

Openbaar

Zaaknummer: 61742

Beslisnota voor het College van B&W

Onderwerp: Jaarstukken GR-ODRN 2020, begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025

Voorgesteld besluit

het College van B&W besluit:

1. In te stemmen met de jaarrekening 2020 van de GR ODRN;
2. In te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming, door het voordelig rekeningresultaat toe te voegen aan de algemene reserve.
3. In te stemmen met de aangepaste begroting 2021.
4. In te stemmen met de begroting 2022, zij het met kanttekening.
5. Kennis te nemen van de meerjarenraming 2023-2025.
6. Separaat een besluit te nemen over de vervanging van het zaakstelsel (WRS), ad. € 310.000,-

Aanleiding

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur; deze zienswijze dient uiterlijk 21 juni 2021 bij de ODRN binnen te zijn. Op 30 april 2021 heeft de adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen het advies m.b.t. de ODRN jaarstukken 2020, de begroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 toegezonden.

Eerdere besluiten

N.v.t.

Gewenst resultaat

Door het jaarlijks beoordelen van de begroting en de jaarrekening van de GR-ODRN behoudt onze gemeente inzicht in de stand van zaken bij deze gemeenschappelijke regeling. Met het voorleggen van onze zienswijzebrief verzoeken wij het algemeen bestuur van de ODRN rekening te houden met onze zienswijze bij de vaststelling van de jaarstukken 2020 en de begroting 2022.

Argumenten

1. *Het recht op het geven van een zienswijze is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de GR – ODRN*

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur van de ODRN.

Onze gemeenteraad heeft de verbonden partijen, zoals de ODRN, gemandateerd aan het college van B&W. Slechts bij een afwijking van de begroting van meer dan 5% gaan de stukken naar de raad. Hiervan is nu geen sprake, waardoor wij volstaan met een raadsinformatienotitie.

2. De jaarrekening sluit positief en er is een goedkeurende controleverklaring van de accountant

De jaarrekening van de ODRN sluit met een voordelig saldo van € 484.000,-. Dit komt overeen met 2,2% van de baten. Dit is een acceptabel percentage.

De accountant heeft een controleverklaring met beperking afgegeven. Dit bestaat uit twee delen:

1. Er is een goedkeurend oordeel met betrekking tot de getrouwheid.
2. Er is een beperking ten aanzien van de Europese aanbestedingswet. Meer over deze beperking leest u onder het kopje 'tegenargumenten en risico's'.

3. De Adviesfunctie Gemeenschappelijke regelingen heeft de stukken positief beoordeeld.

De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR) brengt advies uit over de jaarstukken aan deelnemers van de gemeenschappelijke regelingen in onze regio. De AGR heeft als volgt geadviseerd:

Advies bij de Jaarrekening:

- a) Instemmen met de jaarrekening 2020 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.
- b) Instemmen met de voorgestelde resultaatbestemming, zijnde het voordelig rekeningresultaat ad € 484.000,- toe te voegen aan de algemene reserve.

4. Er zijn door de AGR aanvullende adviezen gegeven

De AGR adviseert voorts om de risico's van € 735.000,- voor zover zij de algemene reserve van de ODRN (ten bedrage van € 457.704,-) overstijgen, op te nemen in onze eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Dit naar rato van deelname.

5. De AGR heeft advies uitgebracht bij de aangepaste begroting 2021 en de begroting 2022

- a) Instemmen met de aangepaste begroting 2021, rekening houdend met de hierna opgesomde kanttekeningen.
- b) Instemmen met de begroting 2022, eveneens rekening houdend met de hieronder opgesomde kanttekeningen.
- c) Kennis nemen van de meerjarenraming 2023-2025.
- d) Separaat een besluit te nemen over de vervanging van het zaakstelsel WRS, ad. € 310.000,-.

Kanttekeningen van de AGR

a. In de begroting moeten de productieaantallen en -kosten zichtbaar gemaakt worden, in lijn met het principe van outputfinanciering.

Uit oogpunt van consistentie stelt de AGR voor om aansluiting te zoeken bij het gepresenteerde inzichtelijke prestatieoverzicht. Dit staat onder 4.4 van de jaarrekening 2020. Dit dient aangevuld te worden met een gelijksoortig overzicht van de bijbehorende kosten. Vervolgens moet dit op totaalniveau in de begroting opgenomen worden, als bijlage voor iedere deelnemer.

Dit dient dan een brugstaat te vormen voor de achterliggende werkplannen.

Tot slot is het volgens de AGR van belang om een transparant inzicht te bieden in de relatie tussen organisatieopbouw en deelnemersbijdrage.

Openbaar

Zaaknummer: 61742

b. De generieke korting van de BRN-richtlijn is door de ODRN toegepast op het volume in plaats van op de prijs, conform het besluit van het AB van 13 juli 2020.

Door zo te handelen krijgt onze gemeente als opdrachtgever feitelijk minder dienstverlening voor hetzelfde geld. De doelstelling was echter dezelfde dienstverlening voor minder geld. Het AB besluit is echter leidend en gaat voor de BRN-richtlijnen.

Tegenargumenten en risico's

1. Accountantsverklaring geeft een beperking t.a.v. jaarrekening 2020

De accountant heeft een controleverklaring met beperking afgegeven. De accountant keurde het punt 'getrouwheid' goed maar heeft op het punt 'rechtmatigheid' aangemerkt dat er een onrechtmatigheid geconstateerd is t.a.v. de EU-aanbestedingswet. Dit hield verband met het onrechtmatig verlengen van vier inhuurcontracten. Het basiscontract bood geen ruimte meer voor verlenging waardoor deze contracten feitelijk opnieuw aanbesteed hadden moeten worden. (Totale jaarlast: € 425.000,-)

2. Het afzien van de korting op het uurtarief is reden voor het plaatsen van een kanttekening bij de begroting 2022

Een van de door de ODRN gehanteerde uitgangspunten is dat zij afzien van het geven van een korting op het uurtarief van € 3,- vanaf 2022 en het vooralsnog wel handhaven van een korting van € 3,- op het uurtarief vanaf 2024.

Om tekorten in het verleden het hoofd te kunnen bieden is in 2019 onder andere overeenstemming bereikt over de tijdelijke toeslag op het uurtarief per 2020 met € 6,-. Deze toeslag zou afgebouwd worden: in 2020 en 2021 zou de toeslag € 6,- zijn, in 2022 en 2023 zou de toeslag € 3,- zijn en vanaf 2024 zou er geen toeslag meer zijn op het uurtarief.

De ODRN heeft ons gemeld dat door voortschrijdend inzicht en een benchmark, uitgevoerd door TwynstraGudde er aanleiding is om terug te komen van de afgesproken korting. Hoewel wij de argumentatie begrijpen is dit in strijd met de afspraken en vormt dit voor ons aanleiding om een kanttekening te maken bij de goedkeuring van de begroting. Overigens is het de bedoeling om per 2024 wel een afbouw van € 3,- te realiseren.

Financiële gevolgen

De begroting 2022 is gebaseerd op de advieslijsten die begin 2021 met ons, als opdrachtgever, zijn afgestemd. Hierbij is rekening gehouden met een aantal uitgangspunten waaronder het afzien van de hierboven genoemde korting op het uurtarief van € 3 vanaf 2022. Op basis van de geactualiseerde begroting van de ODRN dient de begroting van de gemeente Druten te worden bijgesteld conform de onderstaande tabel:

	2022	2023	2024	2025
Begroting ODRN	472.871	468.142	453.041	453.041
Doorbelasting interne budgetten, op basis van kosten 2020.	19.440	19.440	19.440	19.440
Op te nemen in begroting	453.431	448.702	433.601	433.601
Opgenomen in begroting Druten	442.732	442.732	440.157	440.157
Uitzetting Perspectiefnota	10.699	5.970	-6.556	-6.556

Communicatie

Onze zienswijze is ambtelijk afgestemd met de andere regionale opdrachtgevers. Dit zijn de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Nijmegen, Wijchen en Heumen.

Wij zullen dit voorstel ter kennisgeving voorleggen aan de gemeenteraad door middel van bijgevoegd informatienota.

Inwonersparticipatie

N.v.t.

Uitvoering of Vervolgstappen

Na vaststelling van de zienswijze wordt de zienswijze per brief kenbaar gemaakt aan het algemeen bestuur van de ODRN; zij is verantwoordelijk voor het definitief vaststellen van de jaarrekening 2020 en de begroting 2022.

Geheimhouding:

Niet van toepassing. Voorstel en bijlagen zijn openbaar.

Voorstel**Advies**

Dit advies is opgesteld in samenspraak met team Financiën.

Team Financiën heeft de financiële paragraaf ingevuld en ingestemd met dit advies.