

Naam: M. Jaarsma
Datum: 3 maart 2020
Team/teamonderdeel: BV/Financiën
Telefoonnummer: 541903

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Hoofdpogave
Portefeuillehouder

**Aanpassing regeling ODT ivm Wnra
Hoofdtakveld Bestuur en ondersteuning
A.J. Gerritsen**

Samenvatting raadsvoorstel

Op 14 januari jl. heeft de gemeenteraad van Almelo het college geen toestemming verleend de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente aan te passen, zoals was voorgesteld door het bestuur van de Omgevingsdienst Twente (ODT). Deze aanpassing is echter noodzakelijk om het lidmaatschap van een werkgeversvereniging mogelijk te maken in verband met de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren. In lijn met het raadsbesluit en het aangenomen amendement van 14 januari jl., heeft het bestuur van de ODT een wijziging van de regeling ODT met een aangepaste tekst aan de colleges van de deelnemers voorgelegd. De raad wordt gevraagd het college toestemming te geven om in te stemmen met de (nieuwe) voorgestelde wijziging van de regeling ODT.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Onder intrekking van beslispoint 2 van het raadsbesluit d.d. 14-01-2020 (Raad-1905848), toestemming te verlenen voor de definitieve 1e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente zoals door het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Twente wordt voorgesteld.

Inleiding

In de raadsvergadering van 14 januari jl. hebben wij uitgebreid met elkaar gesproken over de aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Twente. Deze aanpassing is noodzakelijk om het gewenste lidmaatschap van een werkgeversvereniging mogelijk te maken in verband met de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (Wnra).

In uw vergadering hebt u een amendement aangenomen, waarmee u materieel gezien ons geen toestemming hebt gegeven om in te stemmen met het voorstel van het Algemeen Bestuur van de ODT om de regeling conform haar voorstel aan te passen.

Het is noodzakelijk dat door alle partners van de ODT besloten wordt tot een eenduidige wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente. Daarom heeft in de afgelopen periode afstemming plaatsgevonden tussen de ODT en haar partners over de gevolgen van de besluitvorming in uw raad. Dit heeft geresulteerd in een aangepaste versie tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente. Deze aangepaste versie is door de ODT naar alle partners gestuurd met het verzoek deze nieuwe versie voor toestemming voor te leggen aan de gemeenteraden en staten.

Voorliggend voorstel betreft de aangepaste versie die tegemoet komt aan de bezwaren die uw gemeenteraad heeft tegen de oorspronkelijke versie. Wij verzoeken u toestemming te verlenen voor het aanpassen van de regeling ODT, zoals deze in de bijlage is opgenomen.

Beoogd effect

Voor de gemeenschappelijke regeling ODT het lidmaatschap van de werkgeversvereniging Wsgo mogelijk maken zodat zij hun medewerkers gelijke arbeidsvoorwaarden kunnen (blijven) bieden als in de Cao Gemeenten.

Argumenten voor

1.1 Dit maakt voor de ODT het lidmaatschap van de werkgeversvereniging mogelijk

De GR Omgevingsdienst Twente wenst lid te worden van de Wsgo zodat hun medewerkers na de normalisering gelijke arbeidsvoorwaarden hebben als in de Cao Gemeenten. Echter, de regeling van deze GR voorziet niet in de mogelijkheid een dergelijk lidmaatschap aan te gaan en dient daarvoor te worden aangepast.

1.2 Conform de Wgr dient u het college toestemming te verlenen.

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente is een regeling tussen de colleges van de deelnemende gemeenten en de Provincie Overijssel. Het college is bevoegd de regeling te wijzigen, maar hiervoor dient uw raad wel toestemming te verlenen (artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.3 Dit is in lijn met de strekking van het door u aangenomen amendement

U hebt, met het aannemen van het amendement, ons geen toestemming verleend voor het wijzigen van de regeling ODT zoals oorspronkelijk door het bestuur van de ODT werd voorgesteld. Uw daartoe aangenomen amendement verwijst naar een verregaande inhoudelijke wijziging in de regeling ODT, die niet alleen het toetreden tot de werkgeversvereniging mogelijk maakt, maar meer (inhoudelijke) bevoegdheden aan de ODT toekent waarmee de raad zeggenschap kwijt raakt. De nieuwe tekst zoals deze nu voorligt is niet letterlijk overgenomen maar is conform de strekking van het amendement. De ODT krijgt niet de brede bevoegdheid te participeren in meerdere constructies.

1.4 De tekst bevat de juiste juridische grondslag

Het amendement, waaraan gerefereerd wordt, heeft per abuis een onjuiste juridische grondslag. Het amendement verwijst naar artikel 31a van de Wgr, terwijl dit artikel 55a van de Wgr moet zijn. Het betreft namelijk een regeling tussen colleges en de provincie. Dit is in de voorliggende tekst gecorrigeerd.

1.5 3.1 De motie 2 "Betreft raadsbesluit uitbreiding bevoegdheden SON en ODT" is uitgevoerd

Op 14-01-2020 heeft uw raad een motie aangenomen betreffende het raadsbesluit uitbreiding bevoegdheden SON en ODT, (Raad - 1905848). Wij hebben het geamendeerde besluit onder de aandacht gebracht van de overige 13 Twentse gemeenten, alsmede van de provincie en daarmee de motie uitgevoerd. Dit heeft geresulteerd in de voorliggende wijziging van de regeling ODT, die is aangeboden aan alle deelnemers.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Kosten, opbrengsten en dekking

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties en ook geen lasten uitzetting tot gevolg.

Vervolg

Indien u instemt met voorliggend voorstel, wordt het bestuur van de ODT geïnformeerd over ons besluit in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de regeling ODT. Vervolgens betreft het bestuur het besluit en de eerder geformuleerde zienswijze van Almelo en andere deelnemers, bij haar besluit over het lidmaatschap van de Wsgo.

Bijlagen

- Ingekomen brief van Omgevingsdienst Twente (Inkomend – 94372)
- Ingekomen mail van Omgevingsdienst Twente met definitieve 1e wijziging GR ODT (E-mail – 32985)
- Amendement 1 - Aanpassing besluit uitbreiding bevoegdheden SON en ODT (Raad – 2005897)
- Motie 2 - Betreft raadsbesluit uitbreiding bevoegdheden SON en ODT (Raad – 2005898)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

Gedaan in de openbare vergadering van 17 maart 2020,

de griffier,

de burgemeester,

drs. C.M. Steenbergen

A.J. Gerritsen