

BESTUURSOVEREENKOMST
Gebiedsgebonden bijdrage vooroever
IJsselmeerdijk

07 maart 2025



**PROVINCIE
FLEVOLAND**



De ondergetekenden:

1. Gedeputeerde Staten van Flevoland, gevestigd aan de Visarenddreef 1 te Lelystad, hierbij op grond van een door verleende machtiging rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Gedeputeerde de heer J.N. Simonse, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van 25 februari 2025, kenmerk: 3362185, hierna te noemen: "de provincie"

en

2. Waterschap Zuiderzeeland, gevestigd aan de Lindelaan 20 te Lelystad, hierbij op grond van een verleende machtiging rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Heemraad de heer T. Vereijken, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Dijkgraaf en Heemraden van 04 maart 2025, kenmerk: VYMD-201164883-29447, hierna te noemen "het waterschap";

Hierna gezamenlijk te noemen: "de partijen".

Overwegende dat:

1. Alle primaire waterkeringen in Nederland moeten voldoen aan de eisen die in het Besluit kwaliteit leefomgeving (AmvB bij de Omgevingswet) zijn vastgelegd. Bij de toetsing van de primaire waterkeringen is gebleken dat de IJsselmeerdijk, tussen de Ketelbrug tot aan de Houtribdijk in Lelystad, op een aantal onderdelen niet meer voldoet aan de norm. Daarom wordt deze versterkt. Het waterschap is als beheerder van de IJsselmeerdijk verantwoordelijk voor de dijkversterking;
2. Het waterschap in het traject Ketelbrug – Maximacentrale een Vooroever gaat realiseren als onderdeel van de versterkingsopgave. Voor realisatie van de versterkingsopgave is in 2024 een aanbesteding gestart. Medio 2025 beoogt het waterschap het werk te gunnen aan een aannemerscombinatie, waarna de realisatiefase start;
3. De binnen Flevoland betrokken overheden hebben op d.d. 2 juni 2022 een Intentieverklaring getekend 'Samen voor een veilige, groene en recreatieve IJsselmeerdijk' waarin de intenties zijn vastgelegd om in het kader van hun publieke taak, naast het zorgen voor waterveiligheid, aan de rand van Flevoland, gelegen in het IJsselmeer (Natura 2000-gebied) een stuk nieuwe natuur te ontwikkelen waarmee de biodiversiteit wordt vergroot en het gebied aantrekkelijker wordt gemaakt voor recreanten;
4. Op grond van de versterkingsopgave – als bedoeld onder lid 1 – een Vooroever volstaat van 50 tot 70 meter;
5. De meerwaarde van het realiseren en inrichten van een Vooroever van 120 meter is beschreven in het rapport Ecologisch eindbeeld en beheer en onderhoud, Waterschap Zuiderzeeland, 15 maart 2024 (bijlage 1);
6. De ecologische ontwikkeling die gaat plaatsvinden na realisatie van de Vooroever afhankelijk is van verschillende omstandigheden zoals golfbelasting en bodemprofielontwikkeling. Daarmee zijn de verwachte positieve effecten pas jaren na realisatie aantoonbaar;
7. De provincie in de Bestuurlijke Begeleidingsgroep in juli 2024 de intentie heeft uitgesproken om een gebiedsgebonden bijdrage te leveren. Dit onder voorbehoud van positieve besluitvorming door Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Deze intentie is, door de gedeputeerde van de provincie op 1 oktober '24 per mail bevestigd;
8. De provincie een gebiedsgebonden bijdrage van € 2.6 miljoen kan leveren in de vorm van een incidentele subsidie, op grond van artikel 4:23, lid 3 onder d van de Awb en de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023;

9. Afsproken is dat Rijkswaterstaat (ministerie van I&W) ook een financiële bijdrage levert van € 600.000 voor het realiseren van een voorland van 120 meter;
10. De overeenkomst bevat de afspraken tussen het waterschap en de provincie over de gebiedsgebonden bijdrage en de voorwaarden die in acht moeten worden genomen.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Project IJMD: versterking van de primaire waterkering IJsselmeerdijk, gelegen tussen de Ketelbrug en de Houtribdijk in Lelystad, die onder verantwoordelijkheid van het waterschap wordt uitgevoerd.
- b) Vooroever: een vooroeverdam gelegen op een afstand vanaf de huidige waterkering met daartussen een verondieping van de huidige waterbodem.
- c) Subsidie: de aanspraak op de door de provincie aan het waterschap te verstrekken incidentele financiële middelen, voor het realiseren en inrichten van een Vooroever van 120 meter.

Artikel 2. Doel van de overeenkomst

1. Het doel van deze overeenkomst is om afspraken vast te leggen over de Subsidie van de provincie ten behoeve van het realiseren en inrichten van een Vooroever van 120 meter, aan het waterschap als opdrachtgever voor het Project IJMD.
2. Partijen spreken af dat de afspraken in deze overeenkomst leidend zijn voor de Subsidie. De te verstrekken Subsidie bevat geen andere voorwaarden dan Partijen middels deze overeenkomst afspreken.
3. De overwegingen bij deze overeenkomst maken onlosmakelijk onderdeel uit van deze overeenkomst.

Artikel 3. Locatie

De Vooroever zal worden gerealiseerd in het traject Ketelbrug – Maximacentrale, genaamd Meerdijk-Noord. Dit is weergegeven op de tekening 'locatie Vooroever Meerdijk-Noord', zie bijlage 2.

Artikel 4. De Vooroever van 120 meter

1. De Vooroever bestaat uit:
 - een vooroeverdam met daarachter,
 - een verondiepte waterbodem die schuin oploopt tot aan de bestaande dijk, waarmee achter de vooroeverdam een ondiep waterzone ontstaat.
 - een rietkraag van minimaal 6 meter breed en met een gemiddelde breedte van 12 meter.
 - vier rusteilandjes voor vogels en zoogdieren.
2. De realisatie van het genoemde in het vorige lid is naar verwachting gereed in 2030.

Artikel 5. Uitgangspunten realisatie en financiering provincie

1. De provincie verstrekt – nadat het van het waterschap een aanvraag om Subsidie heeft ontvangen – conform de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023 een financiële bijdrage in de vorm van een incidentele Subsidie ten bedrage van € 2.6 miljoen.
2. De financiële bijdrage bestaat uit:
 - Provinciale Staten heeft in de perspectiefnota 2023-2026 een bedrag van € 2 miljoen gereserveerd als gebiedsgebonden bijdrage voor het inrichten van de Vooroever tot nieuwe natuur.
 - o Van dit bedrag is door de provincie reeds een bedrag van € 300.000 (Zomernota 2024) aan het waterschap overgemaakt. Dit voor het doen van onderzoek en maken van een onderwerp van de Vooroever.

- Een bedrag van € 1.7 miljoen.
 - Een bedrag van € 600.000 hetgeen gefinancierd kan worden uit de bestaande begrotingspost Natura 2000 van de provincie. Deze financiële bijdrage is bestemd voor het realiseren van een Vooroever van 120 meter.
 - De bijdrage is inclusief eventueel verschuldigde btw.
3. De Subsidie wordt door de provincie aan het waterschap in één betaling overgemaakt.
 4. Het bepaalde in lid 1 en 2 geschiedt onder voorbehoud van positieve besluitvorming over de beschikbaarstelling van de financiële middelen door Gedeputeerde Staten en (voor zover nodig) Provinciale Staten.
 5. De uitbetaling van de Subsidie vindt plaats na verstrekking van de subsidiebeschikking en na gunning van de werkzaamheden.
 6. Wanneer de Vooroever niet of niet geheel kan worden gerealiseerd, kan de provincie op grond van artikel 4:50 van de Algemene wet bestuursrecht, het besluit tot Subsidie intrekken.
 7. Indien sprake is van gehele of gedeeltelijke ontbinding van deze overeenkomst betaalt het waterschap de reeds door de provincie betaalde bedragen terug, met uitzondering van de reeds tot dat moment gemaakte kosten.
 8. Het aan te leggen voorland en inrichting hiervan, komt in eigendom van het waterschap.

Artikel 6. Verantwoordelijkheid waterschap

1. Het waterschap treedt op als opdrachtgever voor de voorbereiding en uitvoering van het Project IJMD en is daarmee verantwoordelijk voor de realisatie van de Vooroever zoals beschreven in artikel 4 van deze overeenkomst.
2. Het waterschap is verantwoordelijk voor het periodiek informeren van de provincie over de status en voortgang van de realisatie van de Vooroever.
3. Het waterschap is verantwoordelijk voor het melden van onvoorziene omstandigheden en/of ontwikkelingen die realisatie van de scope en/of verwachte effecten van de Vooroever significant negatief kunnen beïnvloeden. Naar aanleiding van de melding treden Partijen met elkaar in overleg om te bekijken welke gewijzigde afspraken gemaakt dienen te worden.
4. Partijen onderkennen dat er (proces)risico's zijn die ertoe kunnen leiden dat het Project IJMD en/of de Vooroever niet of niet geheel gerealiseerd kan worden of op een andere wijze dan aanvankelijk voorzien moet worden gerealiseerd. Het waterschap kan onder de genoemde omstandigheden in dit lid, na tijdige melding aan de provincie en overleg met de provincie, afzien van de uitvoering van de werkzaamheden.
5. Conform de omgevingsvergunning voor een Natura-2000 activiteit is het waterschap verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen om ervoor te zorgen dat er geen verstoring van (broed)vogels zal plaatsvinden.

Artikel 7. Beheer en onderhoud en monitoring van de Vooroever

1. Het beheer en onderhoud van de Vooroever, inclusief het beheer en onderhoud van de maatregelen voor de Basis+ variant die zijn beschreven in het rapport Ecologisch Eindbeeld (bijlage 1), wordt gedaan door het waterschap.
2. Het waterschap heeft de verplichting om de ontwikkeling en kwaliteit van ecologie en biodiversiteit te monitoren. Specifiek in het kader van deze overeenkomst betreft dit de ontwikkeling van de rietkraag, waterplanten en de aanwezigheid van vissen en broedvogels in het kader van de N2000-instandhoudingsdoel voor het IJsselmeer.
3. De resultaten van de monitoring worden gedeeld met de provincie.

Artikel 8. Communicatie

1. Partijen wijzen een eigen (ambtelijke) contactpersoon aan die hen vertegenwoordigt. Indien één van de partijen daartoe aanleiding ziet, komen de contactpersonen bij elkaar om overleg te voeren over de uitvoeringsaspecten van deze overeenkomst. Indien de contactpersonen constateren dat bestuurlijk overleg nodig is, organiseert het waterschap dit.

2. Bij noodzakelijke of gewenste contacten met de media kunnen partijen ieder voor zich het woord voeren over hun eigen rol en verantwoordelijkheid, met dien verstande dat zij deze contacten met de media zoveel als redelijkerwijs mogelijk van tevoren afstemmen met de andere partij.

Artikel 9 Algemene bepalingen

1. Wijzigingen of aanvullingen op deze overeenkomst kunnen uitsluitend schriftelijk in de vorm van een nader door partijen te sluiten wijzigingsovereenkomst worden vastgelegd.
2. De volgende bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van deze overeenkomst:
 - Bijlage 1, rapport Ecologisch eindbeeld D01 (15 maart 2024)
 - Bijlage 2, locatie, dwarsdoorsnede en visualisaties Vooroever Meerdijk-Noord
3. Bij strijdigheid tussen deze overeenkomst en de bijlagen prevaleert de overeenkomst.
4. De in het kader van deze overeenkomst door partijen te verlenen publiekrechtelijke medewerking laat de publiekrechtelijke positie en bevoegdheden van partijen onverlet.

Artikel 10 Geschillenregeling

1. Op deze bestuursovereenkomst is Nederlands recht van toepassing.
2. Een geschil is aanwezig indien een van de partijen dit schriftelijk en gemotiveerd aan de overige partijen meedeelt.
3. Eventuele geschillen worden zoveel mogelijk eerst in onderling overleg tot een oplossing gebracht. Indien een geschil niet binnen twee maanden nadat het is ontstaan in onderling overleg tot een oplossing is gebracht, zijn partijen gerechtigd na schriftelijke aankondiging dit aan de bevoegde rechter voor te leggen.

Artikel 11 Ontbinding van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst kan geheel of gedeeltelijk worden ontbonden indien een of meer benodigde besluiten (projectplan, projectbesluit, vergunningen etc.) voor het Project IJMD of de realisatie en inrichting van de Vooroever vanwege een uitspraak van de rechter niet onherroepelijk kunnen worden.
2. Voordat tot ontbinding wordt overgegaan bezien partijen in overleg of gedeeltelijk tot uitvoering van de werkzaamheden kan worden overgegaan, al dan niet met aanpassing van de afspraken in deze overeenkomst dan wel de bij deze overeenkomst behorende bijlagen.
3. Een onvoorziene omstandigheid die met zich meebrengt dat ongewijzigde instandhouding van (enige bepaling van) de overeenkomst naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid niet (meer) kan worden verwacht, kan conform artikel 6: 258 van het Burgerlijk Wetboek leiden tot (gedeeltelijke) wijziging of (gedeeltelijke) ontbinding van deze overeenkomst.
4. De partij, aan wiens zijde een omstandigheid als bedoeld in het vorige lid opkomt, is gehouden de andere partijen daarvan onmiddellijk schriftelijk in kennis te stellen en, voorafgaand aan een beroep op de regeling betreffende onvoorziene omstandigheden in de zin van artikel 6:258 van het Burgerlijk Wetboek, in overleg te treden met de andere partijen, teneinde de ontstane situatie en de consequenties daarvan te beperken en, indien mogelijk, in onderling overleg op te lossen in de geest van deze overeenkomst.
5. Partijen zijn gerechtigd de overeenkomst gerechtelijk te ontbinden (buitengerechtelijke ontbinding wordt derhalve uitgesloten) indien de andere partijen zijn verplichtingen uit de overeenkomst toerekenbaar niet nakomt en de toerekenbare niet-nakoming van een zodanige aard is dat deze ontbinding rechtvaardigt, een en ander als bedoeld in artikel 6:265 e.v. van het Burgerlijk Wetboek. De gevolgen van deze ontbinding voor partijen worden in artikel 6:265 e.v. van het Burgerlijk Wetboek geregeld.

Artikel 12. Inwerkingtreding en looptijd van de overeenkomst

1. De overeenkomst treedt in werking een dag nadat de overeenkomst is getekend door partijen en eindigt na de definitieve vaststelling van de Subsidie. De definitieve vaststelling vindt plaats als het waterschap een afschrift van schriftelijke aanvaarding van de werkzaamheden heeft gestuurd aan de provincie.
2. Rechtsgevolgen die voortvloeien uit deze overeenkomst en die naar hun aard geacht worden door te werken of eventueel ontstaan na de beëindiging van deze overeenkomst, worden afgehandeld in overeenstemming met het bepaalde in deze overeenkomst.

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als "Bestuursovereenkomst Gebiedsgebonden Bijdrage Vooroever IJsselmeerdijk".

Aldus in tweevoud opgemaakt en ondertekend door:

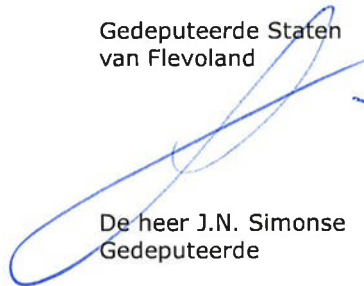
Waterschap Zuiderzeeland



De heer T. Vereijken
Heemraad

Op 07 maart 2025

Gedeputeerde Staten
van Flevoland



De heer J.N. Simonse
Gedeputeerde

Op 07 maart 2025

paraaf Waterschap



Pagina 6 van 9

paraaf Provincie



Bijlage 1: Rapport ecologisch eindbeeld D01 (15 maart 2024)

paraaf Waterschap

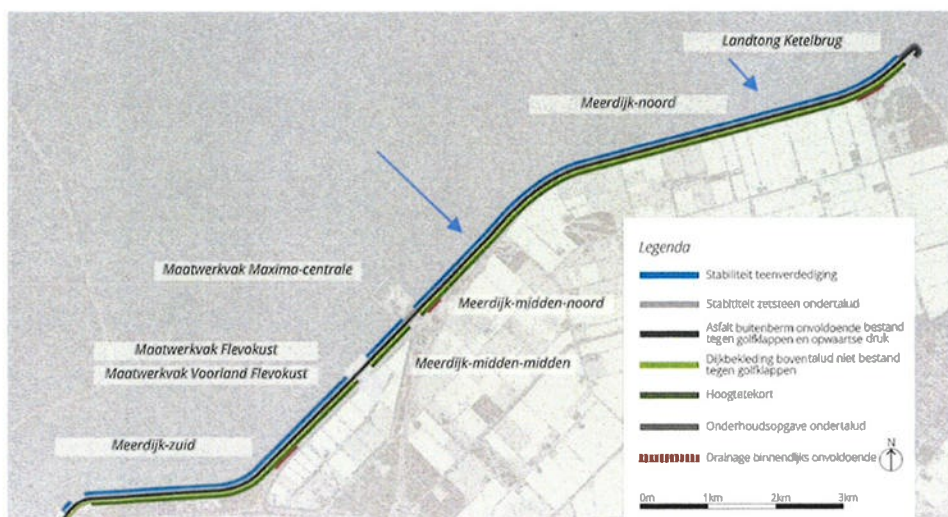


Pagina 7 van 9

paraaf Provincie



Bijlage 2: locatie, dwarsdoorsnede en visualisaties Vooroever Meerdijk-Noord



Figuur 1: locatie Vooroever bij Meerdijk-Noord: ten noorden van Maximacentrale tot landtong Ketelbrug

Figuur 2: Dwarsdoorsnede van het referentieontwerp op het traject Meerdijk-Noord



Figuren 3: Visualisaties referentie-ontwerp bij Meerdijk Noord



A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'W' and a smaller 'S'.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'P' and a smaller 'S'.

