

Onderwerp: Besluit delegatie aan het college voor de gedeeltelijke wijziging of actualisering van het Omgevingsplan

Ons kenmerk: 2022-008666

Nummer.

Elst, 17 mei 2022

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Met bijgaand Delegatiebesluit de volgende bevoegdheden aan het college delegeren:
 - a. het wijzigen van het omgevingsplan voor die gevallen die niet zijn opgenomen op de lijst van bindend adviesrecht van de raad (artikel 16.15a onder b Omgevingswet);
 - b. het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met eerder verleende omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten;
 - c. wijzigingen die passen binnen wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden ex artikel 3.6, lid 1, onder a en b, van de Wet ruimtelijke ordening zoals deze zijn opgenomen in van rechtswege in het omgevingsplan opgenomen bestemmingsplannen;
 - d. het doorvoeren van correcties van kennelijke fouten, zoals verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en het herstel van technische (teken)fouten in het omgevingsplan;
2. Het delegatiebesluit conform dit voorstel gelijktijdig met de Omgevingswet in werking laten treden

2. Inleiding

Vooralsnog treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. Met de komst van de Omgevingswet worden alle juridische regels die nu vastliggen in bestemmingsplannen, diverse verordeningen en diverse rijksregels (AMvB's) overgeheveld naar één Omgevingsplan.

Er zijn onder de Omgevingswet twee verschillende procedures om een initiatief – in strijd met het Omgevingsplan mogelijk te maken.

1. Vergunning verlenen met gebruikmaking van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
2. Wijzigen van het Omgevingsplan, zodat daarop een vergunning kan worden verleend.

Beide procedures kennen een andere aanvliegroute, maar het eindresultaat is hetzelfde: het planologisch mogelijk maken van een initiatief. Wie echter het bevoegd gezag is, verschilt.

Bij een BOPA (procedure onder 1) is het college het bevoegd gezag. Een initiatief moet dan wel al concreet genoeg zijn om de vergunning te kunnen verlenen. De gemeenteraad kan echter gevallen van categorieën aanwijzen waarin zij bindend adviesrecht nodig acht. Concreet betekent dit dat het college eigenlijk geen vergunning kan verlenen als de raad het er niet mee eens is. De raad heeft deze categorieën van gevallen reeds besloten op 23 maart 2021.

Maar, niet altijd is een BOPA mogelijk. Bijvoorbeeld omdat het plan nog niet concreet genoeg is. Dan zal het omgevingsplan moeten worden gewijzigd. Het wijzigen van (delen van) het omgevingsplan is een raadsbevoegdheid. Net zoals dat nu ook is bij het vaststellen een bestemmingsplan. Het college mag onder de Omgevingswet in sommige gevallen ook het omgevingsplan wijzigen. Dat mag alleen in die gevallen die vooraf door de gemeenteraad zijn aangewezen (delegatiebesluit).

Met onderhavig raadsvoorstel maakt het inhoudelijk niet meer uit welke van de twee procedures wordt doorlopen bij wijzigingen met dezelfde impact. In beide gevallen is het helder in welke situaties het college een initiatief mogelijk kan maken en in welke gevallen de raad hiervoor aan zet is. Aan uw raad wordt voorgesteld om de bevoegdheid voor het wijzigen van het omgevingsplan te koppelen aan de lijst van categorieën van gevallen voor het adviesrecht bij BOPA's. Waar de raad adviesrecht heeft bij BOPA's is de raad bevoegd bij wijziging van het omgevingsplan. Wordt de lijst na verloop van tijd aangescherpt, dan verandert automatisch het delegatiebesluit mee.

Daarnaast wordt de besluitbevoegdheid in enkele andere gevallen ook bij het college gelegd. Dit zijn gevallen waarin het college nu op grond van bestemmingsplannen al een wijzigings- of uitwerkingsbevoegdheid heeft en situaties waarin besluitvorming door de raad overbodig of onslachtig is.

Uw raad heeft altijd de mogelijkheid om dit delegatiebesluit aan te passen of in te trekken en om beleidsregels op te stellen over de gedelegeerde bevoegdheid.

3. Doel en beoogd effect

Met het voorstel wordt beoogd een efficiënte besluitvormingsprocedure te creëren en een duidelijke bevoegdheidsverdeling bij wijzigingen van het Omgevingsplan.

4. Argumenten

1. Op grond van de Omgevingswet kan uw raad bevoegdheden delegeren aan het college. Krachtens artikel 2.8 van de Omgevingswet heeft u de mogelijkheid en bevoegdheid om vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Deze mogelijkheid is onder andere binnen de Omgevingswet opgenomen ten behoeve van voortzetting van huidige delegaties van bevoegdheden. Daarnaast ziet deze mogelijkheid op het nastreven van de doelen van de Omgevingswet, zoals een vereenvoudigd en versneld proces en de veranderende rollen die de wet betreffende uw raad en het college voor ogen heeft.

1.2.a. Er worden alleen wijzigingen van het omgevingsplan gedelegeerd waar de raad in het kader van BOPA's geen adviesrecht over heeft.

Op grond van artikel 16.15a onder b Omgevingswet besluit uw raad in welke gevallen de raad bindend adviesrecht heeft in het geval dat de besluitbevoegdheid bij het college ligt. Het delegatiebesluit heeft enkel betrekking op de onderdelen die niet genoemd staan in de kolom adviesrecht in hoofdstuk 3 van het document 'Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie bij afwijkingen van het omgevingsplan' (bijlage 1 bij dit voorstel).

Voor de onderdelen die daar wel genoemd staan blijft uw raad dan bevoegd gezag bij omgevingsplanwijzigingen. In die gevallen geeft u immers ook een bindend advies als het om een BOPA gaat.

1.2.b. Het Omgevingsplan moet in overeenstemming gebracht worden met verleende vergunningen voor buitenplanse omgevingsactiviteiten.

Het college besluit over BOPA's. De Omgevingswet bepaalt dat deze verleende vergunningen verwerkt moeten worden in het omgevingsplan. Na de Transitieperiode is de termijn hiervoor maximaal vijf jaar na onherroepelijk worden van de vergunning. Het college besluit over de BOPA. Bij een onherroepelijke vergunning is er ook geen beleidsvrijheid meer ten aanzien van de omgevingsplanwijziging. Dan moet de besluitbevoegdheid over de wijziging van het omgevingsplan hiervoor niet bij de raad liggen.

1.2.c. De huidige wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden in bestemmingsplannen blijven binnen de Transitiefase toepasbaar door het college.

In veel bestemmingsplannen is een wijzigings- en/of uitwerkingsbevoegdheid opgenomen en is het college bevoegd om een wijzigings- of uitwerkingsplan vast te stellen. Onder de Omgevingswet verdwijnt deze bevoegdheid.

Opname in het Delegatiebesluit zorgt ervoor dat het vaststellen van een wijziging in het omgevingsplan die valt binnen de huidige wijzigings- of uitwerkingsbevoegdheden een collegebevoegdheid blijft.

1.2.d. Voor herstel van fouten is besluitvorming door de raad niet (opnieuw) nodig.

Door het opnemen van deze bepaling kan het college kennelijke fouten, zoals verschrijvingen, niet-kloppende verwijzingen en technische (teken)fouten in het (vastgestelde) omgevingsplan herstellen, zonder dat uw raad hiervoor een besluit moet nemen.

2.1 Het delegeren van bevoegdheden bij het wijzigen van (delen van) het omgevingsplan is pas mogelijk vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Het Delegatiebesluit kan pas in werking gaan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

5. Kanttekeningen en risico's

n.v.t.

6. Financiën

n.v.t.

7. Duurzaamheid

n.v.t.

8. Vervolg

Planning

Na vaststelling van het delegatiebesluit publiceren wij dit in het digitale gemeenteblad op www.overheid.nl en in Het Gemeentenieuws. Het delegatiebesluit treedt in werking gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Communicatie

Naast bovengenoemde bekendmaking vindt geen publiekscommunicatie plaats. Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt informatie over de werkprocessen en besluitvormende procedures in de organisatie gedeeld.

Dit besluit heeft geen direct gevolg voor onze inwoners. Interactie bij de voorbereiding van dit besluit was niet aan de orde.

Evaluatie

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet monitoren en evalueren we de genomen raadsbesluiten en de nieuwe procedures en werkprocessen. Zo ook het Delegatiebesluit. Gewenste of noodzakelijke aanpassingen worden dan weer aan uw raad voorgelegd.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. Raadsbesluit Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie bij afwijkingen van het Omgevingsplan van 23 maart 2021;
2. Raadsbesluit: Delegatiebesluit Omgevingswet

Portefeuillehouder: Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

De behandelend ambtenaar is P. Izgi. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl