het Sociaal Statuut, en treden met ingang van 01-12-2019 in dienst van de ODT (tenzij een medewerker wordt benoemd op de functie in de latende organisatie).
- Twee medewerkers kunnen eventueel gebruik maken van een maatwerkoplossing, in dit geval detachering, conform artikel 23.1.1.4 van het Sociaal Statuut. Dit geldt voor medewerkers die binnen twee jaar voordat zij hun werk op grond van leeftijd kunnen neerleggen met een overgang naar een andere werkgever worden geconfronteerd. Het werk en de taken van deze medewerkers gaan dan over naar de ODT maar het werkgeverschap niet.
- Één medewerker heeft per 01-11-2019 een andere functie aanvaard binnen de gemeente. Het werk en de taken van deze medewerker gaat over naar de ODT evenals de betreffende formatie, maar de medewerker zelf niet.

2.2 Duidelijkheid voor betrokken medewerkers

Het voorgenomen besluit heeft vragen, zorgen en emotie bij betrokken medewerkers opgeroepen. In de afgelopen periode is daarom intensief gesproken met deze medewerkers. In deze gesprekken hebben medewerkers de wens van detachering geuit om niet te hoeven vetrekken bij de gemeente Almelo. Het is van belang dat medewerkers wordt uitgelegd dat het Sociaal Statuut deze mogelijkheid niet biedt, tenzij iemand binnen twee jaar zijn werk op grond van leeftijd kan neerleggen.

3.1 Betrokkenen dienen vroegtijdig geïnformeerd te worden

Een dergelijk besluit heeft gevolgen voor de betrokken medewerkers. Zij dienen dan ook als eerste geïnformeerd te worden.

Kanttekeningen

1.1 Dit wijkt deels af van uw eerder voorgenomen besluit

Dit definitieve besluit wijkt op enkele onderdelen af van uw eerder voorgenomen besluit. Dit betreft met name de planning, die is een paar maanden uitgelopen. De overige aanpassingen zijn gering en heeft geen nadelige consequenties, maar sluit aan bij het advies van de OR en komt het proces ten goede.

1.2 Dit komt niet tegemoet aan de wens van medewerkers van detachering

Medewerkers hebben de wens geuit te worden gedetacheerd naar de ODT. Voorliggend besluit voorziet hier niet in, omdat dit niet mogelijk (uitgezonderd een enkele individuele situatie).

1.3 Kort tijdsbestek implementatie

De implementatie dient in een kort tijdsbestek te worden vormgegeven. Dit vraagt een inspanning van zowel de gemeentelijke organisatie als van de ODT.

Alternatieven

1. Geen facultatieve taken over te dragen aan de ODT

U hebt eerder besloten ook de facultatieve taken over te dragen, maar bent dit niet (wettelijk) verplicht. In dit geval blijft gemeente Almelo de taken zelf uitvoeren, gaan medewerkers niet over naar de ODT en blijven in dienst van de gemeente. Het niet overdragen van de facultatieve taken is niet in lijn met het uitgangspunt op termijn een meer robuuste organisatie te willen creëren.

2. Toch te besluiten medewerkers te detacheren naar de ODT

Het is mogelijk tegemoet te komen aan de wens van de medewerkers van detachering. Hiertoe moet afgeweken worden van het Sociaal statuut. Dit brengt echter vele risico's met zich mee. Zowel precedentwerking, als discussie met het Georganiseerd Overleg, als onduidelijkheid ten aanzien van werkgeverschap, formele aansturing, et cetera. Dit is bovendien niet opportuun naar de medewerkers die eerder op 1 januari jl. al zijn overgeplaatst bij de ODT en deze wens wellicht ook hadden.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Op 4 juni jl. heeft u ingestemd met onderstaande financiële consequenties, inclusief dekking.

	Kosten	Bedrag	Dekking
1.	Primaire proces structureel	€ 485.157	Vrijvallende loonkosten
2.	Overhead 2019	€ 21.869	Najaarsrapportage 2019*
3.	Overhead structureel	€ 87.474	Begroting 2020 e.v.
4.	0,5 fte informatievoorziening incidenteel	€ 35.000	Projectbudget "ODT algemeen" 38831111

(*verwerking bij slotrapportage)

Uitvoering

Besluitvorming

Onderstaand overzicht schetst het beeld van het besluitvormingsproces in de komende periode.

29 oktober 2019	- Definitief collegebesluit overdracht facultatieve taken - Algemeen directeur informeert management Uitvoering Fysiek over collegebesluit - Algemeen directeur informeert betrokken medewerkers over collegebesluit - Algemeen directeur informeert de directie van de ODT over collegebesluit - Vacature latende organisatie wordt opengesteld
08 november 2019	- Algemeen directeur en HRM voeren individuele gesprekken met betrokken medewerkers over personele gevolgen - Medewerkers facultatieve taken ontvangen voorgenomen besluit beëindiging dienstverband Almelo
12 november 2019	- Medewerkers facultatieve taken ontvangen voorgenomen aanstellingsbesluit ODT
29 november 2019	- Medewerkers ontvangen definitief besluit beëindiging dienstverband Almelo - Medewerkers ontvangen definitief aanstellingsbesluit ODT
1 december 2019	- Medewerkers zijn werkzaam bij de ODT

Implementatie

Conform uw besluit van 4 juni jl. heeft de algemeen directeur opdracht om de implementatie van deze overdracht van taken en formatie voor te bereiden en daarbij mitigerende maatregelen te nemen betreffende het borgen van lokale kennis, flexibiliteit in taakuitvoering, extra capaciteit op het inrichten van de informatievoorziening van de ODT en een projectgroep die de implementatie voorbereidt (waaronder het opstellen van de dienstverleningsovereenkomst en het inrichten van de werkprocessen).

Bijlagen

- Advies OR overdracht facultatieve taken aan de ODT d.d. 23-10-2019 (Intern-69601)
- Voorgenomen collegebesluit d.d. 04-06-2019 (BenW-1906966)
- Was lijst ODT deel 2, d.d. 02-08-2018 (Intern-64591)
- Brief van OR (on)gevraagd advies, d.d. 11-09-2019 (Intern-69160)
- Brief aan OR met reactie op (on)gevraagd advies d.d. 20-09-2019 (Uit-89647)
- Brief vragen OR over adviesaanvraag ODT, d.d. 24-07-2019 (Intern-69159)
- Brief aan OR met antwoorden op vragen over ODT, d.d. 28-08-2019 (Uit-89218)

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is voorbereid in afstemming met het team BV-HR-T, de accounthouder ODT, de projectleider ODT en betrokken teammanager UF-AP-L.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit advies is afgestemd met portefeuillehouder Gerritsen (Omgevingsdienst en personeel en organisatie). De portefeuillehouder is akkoord met het voorstel.

Directie-advies

Niet van toepassing.

Communicatie over het besluit

Dit besluit is openbaar met embargo van een week, zodat de algemeen directeur eerst het betrokken management, medewerkers en ODT kan informeren. Vervolgens reguliere persconferentie.