

Naam: S. Beltman
Datum: 14 oktober 2019
Team/teamonderdeel: US Zorg/AD
Telefoonnummer: 541804

Collegevoorstel

Onderwerp	Vernieuwing verordening maatschappelijk nuttige tegenprestatie
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	nee
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Niet van toepassing

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het college van burgemeester en wethouders stelt de conceptverordening voor de maatschappelijk nuttige tegenprestatie voor uitkeringsgerechtigden vast. Daarmee wordt beoogd de mogelijkheden om een tegenprestatie in te kunnen zetten te verbreden en uitkeringsgerechtigden zelf de gelegenheid te geven om voorstellen te doen voor de invulling van een tegenprestatie. De conceptverordening wordt aan de Klënten Raad Almelo (KRA) voorgelegd voor advies.

Voorgesteld besluit

1. De ontwerpverordening maatschappelijk nuttige tegenprestatie vast te stellen.
2. De ontwerpverordening maatschappelijk nuttige tegenprestatie ter advisering voor te leggen aan de KRA.
3. Ter uitvoering van de maatschappelijk nuttige tegenprestatie door uitkeringsgerechtigden de personeelsformatie per 1 januari 2020 met 3,28 Fte structureel uit te breiden tegen een kostprijs van € 248.300 structureel en € 122.000 aan eenmalige kosten.
4. De middelen voor de formatie-uitbreiding te putten uit een gewijzigde invulling van het participatiebudget.
5. De voorgestelde functieboekwijziging, onder 3 voor te leggen aan de ondernemingsraad. Na een positief besluit van de ondernemingsraad dit besluit als definitief te beschouwen.
6. De adviezen van de KRA mogelijk te verwerken in de verordening, en deze vervolgens – al dan niet gewijzigd – door te geleiden naar de gemeenteraad ter vaststelling.

Inleiding

Bij de begroting voor het jaar 2019 is afgesproken om bijstandsgerechtigden te activeren en voor te bereiden op betaald werk door actief gebruik te maken van alle mogelijkheden en instrumenten in de Participatiewet. Ook is afgesproken om samen met maatschappelijke instellingen te zoeken naar die vormen van participatie die aansluiten bij de capaciteiten en wensen van betrokken inwoners. In de op 25 juni 2019 met de raad besproken Uitvoeringsregeling Participatiewet 2019-2022 zijn deze afspraken meer concreet gemaakt en is aangegeven de raad voor te stellen om de verordening tegenprestatie aan te passen. Dit om de mogelijkheden om een tegenprestatie op te kunnen leggen te verruimen naar maximaal 20 uur per week gedurende maximaal 44 weken per kalenderjaar.

Gezien het op 7 november 2019 aangenomen amendement met nummer 29, aangaande de programmabegroting 2020 is de inzet: de onbeloonde maatschappelijke tegenprestatie, onder voorwaarde van maatwerk gericht op de persoonlijke ontwikkeling van de

bijstandsgerechtigde, actief in te zetten bij het verstrekken van bijstandsuitkeringen. Hierbij is het van belang dat iemand eerst zelf aangeeft wat hij/zij wil leren tijdens de tegenprestatie.

De benodigde middelen voor de uitvoering van de verordening kunnen worden gevonden door participatiebudget anders te benutten.

Beoogd effect

Het beoogd effect is overeenkomstig de strategische programmadoelen van het programma Economie & Participatie dat in 2022 meer Almeloërs zich via vrijwilligerswerk voor hun stad of buurt inzetten. Of meer concreet: het aantal bijstandsgerechtigden in de doelgroep 'Participatie' dat zich minimaal 8 uur per week inzet voor de samenleving stijgt van 25% in 2018 naar 70% in 2022. Daarmee verwante of daaruit voorkomende beoogde effecten zijn het behouden van het draagvlak voor uitkering-verlening en het bewerkstelligen van positieve effecten bij uitkeringsgerechtigden op diverse leefgebieden.

Argumenten voor

1.1. De inzet van een tegenprestatie draagt bij aan sociale cohesie.

Uit onderzoek in Rotterdam blijkt dat verenigingsleven, buurtactiviteiten en wijkcentra wel varen bij extra hulp door middel van tegenprestaties.

1.2. De tegenprestatie draagt bij aan arbeidsre-integratie.

Hoewel volgens de wet geen re-integratie-instrument, draagt de tegenprestatie bij aan een actiever leven met meer zelfvertrouwen bij uitkeringsgerechtigden, hiermee bevordert het de uitstroom uit de uitkering, zo bleek in Rotterdam.

1.3 De tegenprestatie wordt alleen ingezet als dit binnen het vermogen van de uitkeringsgerechtigde mogelijk is.

Dit is onze insteek en deze wordt ook in de wet geborgd.

1.4 Het opleggen van de tegenprestatie is steeds maatwerk.

Betrokkenen wordt eerst gevraagd op eigen initiatief iets te ondernemen, wanneer dit niet lukt dan wordt naar een passende mogelijkheid gezocht.

1.5 Met het opvragen van een advies aan de KRA wordt deze adviesraad direct bij de besluitvorming betrokken. Nadat het advies van de KRA is binnengekomen zal dit voorstel opnieuw aan uw college worden aangeboden alvorens het voor te leggen aan de raad.

Kanttekeningen

1.1 De tegenprestatie mag niet leiden tot verdringing van regulier werk, dit speelt want het gaat om (nagenoeg) kosteloze inzet.

Door hier nadrukkelijk aandacht voor te vragen in de uitvoering en arbitraire situaties extern, door bijvoorbeeld een bezwaarschriftencommissie, te laten toetsen kan dit worden voorkomen.

1.2 Het verder aanscherpen van de tegenprestatie wordt volgens de laatste berichtgeving ook landelijk opgepakt.

Het nu voorliggende voorstel lijkt echter geheel in lijn met deze ontwikkelingen.

Alternatieven

Het alternatief is geen wijzigingen doorvoeren en de bestaande verordening te handhaven.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Het breed inzetten van de maatschappelijke nuttige tegenprestatie vergt naar verwachting de inzet van ongeveer € 248.000 extra aan formatie op jaarbasis onder te verdelen in:

Ophoging formatie wijken, team Wijkgerichte uitvoering	2,41 fte coach, F222 (schaal 9)	€ 179.000
Ophoging formatie handhaving/onderzoek, team Wijkgerichte uitvoering	0,22 fte preventiemedewerker, F151 (Schaal 9)	€ 16.300
Ophoging formatie juridische zaken, team Wijkgerichte uitvoering	0,07 fte medewerker Juridische zaken B, F211 (schaal 9)	€ 5.200
Ophoging formatie uitkeringsadministratie, team Backoffice	0,02 fte uitkeringsconsulent B, F213 (schaal 9)	€ 1.500
Ophoging formatie kwaliteit en innovatie, team Kwaliteit en innovatie.	0,56 fte operationeel projectleider, F191 (schaal 10)	€ 46.300

Daarnaast vergt het ongeveer € 122.000 aan eenmalige kosten. De middelen kunnen door gewijzigde invulling van het participatiebudget worden verkregen. Dit voorstel heeft geen consequenties voor het financieel toezicht.

Uitvoering

Na vaststelling van de verordening door de raad kan men op het Werkplein aangaande de tegenprestatie uitvoering geven aan de Uitvoeringsregeling Participatiewet 2019-2022, overeenkomstig het Plan van aanpak invoeren tegenprestatie (Intern-69154).

Bijlagen

- Ontwerpverordening met registratienummer: Raad-5582
- Plan van aanpak invoeren tegenprestatie: Intern-69154
- Amendement 29 van 7 november 2019 op de Programmabegroting 2020: Raad-5752

Procesinformatie

Na goedkeuring door het college wordt het voorstel voorgelegd aan de KRA. Wanneer het advies van de KRA is binnengekomen zal dit voorstel opnieuw aan uw college worden voorgelegd, waarna besluitvorming door de raad kan plaatsvinden.

Intern overleg

Het voorstel is besproken in het MT uitvoering sociaal en afgestemd met financiën en P&O.

Afstemming met portefeuillehouder

De portefeuillehouder stemt in met het voorstel.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier