



Datum besluit B&W 31-01-2020  
Forumverg. d.d. 18-02-2020  
Agendapunt nr. 10  
Portefeuillehouder(s) M.J. Bezuijen - Openbare Orde, Veiligheid, Communicatie, Reg.  
Samenwerking en Juridische Zaken  
Redacteur N.A.J. Huijbregts  
Doorkiesnummer (070) 326 11 05  
Domein / Team Ruimtelijke Ontwikkelingen/Vergunningen  
Coursanummer 20.004732

Aan de Raad,

1. Onderwerp  
Verordening Speelautomatenhallen Rijswijk 2020
2. Voorstel  
Het college stelt u voor vast te stellen de Verordening Speelautomatenhallen Rijswijk 2020.
3. Inleiding  
De verordening heeft aanpassing omdat deze verordening ziet op een als “schaars” te gelden vergunning: de speelautomatenhalvergunning. In jurisprudentie is namelijk een lijn ontwikkeld dat bij een schaarse vergunning aan gegadigden een gelijke uitgangspositie dient te worden geboden tot het verkrijgen van deze vergunning. Met de wijzigingen in deze nieuwe verordening ten opzichte van de in te trekken oude verordening wordt aan de juridische lijn volgend uit de jurisprudentie voldaan:
  1. De geldigheidsduur van de vergunning is aangepast. Van 5 naar 10 jaren.
  2. De locatie waarop volgens de verordening een speelautomatenhal is toegestaan (vanuit de doelen die de Wet op de kansspelen voortstaat) is uitgebreid tot meerdere locaties in de gemeente Rijswijk. (Let wel: het aantal speelautomatenhallen in Rijswijk blijft gelijk, te weten één.)
  3. Er is een systematiek toegevoegd volgens welke de meerdere te ontvangen aanvragen in de toekomst kunnen worden behandeld en uiteindelijk tot één vergunningverlening zal leiden.

Voorts voorziet de nieuwe verordening in een bepaling van overgangsrecht voor de huidige vergunninghouder.
4. Beoogd effect
  - Een aanpassing van de verordening opdat deze en vergunningverlening daaruit volgend niet langer in strijd is met een recente jurisprudentielijn t.a.v. schaarse vergunningen.
  - Het middels een bepaling van overgangsrecht aan de huidige vergunninghouder bieden van een periode waarin deze maatregelen kan treffen zich aan te passen aan de nieuwe situatie (waarin de vergunning in mededinging gegund dient te worden en de huidige vergunninghouder een risico loopt dat hij deze vergunning nog wederom zal verkrijgen). Er is een evenwicht gezocht tussen het juridisch kader voortvloeiend uit de jurisprudentie en de continuïteit van de onderneming van de huidige vergunninghouder, welke zich niet op deze nieuwe jurisprudentieleer heeft kunnen voorbereiden. Zie hetgeen hieromtrent opgemerkt bij onderstaand punt 6.
5. Argumenten
  - Argumenten tot nieuwe verordening: De nieuwe verordening dient enkel tot wijzigingen noodzakelijk uit de jurisprudentie inzake schaarse vergunningen. Er zijn voor het overige geen wijzigingen ten opzichte van kansspelautomaten in de verordening doorgevoerd.
  - Argumenten tot overgangsrecht: De jurisprudentie waarop dit voorstel volgt is recent



tot stand gekomen en de huidige vergunninghouder had hier in diens bedrijfsvoering niet op kunnen anticiperen. (De huidige vergunning verloopt in het najaar van 2020) Daarom is in de nieuwe verordening een bepaling van overgangsrecht opgenomen.

### 6. Kanttekeningen

- De uitbreiding van het aantal op grond van de verordening mogelijke locaties betekent geen automatische verwerking daarvan in bestemmingsplannen. Dit is nu ook niet aan de orde. Wanneer een vergunningaanvraag op grond van deze verordening ziet op een locatie waarbij de vigerende bestemming (nog) niet in een speelautomatenhal voorziet, zal daarvoor een ruimtelijke procedure doorlopen dienen te worden en geldt de daarbij behorende rechtsbescherming.
- Dit overgangsrecht is niet in lijn met de jurisprudentie rondom schaarse vergunningen. Het bieden van een overgangstermijn aan de huidige vergunninghouder, waarmee deze vergunning dus (nog) niet volgens de nieuwe jurisprudentie openbaar gegund wordt, kent daarmee een juridisch risico, te weten het risico dat gedurende de looptijd van deze overgangsperiode een andere gegadigde hiertegen ageert en kent vervolgens het reëel aanwezige risico dat deze bij een door hem aan te spannen rechterlijke procedure hieromtrent in het gelijk gesteld wordt. Dit risico nemend, wordt voorgesteld te besluiten tot een overgangstermijn die staat voor continuïteit van de onderneming van de huidige vergunninghouder, zonder dat deze niet als buitensporig lang is aan te merken. Met een termijn van 10 jaren is hiervan sprake en wordt de huidige vergunninghouder een redelijke termijn gegund waarin hij maatregelen kan treffen om zich aan te passen aan de nieuwe situatie, waarin hij enig risico loopt dat zijn vergunning niet wederom verleend /verlengd wordt. De ondernemer kan de investeringen en goodwill gedaan tot het moment van inwerkingtreding van deze verordening afschrijven binnen de daarvoor door de belastingdienst gehanteerde minimum-termijnen.

### 7. Financiën

-

### 8. Vervolg

- De oude verordening wordt met vaststelling van de nieuwe verordening automatisch ingetrokken;
- De thans verleende vergunning heeft met vaststelling van de nieuwe verordening te gelden als een vergunning verleend onder de nieuwe verordening, dit voor de duur van tien jaren.

### 9. Communicatie

Publicatie van de verordening

### 10. Bijlagen

Verordening Speelautomatenhallen Rijswijk 2020  
Kaart locaties



Burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de voorzitter,

drs. M. Middendorp MPC

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,  
Bijeen in openbare vergadering op 3 maart 2020  
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders  
d.d. 31 januari 2020, nr. 20-010

**BESLUIT:**

Vast te stellen de Verordening Speelautomatenhallen Rijswijk 2020.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van .....

de gemeenteraad,  
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen