

Naam: M. van Brink
Datum: 03 maart 2020
Team/teamonderdeel: US Kwaliteit en Innovatie
Telefoonnummer:

Collegevoorstel

Onderwerp	indexatie tarieven orthopedagogisch behandel- en leefklimaat
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 10 maart 2020
Hoofdpogave	Sociaal domein
Portefeuillehouder	A.L. Langius
Openbaar	Openbaar met embargo van 1 week
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

In het kader van de Jeugdwet heeft de gemeente Almelo de oude AWBZ-functie verblijf (nu “dakjes” genoemd) gedeeltelijk regionaal en gedeeltelijk lokaal ingekocht. Per dakje vallen de activiteiten uiteen in twee componenten: hotelmatig deel (bed, bad en brood) en het orthopedagogisch behandel- en leefklimaat. Het hotelmatige deel is tot 2023 regionaal ingekocht. Het orthopedagogisch leefklimaat (behandeling van cliënt als onderdeel van het verblijf) was niet regionaal ingekocht. De gemeente Almelo heeft dit gerepareerd via een subsidieverstrekking. De subsidie voor het orthopedagogisch behandel- en leefklimaat kan niet los worden gezien van het regionaal ingekochte hotelmatige deel van het “dakje”. De hoogte van het subsidiebedrag is voor 2020 door het college opnieuw vastgesteld om een reëel tarief te kunnen bieden.

Voorgesteld besluit

1. Het subsidiebedrag per etmaal voor orthopedagogisch behandel- en leefklimaat met ingang van 1 januari 2020 te indexeren met 12%;
2. De tarieven voor orthopedagogisch behandel- en leefklimaat per etmaal vast te stellen op:

Dakje 0A	€ 5,69
Dakje 0B	€ 36,05
Dakje 1	€ 53,69
Dakje 2	€ 44,51
Dakje 3	€ 95,17
3. Aanbieders hierover te informeren via de contractmanagers.

Inleiding

In het kader van de Jeugdwet heeft de gemeente Almelo de oude AWBZ-functie verblijf (nu “dakjes” genoemd) gedeeltelijk regionaal en gedeeltelijk lokaal ingekocht. Per dakje vallen de activiteiten uiteen in twee componenten: hotelmatig deel en het orthopedagogisch behandel- en leefklimaat. Het hotelmatige is regionaal ingekocht door middel van een aanbesteding. Het orthopedagogisch leefklimaat (behandeling en ondersteuning van de jeugdige als onderdeel van het verblijf) is bij de regionale aanbesteding niet meegenomen. De 12 gemeenten die bij de aanbesteding van de maatwerkvoorzieningen in 2019 hebben gekozen voor het Twentse inkoopmodel hebben de reparatie

uitgevoerd binnen dit model. Omdat wij niet zijn aangesloten op het Twentse inkoopmodel hebben wij de omissie in de regionale inkoop op een andere wijze moeten herstellen. Reparatie heeft plaatsgevonden via een subsidieverstrekking. De subsidie voor het orthopedagogisch leefklimaat is onlosmakelijk verbonden met het regionaal ingekochte hotelmatige deel van het “dakje” en kan dan ook niet los hiervan worden geleverd door een zorgaanbieder.

Bij het besluit om subsidie te verstrekken in 2019 is uitgegaan van de bekende gegevens betreffende de kosten van het verblijf in 2018 (gebaseerd op de NZA tarieven van 2015). Hierop had al vanaf 2015 geen indexering meer plaatsgevonden. De zorgaanbieders hebben aangegeven dat de vergoeding voor het orthopedagogisch behandel- en leefklimaat daardoor niet kostendekkend was. Bij de subsidieverlening in 2019 is toegezegd dat er een kostprijsonderzoek zou worden uitgevoerd om vanaf 1 januari 2020 een reële prijs te kunnen bieden. Wij hebben dan ook Berenschot opdracht gegeven om een kostprijsonderzoek uit te voeren. De bedoeling was om het resultaat van het kostprijsonderzoek te betrekken bij de subsidieverstrekking in 2020. Door de geringe respons van de aanbieders en aangeleverde financiële gegevens die onvoldoende onderbouwd waren, kon geen betrouwbare of realistische kostprijs worden berekend. Daarom moeten wij voor 2020 op een andere wijze de hoogte van het subsidiebedrag per etmaal vaststellen voor het orthopedagogisch behandel- en leefklimaat.

Bij de inkoop van de ondersteuning voor Jeugd en Wmo is contractueel bepaald dat jaarlijks per 1 januari de tarieven worden geïndexeerd. Dit geldt zowel voor de regionaal ingekochte als de samen met Hof van Twente ingekochte voorzieningen. De tarieven voor het orthopedagogisch behandel- en leefklimaat 2019 waren gebaseerd op de oude NZA tarieven van 2015. Hierbij was geen rekening gehouden met de indexeringen in de jaren na 2015. Hier had echter wel rekening mee moeten worden gehouden om reële prijzen te hanteren. Voor 2020 betekent dit dat we rekening moeten houden met de volgende indexeringen (gebaseerd op 75% index personeelskosten en 25% index materiële kosten):

2016	-	1,40%
2017	-	2,00%
2018	-	2,61%
2019	-	3,19%
2020	-	2,25%

Dit levert een samengestelde indexering op van 11,97%. Afgerond is dit 12% ten opzichte van de huidige prijs per etmaal.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de subsidie door middel van het indexeren van de oude NZA tarieven wordt een reële prijs voor de levering van het orthopedagogisch leefklimaat vastgesteld. Een reële prijs is van belang om de continuïteit in de hulpverlening te waarborgen.

Argumenten voor

1.1 De omissie in de regionale inkoop van de dakjes (verblijf) moest worden gerepareerd met een subsidie omdat de reparatie door de andere Twentse gemeenten plaatsvindt binnen het Twentse inkoopmodel waar wij niet aan deelnemen

1.2 Het kostprijsonderzoek van Berenschot is onbruikbaar vanwege de geringe respons van de zorgaanbieders en onvoldoende onderbouwde financiële gegevens

1.3 Indexeren is noodzakelijk om reële tarieven te hanteren

1.4 De indexeringspercentages zijn gebaseerd op de indexeringspercentages volgend uit de contracten met de aanbieders voor het verlenen van jeugdhulp.

Kanttekeningen

Op grond van de algemene subsidieverordening dient een subsidieaanvraag normaliter voor 1 april van het voorafgaande jaar van het subsidiejaar te worden gedaan. Door het inschakelen van Berenschot voor het genoemde kostprijsonderzoek is dit proces vertraagd. De zorgaanbieders verlenen in afwachting van het besluit over de hoogte van het subsidiebedrag het orthopedagogisch en behandel- en leefklimaat.

Alternatieven

Gelet op ons uitgangspunt dat we ook reële tarieven hanteren voor de jeugdhulp is er geen alternatief.

Kosten, opbrengsten en dekking

Op basis van de voorlopige volumecijfers 2019 (op peildatum 4 februari 2020) zullen de kosten voor 2019 € 1,8 mln. bedragen. Op basis van de voorgestelde tarieven voor 2020 zullen de kosten bij een zelfde inzet van het aantal etmalen zorg stijgen met € 0,2 mln. (12%).

Bij de begroting 2020 is voor het onderdeel jeugd rekening gehouden met een indexatie van 3,2%. De nieuwe tarieven 2020 leiden tot een verschil van 8,8% (12% minus 3.2%). Op basis van het verwachte volume 2019, betekent dit een lastenuitzetting van 158.000 euro. (8,8% van € 1,8 mln)

Uitvoering

Na vaststelling van de hoogte van de subsidie voor het orthopedagogisch leefklimaat zullen de 11 aanbieders een subsidieaanvraag moeten indienen, waarna subsidieverleningsbesluiten en uitvoeringsovereenkomsten zullen worden gesloten. De subsidie per aanbieder wordt berekend aan de hand van een schatting van het aantal etmalen verblijf dat aan een jeugdige wordt geboden vermenigvuldigd met het tarief per etmaal. De schatting is gebaseerd op het totaal aantal etmalen zorg in 2018 en het aantal etmalen zorg in het eerste half jaar van 2019. Na afloop van het subsidiejaar wordt de hoogte van het subsidiebedrag definitief vastgesteld op basis van de werkelijk verleende etmalen zorg.

Bijlagen

Procesinformatie

Intern overleg

Bij de totstandkoming van dit voorstel zijn betrokken: contractmanagers, financieel adviseur, senior-adviseurs, juridisch medewerker, Hoofd Uitvoering Sociaal.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is op 4 maart 2020 afgestemd met de verantwoordelijke portefeuillehouder. Hij is akkoord met dit voorstel.

Directie-advies

Niet van toepassing

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Het voorstel wordt één week na het besluit gepubliceerd (op iBabs gezet) zodat de zorgaanbieders eerst op de hoogte kunnen worden gesteld.