

Naam: A. Dohmen
Datum: 21 november 2019
Team/teamonderdeel: UF Dagelijks Beheer
Telefoonnummer: 541513

Collegevoorstel

Onderwerp	Centraliseren huisvesting Uitvoering Fysiek
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 3 december 2019
Hoofdpogave	Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

In 2017 is gestart met de organisatieontwikkeling van de eenheid Uitvoering Fysiek. In het kader van hiervan wordt toegewerkt naar een centralere huisvesting voor deze eenheid. Deze centralisatie wordt gefaseerd uitgevoerd, afhankelijk van de uitkomst van een nog uit te voeren onderzoek naar een integrale afweging tussen de inzet van gemeentelijke eigendommen en panden van commerciële (keten)partners. Als eerste stap wordt per 1 januari 2020 de locatie Biezenstraat gesloten, vervolgens wordt locatie Koedijk gesloten. Dit besluit is nu nog voorgenomen en wordt ter advies voorgelegd aan de Ondernemingsraad.

Voorgesteld besluit

1. Het voorgenomen besluit te nemen:
 - a. de huisvesting van de eenheid Uitvoering Fysiek vanaf 1 januari 2020 te centraliseren;
 - b. deze centralisatie gefaseerd uit te voeren;
 - c. als onderdeel van deze gefaseerde centralisatie de locatie Biezenstraat per 1 januari 2020 te sluiten en vervolgens locatie Koedijk te sluiten;
 - d. onderzoek te doen naar de beste locatie om de eenheid Uitvoering Fysiek te centraliseren;
 - e. op basis van de uitkomsten van dit onderzoek te besluiten over de verdere opheffing van de decentrale locaties.

2. Op grond van artikel 25 lid 1f Wet op de Ondernemingsraden dit voorgenomen besluit met bijgevoegde adviesaanvraag, kenmerk UIT - 1990382, ter advisering aan de OR voor te leggen, en het besluit bij een positief advies als definitief te beschouwen.

Inleiding

Binnen de gemeente Almelo is de eenheid Uitvoering Fysiek verantwoordelijk voor uitvoeringstaken in het fysieke domein. Naast de werkplekken in het stadhuis heeft de eenheid Uitvoering Fysiek de hoofdlocatie aan de Turfkade. Daarnaast zijn er momenteel 9 andere locaties in de wijken, van waaruit de medewerkers hun taken uitvoeren in de stad en daarnaast 2 opslagplaatsen. Dit betreft de locaties:

- Rietstraat
- Veenelandenweg
- Steffensweg
- Willem de Clerqstraat
- Koedijk

- Bevrijdingslaan
- Windmolenbroeksweg
- Burcht
- Biezenstraat
- opslagplaats Dollegoorweg
- opslagplaats Jan Tooropstraat

Raadsbesluit Uitvoering taken openbare ruimte

Met het raadsbesluit van 21 november 2017 heeft de gemeenteraad besloten tot interne verzelfstandiging van de uitvoerende taken in de openbare ruimte (samen met teams beheer en ingenieursbureau). Hiermee is onder andere beoogd een zakelijker en efficiëntere omgeving te creëren om deze taken uit te voeren. Verder werden er synergievoordelen verwacht door het samenvoegen van de uitvoerende taken met de teams beheer en ingenieursbureau, in combinatie met een andere werkwijze en uitvoering.

Met betrekking tot de huisvesting is destijds (november 2017) in het "Businessplan VDB" gesteld dat de focus ligt op de toegevoegde waarde voor de organisatie en voor Almelo. Op dat moment – november 2017 – was het niet wenselijk de huisvesting concreet uit te werken. De eventuele keuzes zouden afgewogen moeten worden in het bredere perspectief en konden niet los worden gezien van de achterblijvende organisatie. Wel is gesteld toen al dat het van belang is om voor een betere bedrijfsvoering, naast enkele andere zaken, ook de huisvesting te bekijken.

Voor stad en resultaat

Na het raadsbesluit van november 2017 is het proces van de gemeentelijke organisatieontwikkeling voortgezet, waar de doorontwikkeling van Uitvoering Fysiek integraal onderdeel van uitmaakt. In het organisatie- en ontwikkelplan "Voor Stad en Resultaat" is gesteld dat de organisatievorm en het organisatieontwerp moet leiden tot verbetering van:

- Resultaatgerichtheid (onze performance);
- Samenwerking met de stad (onze externe oriëntatie en het aanhaken op initiatieven van de stad, de wijken en de dorpen);
- Het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap (onze professionaliteit);
- Het opgaben gestuurd werken (onze samenwerking met andere partijen en het realiseren van concrete maatschappelijke opgaven door krachten te bundelen in programma's);
- Samenhang, integraliteit en het creëren van meerwaarde omtrent klantgerichtheid en het oplossen van maatschappelijke vraagstukken;
- Het aanpassingsvermogen van de organisatie (met samengestelde en flexibele werkvormen).

Met betrekking tot de ordening van de eenheden waren de uitgangspunten:

- De nieuwe eenheden moeten leiden tot het vergroten van slagkracht, het versterken van samenhang en samenwerking, het verminderen van kwetsbaarheid en het vergroten van flexibiliteit van de personele inzet;
- De nieuwe eenheden moeten helpen om samen te werken. Niet naast elkaar organiseren maar verweven, door samenwerking in processen en ketens;
- De nieuwe eenheden moeten nieuwe werkwijzen faciliteren, gericht op het vergroten van het sturend vermogen en het verbeteren van de resultaatgerichtheid;
- In onze organisatie moet informatie snel, betrouwbaar en gemakkelijk bij elkaar kunnen komen.

Doorontwikkeling Uitvoering Fysiek

Met bovenstaande uitgangspunten is ook de doorontwikkeling van de eenheid Uitvoering Fysiek ingezet. De uitgangspunten, de doelen en de wijze waarop deze worden nagestreefd is in dat proces tussen november 2017 en nu op verschillende momenten besproken met de medewerkers.

In de doorontwikkeling is ook de huisvesting van Uitvoering Fysiek heroverwogen. Hierbij is geconstateerd dat centralisatie van de huisvesting en opslag de voorkeur heeft. Hiermee gaan we effectiever en efficiënter werken, zonder in te boeten aan de uitvoering van taken die tenslotte in de stad plaatsvinden.

Bij de programmabegroting 2020 is, in het kader van de implementatie van wijkgericht werken, voorzien in een onderzoek. Voor dit onderzoek, uit te voeren door een extern deskundige, is €150.000

beschikbaar. De uitkomsten van het onderzoek geven richting aan de beste locatie om de eenheid Uitvoering Fysiek te centraliseren en de mogelijkheden tot verdere opheffing van decentrale locaties van de eenheid.

Als eerste stap in de gefaseerde centralisatie wordt per 1 januari 2020 de locatie Biezenstraat gesloten. Deze kan daarmee geschikt worden gemaakt voor een andere invulling. Vervolgens wordt als tweede stap de locatie Koedijk gesloten.

Over de centralisatie wordt de OR om advies gevraagd. Vandaar dat u wordt gevraagd een voorgenomen besluit te nemen en dit voor advies aan de OR voor te leggen.

Beoogd effect

Een (voorgenomen) besluit over het centraliseren van de huisvesting van de eenheid Uitvoering Fysiek en een adviesaanvraag hierover aan de OR te vragen.

Argumenten voor

1.1 Centrale huisvesting geeft lagere kosten

Op dit moment zijn naast de hoofdlocatie Turfkade nog 9 nevenlocaties en 2 opslagplaatsen in gebruik bij Uitvoering Fysiek. Al deze locaties dienen geëxploiteerd te worden, met de bijbehorende kosten. Door de huisvesting te centraliseren, kunnen de kosten worden beperkt. De kosten vormen een onderdeel van de uit te voeren integrale afweging tussen inzet van gemeentelijke eigendommen en panden van commerciële (keten)partners. Tevens kan het materiaal en gereedschap doelmatiger worden ingezet.

1.2 Aansturing wordt eenvoudiger

Met een centrale huisvesting wordt de aansturing van de ploegen makkelijker. In de huidige situatie werken de ploegen vanuit verschillende locaties in de stad. De manager van team Dagelijks Beheer stuurt vanuit zijn werkplek aan de Turfkade de ploegen aan. Wanneer de ploegen gaan werken vanuit een centrale locatie, kan de teammanager deze eenvoudiger aansturen in de dagelijkse leiding.

1.3 Nieuwe manier van werken

Met de vorming van de eenheid Uitvoering Fysiek is een nieuwe manier van werken geïnitieerd. Alle uitvoerende taken in het fysieke domein zijn organisatorisch bij elkaar gezet, wat moet leiden tot een effectieve en integrale uitvoering van de taken. Centralisatie van de huisvesting draagt hieraan bij. In de samenleving is een grote behoefte aan maatwerk op wijk- en buurtniveau. Dit kan via de eenheid Uitvoering Fysiek worden doorontwikkeld. Met de huidige (communicatie-)middelen, tractie en materialen kan dit wijkgericht werken prima vanuit een centrale huisvestingslocatie worden uitgevoerd.

1.4 Centralere huisvesting staat wijkgericht werken niet in de weg

Centralere huisvesting van Uitvoering Fysiek staat het wijkgericht werken niet in de weg, omdat de werkzaamheden net als nu al het geval nog steeds in de stad worden uitgevoerd. Doordat medewerkers de beschikking hebben over gemotoriseerde voertuigen kan iedere plek in de stad in korte tijd worden bereikt, ongeacht van waaruit men vertrekt.

1.5 Gefaseerd vanaf 1 januari 2020

Beoogd wordt vanaf 1 januari 2020 de huisvesting van Uitvoering Fysiek te centraliseren. Dit wordt gefaseerd uitgevoerd, omdat de huidige centrale werf aan de Turfkade wellicht niet passend is voor alle medewerkers. De fasering is mede afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek naar de integrale afweging, waarin ook de centrale werf wordt betrokken. Een eerste stap is het sluiten van de locatie Biezenstraat per 1 januari 2020. Deze wordt gereed gemaakt voor een andere functie. Een tweede stap is het sluiten van de locatie Koedijk.

2.1 Centralisatie van huisvesting voorleggen aan OR

Uit analyse van de rechtspraak blijkt dat in dit soort zaken het primaat van de politiek geldt, op grond waarvan de OR strikt genomen geen medezeggenschap of adviesrecht toekomt. Desalniettemin staat

het de WOR-bestuurder vrij om de OR om een advies te vragen; hiervoor wordt dan ook gekozen omdat waarde wordt gehecht aan de OR en omdat gehecht wordt aan draagvlak en goede verhoudingen.

Kanttekeningen

1.1 Locaties komen vrij

Met het centraliseren van de huisvesting komen sommige locaties van Uitvoering Fysiek vrij. De invulling van deze locaties maakt deel uit van het onderzoek naar een integrale afweging tussen inzet van gemeentelijke eigendommen en panden van commerciële (keten)partners.

Alternatieven

Alternatief is het in stand houden van de huidige situatie. Hiermee worden echter niet de doelen van de organisatie-ontwikkeling bereikt.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Het onderzoek naar de huisvesting is gedekt in de programmabegroting 2020.
Het voorstel leidt niet tot lastenuitzetting.

Uitvoering

Na een positief advies van de OR wordt het besluit definitief en wordt de centralisatie (gefaseerd) in gang gezet.
Bij een niet positief advies van de OR zal van u een heroverweging, op basis van het advies, worden gevraagd.

Bijlagen

- Adviesaanvraag OR, UIT - 1990382

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is opgesteld in overleg met het management van de eenheid Uitvoering Fysiek en de adjunct-directeur. Over de inhoud is overleg geweest met teams HRM en Financiën.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is besproken met de portefeuillehouders Stadsbeheer en Personeel & Organisatie. Zij zijn beide akkoord.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie.

De betrokken medewerkers worden via het management geïnformeerd.