



GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Besluitvormend orgaan

Gemeente Eemnes – Gemeenteraad

Gemeentecode

Eemnes

Onderwerp

Krediet ophogen geluidwallen A27 Eemnes

Portefeuillehouder?

Th. Reijn (Eemnes)

Openbaar

Ja

Besluiten

1. Aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 200.000,- voor het ophogen van de geluidwallen met schanskorven aan de westzijde
2. Het resterende bedrag van het nog beschikbare krediet (investeringsplanning van programmabegroting 2020 (€ 450.000) beschikbaar te stellen voor de ophoging van de westzijde
3. Een aanvullend krediet van € 510.385,- beschikbaar te stellen voor het herstellen van de bestaande schanskorven aan de oostzijde.
4. De 7^e begrotingswijziging 2020 vast te stellen
5. Af te zien van de van de ophoging aan de oostzijde (deel gelegen tussen de bestaande schanskorven en het tankstation)
6. De door het college opgelegde geheimhouding voor bijlage 1 te bekrachtigen

Inleiding

In de raadsvergadering van 23 september 2019 is besloten:

- de bestaande geluidwallen aan de westzijde op te hogen met schanskorven
- en is de intentie uitgesproken:
 - de in 2013 gerealiseerde schanskorvenconstructie aan de oostzijde van de A27 te herstellen,
 - ook het deel gelegen tussen de bestaande schanskorven en het tankstation aan de oostzijde op te hogen.

Of één of beide intenties op instemming kunnen rekenen hangt af van de kosten die daarmee gemoeid gaan. Het eerder beschikbaar gestelde budget van € 500.000,- (investeringsplanning en programmabegroting 2019) werd ingeschat als onvoldoende toereikend. Het college heeft de opdracht gekregen om met een kredietvoorstel aan de raad te komen voor extra benodigd budget. Nu de inschrijvingstermijn is beëindigd en voorlopig is gegund wordt het kredietvoorstel aan uw raad voorgelegd.

Doel

Toereikend budget voor realisatie ophoging geluidwal westzijde en herstel bestaande schanskorven aan de oostzijde.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 Beschikbaar budget niet toereikend

Er is reeds ingestemd met het ophogen van de geluidwallen aan de westzijde (raadsvergadering september 2019). Hiertoe kan het nog beschikbare budget (€ 450.000) worden aangewend. Dit is echter niet toereikend. Hiervoor is nog € 200.000 extra benodigd blijkt uit de inschrijving.

1.2 Er is geen alternatief voor de schanskorven ingediend

Het bestaande deel is zonder fundering (betonnen plaat) gebouwd. Dat blijkt niet optimaal te zijn. Uit onderzoek (Beoordeling schanskorf oostzijde A27, Ingenieursbureau Westenberg (26-10-18)) is gebleken dat het aanbrengen van een fundering zorgt voor een veilige toekomstbestendige geluidwering. Voor het huidige deel wordt de aanpassing met deze uitvraag gecorrigeerd. Het nieuwe deel wordt vanzelfsprekend ook met fundering uitgevoerd om de toekomstbestendigheid te kunnen garanderen.

In de aanbesteding is inschrijvers ook de mogelijkheid geboden om met een alternatief te komen voor de ophoging met schanskorven zoals deze aan de oostzijde zijn gerealiseerd: bijvoorbeeld een scherm op de wal.

Geen van de inschrijvers heeft een aanbieding gedaan afwijkend van de schanskorven. Wel is er door de gegunde partij een verbeterde versie van de schanskoren ten opzichte van het bestek ingediend. Deze blijkt ook goedkoper te zijn dan de inschrijving op het bestek.

2.1 Nog beschikbaar budget

Op basis van de voorlopige gunning is duidelijk dat met dit resterend krediet een groot deel van de kosten voor het ophogen van de westzijde wordt gedekt. Voor de benodigde aanvullende kosten wordt de raad om extra krediet gevraagd.

3.1 De in 2013 gerealiseerde schanskorven moeten worden hersteld

Kort na plaatsing zijn de schanskorven verzakt (zie ook 1.2). De korven worden tot op dit moment gestut. Bij niet ingrijpen zal de constructie uiteindelijk bezwijken. Dit levert een veiligheidsrisico op. Daarnaast wil de gemeente, nadat de ophoging aan de westzijde ook is gerealiseerd, de verschillende geluidvoorzieningen (ophogingen van de geluidwallen, het geluidscherm en dubbel ZOAB) laten opnemen in het geluidregister (ic. een verlaging van de GeluidProductiePlafonds). Door Rijkswaterstaat (RWS) wordt van de gemeente dan wel een garantie gevraagd op instandhouding van de gerealiseerde voorzieningen. De huidige status van de in 2013 gerealiseerde schanskorven wordt momenteel door RWS als onvoldoende beschouwd.

5.1 We willen de geluidoverlast ten gevolge van de A27 verminderen maar er is geen wettelijke verplichting

In het collegeprogramma 2018–2022 is de ambitie opgenomen om een gezonde leefomgeving te creëren. Onderdeel daarvan is zo min mogelijk geluidoverlast. Opgenomen is dat het college hiertoe een voorstel aan de raad voorlegt voor het ophogen van de geluidwallen aan de westzijde en het plaatsen van geluidwering tussen de bestaande voorziening en het tankstation aan de oostzijde. Een wettelijk verplichting hiertoe is er voor de gemeente echter niet op grond van de Wet milieubeheer. Rijkswaterstaat is wegbeheerder en dient er voor zorg te dragen dat zij binnen de GeluidProductieplafonds (GPP's) blijft. Omdat er geen sprake is van overschrijdingen is er voor RWS dan ook geen verplichting om maatregelen te treffen om de geluidbelasting afkomstig van de A27 te verminderen.

5.2 Effect van de extra ophoging oostzijde relatief klein voor de Noordbuurt

Omdat de woningen van het Eiland van Eemnes dicht bij de geluidwallen liggen is het effect van de ophoging groter dan bij de woningen gelegen in de Noordbuurt. Voor de woningen van het Eiland van Eemnes gaat het om een reductie van circa 5,5 dB (dichtst bij de wal gelegen woningen), voor de Noordbuurt om een reductie van circa 3 dB. Daarbij komt dat de geluidsbelasting op de woningen in de Noordbuurt al aanmerkelijk lager is dan ter plaatse van het Eiland van Eemnes. Eerdere berekeningen wezen uit dat in de Noordbuurt, bij een beperkt aantal woningen, de geluidbelasting circa 50 dB is, en bij de woningen van het Eiland van Eemnes maximaal 57 dB. De kosten voor het realiseren van deze ophoging zijn relatief hoog in relatie tot het te realiseren effect. In 2014 is door de Raad om deze reden ook besloten om deze ophoging niet realiseren (besluit 23 september 2104).

Ter illustratie: bij saneringsmaatregelen (wegverkeerslawaaï op grond van de Wet geluidhinder) wordt het verschil van 5 dB veelal als minimum gehanteerd. Dit omdat een reductie pas vanaf 5 dB als duidelijk merkbaar wordt ervaren. Sterker nog, er wordt vaak gestreefd naar reducties van rond de 10 dB omdat dan pas een duidelijke meerderheid van de bewoners de nieuwe situatie als aanzienlijke verbetering erkent. Een geluidbelasting van 47 dB ten opzichte van 50 dB zal voor de bewoners nauwelijks waarneembaar zijn.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Op grond van de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder is er voor gemeente danwel Rijkswaterstaat geen verplichting op de geluidwallen op te hogen. Wel heeft hierover eerder bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden (2012 en 2019) Zie kanttekening 1.2.

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Geen, de geluidwallen liggen ter hoogte van Eemnes.

Kanttekeningen

1.1 Keuze om alleen de westzijde ophogen

In geval voorlopig wordt afgezien van het herstel van de bestaande schanskorven zal sprake zijn van verdere verzakking en zullen andere maatregelen getroffen dienen te worden om de schanskorven in stand te houden. Dit zou er in kunnen resulteren dat de kosten uiteindelijk nog hoger uitvallen dan nu als extra onderdeel is aangeboden voor herstel bestaande schanskorven. Deze delen later als apart werk te laten uitvoeren kan kostenverhogend werken.

Bovendien kan de veiligheid niet worden gegarandeerd. In geval één (of meerdere) stut bezwijkt kan een deel van de constructie omvallen.

1.2 Keuze om alleen de bestaande schanskorven herstellen

Ondanks dat er geen wettelijke verplichting voor de gemeente danwel Rijkswaterstaat is om de geluidwallen op te hogen, heeft hierover in 2012 besluitvorming plaatsgevonden: er is destijds door het college besloten de geluidwallen aan de oostzijde op te hogen en de westzijde van een vergelijkbare ophoging te voorzien nadat duidelijkheid is over de HOV.

In de raadsvergadering van 23 september 2019 is door de raad besloten de westzijde op te hogen en is de intentie uitgesproken om de bestaande schanskorven te herstellen en/of de oostzijde door te trekken.

Gelet hierop en de jarenlange gewekte verwachtingen bij de bewoners van het Eiland van Eemnes is het geen reële optie om af te zien van de ophoging aan de westzijde.

1.3 Stopzetten project en andere alternatieven laten onderzoeken

De markt heeft geen alternatieven voor schanskorven aangedragen, ondanks dat hiertoe de mogelijkheid was.

Indien er desondanks de wens is om alternatieven te onderzoeken, dan kan het project worden stopgezet. Het onderzoek naar alternatieve geluidwerende maatregelen tov de schanskorven zal een vertraging van tenminste 1 jaar met zich mee brengen. Alle vergunningstrajecten moeten opnieuw doorlopen worden en zal er een nieuw bestek op de markt gezet moeten worden.

Daarnaast is er aan één aannemer, onder voorbehoud goedkeuring van uw raad, gegund. Uitstel kan tot capaciteitsproblematiek bij de aannemer leiden. Dit zal ook een kostenverhogend effect kunnen hebben. Ook is het mogelijk dat de aannemer de opdracht teruggeeft. Dan moeten we met de volgende aannemer in gesprek. Onze positie in deze onderhandelingen zal niet zonder prijsconsequenties zijn.

Verder past het opnieuw onderzoeken van alternatieven niet binnen de in de DVO 2020 opgenomen uren. Dit zou betekenen dat er keuzes moeten worden gemaakt.

Tot slot hebben de bewoners van het Eiland van Eemnes in de 2^{de} Ruimte vergadering (2 maart 2020) opnieuw aangegeven dat ze het proces tot realisatie wel heel lang vinden duren. Stopzetten project betekent opnieuw uitstel van realisatie van de ophoging.

1.6 Vertraging in planning door het vergunningstraject is mogelijk

De Omgevingsvergunning is verleend en de WBR vergunning (Wet Beheer Rijkswaterstaatwerken) is in behandeling bij Rijkswaterstaat. Op dit moment is er nog geen inzicht of eventueel aanvullende gegevens benodigd zijn dan wel of er bezwaren worden ingediend. Dit kan vertraging in de planning met zich meebrengen.

Financiën

Beschikbaar budget

Voor de ophoging van de bestaande geluidwallen aan beide zijden is in totaliteit een bedrag beschikbaar van € 500.000,- (investeringsplanning van de programmabegroting 2019): in 2018 was al een bedrag beschikbaar van € 350.000,- en voor 2019 is dit met € 150.000 verhoogd naar € 500.000,-.

In november 2018 is van de al eerder beschikbaar gestelde 350.000,- (Investeringsplanning Programmabegroting 2018) een bedrag van € 25.000,- door het college vrijgemaakt voor de benodigde onderzoeken. Dit is besteed aan het verzakingsonderzoek bestaande korven en stabiliteitsonderzoek. In augustus 2019 is door het college nogmaals een krediet van € 25.000,- beschikbaar gesteld voor de voorbereiding (bestek en aanbesteding-gereed maken). Tot op heden is hier € 48.440,- van besteed.

Beschikbaar	vrijgemaakt	besteed	Restant beschikbaar
€ 500.000 (€ 350.000 + € 150.000)	€ 25.000 (2018) € 25.000 (2019)	€ 48.432	€ 450.000

Kostenoverzicht

In onderstaand kostenoverzicht wordt inzichtelijk gemaakt welke kosten met de verschillende uitvoeringen gemoeid gaan. Hierbij wordt er per werk 10% opgeteld voor projectmanagement (5%) en directievoering/toezicht houden (5%).

Kostenoverzicht geluidwallen Eemnes op basis van voorlopige gunning:

Locatie wal	Bedrag uitvoering	Kapitaallasten 2021
realisatie westzijde (Eiland van Eemnes)	€ 650.000,-*	€ 39.316,-**
realisatie oostzijde (tussenstuk)	€ 424.130,-*	€ 24.704,-
herstel oostzijde	€ 510.385,-*	€ 39.728,-

**bedragen zijn inclusief 10% toezicht en directievoering*

***hiervan is reeds €27.667 opgenomen in de begroting middels de Investeringsplanning Programmabegroting 2020.*

Benodigd budget

Beschikbaar **€ 450.000,-** (Investeringsplanning Programmabegroting 2020). De kapitaallasten ad €27.667; reeds gedekt in de begroting.

- Voor de ophoging van de geluidwal Westzijde wordt daarom een extra krediet aangevraagd van **€ 200.000,-**. De extra kapitaallasten bedragen € 11.649.
- Voor het herstel van de bestaande schanskorven aan de oostzijde **€ 510.385,-**. Kapitaallasten hiervan bedragen € 39.728,-.

Voor het extra krediet voor het ophogen van de geluidwallen aan de westzijde én de herstelkosten wordt de 7^e begrotingswijziging 2020 ter vaststelling aan de raad voorgelegd. De kapitaallasten (afschrijvingstermijn 20 jaar á 1,5%) worden meegenomen in de begroting 2021 (op basis van een 20-jarige annuïteit). De totale extra kapitaallasten (€10.193 + €39.728) hebben wel een negatief effect op het meerjarige begrotingssaldo.

- Realisatie van de Westzijde leidt ten opzichte van de begroting tot een stijging van de structurele lasten van € 12.000
- Realisatie van de Westzijde en herstel van de Oostzijde leidt tot een structurele verhoging van de kapitaallasten met ca € 52.000. Hiervoor hebben we geen dekking in de meerjarenraming. De structurele verhoging van de kapitaalslasten is een fors bedrag ten opzichte van de al uitdagende meerjarenraming van Eemnes gelet op de tekorten in het sociaal domein. De bezuinigingsopgave wordt dan met € 52.000 vergroot.

Begrotingswijziging nodig?

Ja, in begroting gemeente

Uitvoering

Wij hebben u eerder geïnformeerd over de aanbesteding en planning van de geluidwallen (memo dd 5 maart 2020). Hierin staat dat de eerste aanbesteding is mislukt. De inschrijvers bleken bij de inschrijving allen niet conform de vraagspecificatie ingeschreven te hebben. Dat maakte hun aanbieding onvergelijkbaar. Door Ingenieursbureau Westenberg is ten behoeve van de aanbesteding een vraagspecificatie opgesteld en geen RAW bestek. Het verschil met een bestek is dat geen exacte besteksomschrijvingen zijn gevraagd. Deze methodiek van vraagspecificatie is gebruikelijk voor dergelijke werken. Nadrukkelijk zijn de gebruikelijke algemene, technische, functionele en uitvoeringseisen opgegeven. Er is dan ook geen sprake van onjuistheid van de vraagspecificatie. Door in gesprek te gaan met de inschrijvende partijen is de onduidelijkheid weggenomen en hebben ze hun inschrijving aangepast.

Het vergunningentraject is in procedure. Er zal nog een nader onderzoek in het kader van Flora en Fauna moeten worden uitgevoerd voorafgaand aan de werkzaamheden. Daadwerkelijke uitvoering is nu door de Corona-crisis onzeker: uitstel besluitvorming in relatie tot werkplanning van de aannemer.

Communicatie

Vertegenwoordigers van EvE zijn door de wethouder geïnformeerd over de voortgang.

Bijlagen

1. Proces aanbesteding (geheim)
2. Voorlopige gunning
3. Raadsbesluit
4. 7e begrotingswijziging

Steller

H. Rietdijk(hirie).

Registratiedatum

27 maart 2020