



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

BESTUURSOVEREENKOMST

Financiële bijdrage Natura 2000 gebied IJsselmeer/ecologische inrichting vooroever IJsselmeerdijk

RWS Zaak ID 31207628
ZZL kenmerk: VYMD-201164883-29444

Pagina 1 van 13

RWS Zaak ID 31207628

ZZL kenmerk: VYMD-201164883-29444

paraaf Rijkswaterstaat

paraaf Waterschap

De ondergetekenden:

1. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan en als rechtsgeldige vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, gezeteld te 's Gravenhage, in deze vertegenwoordigd door de directeur Netwerk Ontwikkeling van Rijkswaterstaat Midden – Nederland, de heer drs. M. Busch, hierna te noemen: "Rijkswaterstaat";

en
2. Waterschap Zuiderzeeland, gevestigd te Lelystad, hierbij op grond van een verleende machtiging rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Heemraad de heer T.L.F.M. Vereijken MBA, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Dijkgraaf en Heemraden van 04 maart 2025, kenmerk: VYMD-201164883-29444, hierna te noemen "het Waterschap";

Hierna gezamenlijk te noemen: "de Partijen".

Overwegende dat:

1. Alle primaire waterkeringen in Nederland moeten voldoen aan de eisen die in de Omgevingswet en in het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn vastgelegd. Bij de toetsing van de primaire waterkeringen is gebleken dat de IJsselmeerdijk, van de Ketelbrug tot aan de Houtribdijk in Lelystad, op een aantal onderdelen niet meer voldoet aan de norm. Daarom wordt deze versterkt. Het Waterschap is als beheerder van de IJsselmeerdijk verantwoordelijk voor de dijkversterking.
2. Het Waterschap in het traject Ketelbrug – Maximacentrale een Vooroever gaat realiseren als onderdeel van de versterkingsopgave. Voor realisatie van de versterkingsopgave is in 2024 een aanbesteding gestart. Medio 2025 beoogt het Waterschap het werk te gunnen aan een aannemerscombinatie, waarna de realisatiefase start.
3. De binnen Flevoland betrokken overheden op 2 juni 2022 een Intentieverklaring hebben getekend, 'Samen voor een veilige, groene en recreatieve IJsselmeerdijk', waarin de intenties zijn vastgelegd om in het kader van hun publieke taak, naast het zorgen voor waterveiligheid, aan de rand van Flevoland, gelegen in het IJsselmeer (Natura 2000-gebied) een stuk nieuwe natuur te ontwikkelen waarmee de biodiversiteit wordt vergroot en het gebied aantrekkelijker wordt gemaakt voor recreanten.
4. De Provincie Flevoland en het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur bevoegd gezag zijn in het kader van de vergunningverlening voor Natura 2000-activiteiten binnen het Natura 2000-gebied.
5. Rijkswaterstaat waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheerder is van het IJsselmeer en als grootste beheerder van het Natura 2000-gebied de voortouwnemer is voor het opstellen van het Natura 2000 Beheerplan IJsselmeergebied.
6. Op grond van de versterkingsopgave een vooroever volstaat van 50 tot 70 meter.

paraaf Rijkswaterstaat

paraaf Waterschap

7. De meerwaarde van het realiseren van een vooroever van 120 meter is beschreven in het rapport 'Ecologisch eindbeeld en beheer en onderhoud basisplusvariant', Waterschap Zuiderzeeland, 15 maart 2024 (bijlage 1).
8. Voor de meerwaarde, zoals beschreven in overweging 7, Rijkswaterstaat een financiële bijdrage kan leveren.
9. Partijen zich ervan bewust zijn dat de ecologische ontwikkeling die gaat plaatsvinden na realisatie van de Vooroever afhankelijk is van verschillende omstandigheden, zoals golfbelasting en bodemprofielontwikkeling. Daarmee zijn de verwachte positieve effecten op het Natura2000-gebied pas jaren na realisatie van de Vooroever aantoonbaar.
10. Rijkswaterstaat per e-mail van 24 april 2024 heeft bevestigd bereid te zijn een bijdrage te leveren voor het project in het kader van Natura 2000-doelstellingen. Hierbij is aangegeven dat de afspraken en voorwaarden moeten worden vastgelegd in een overeenkomst.
11. Deze overeenkomst de afspraken bevat tussen het Waterschap en Rijkswaterstaat over de financiële bijdrage van Rijkswaterstaat ten behoeve van de realisatie van de Vooroever en de voorwaarden die hierbij in acht genomen moeten worden.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Definities

1. In deze overeenkomst wordt verstaan onder:
 - a. Project IJsselmeerdijk: Versterking van de primaire waterkering IJsselmeerdijk, gelegen tussen de Ketelbrug en de Houtribdijk in Lelystad (Hmp 17.5 t/m 35.1), die onder verantwoordelijkheid van het Waterschap wordt uitgevoerd.
 - b. Vooroever: een vooroeverdam met daarachter – grenzend aan de bestaande dijk - een grondlichaam van 120 meter met een rietkraag en vier rusteilanden.

Artikel 2. Doelen van de overeenkomst

1. De doelen van deze overeenkomst zijn om de afspraken vast te leggen over:
 - a. de financiële bijdrage van Rijkswaterstaat aan het Waterschap ten behoeve van het realiseren van een Vooroever, en de voorwaarden die hierbij in acht genomen moeten worden. Het Waterschap ontvangt deze bijdrage omdat het Waterschap de opdrachtgever is van het project IJsselmeerdijk.
 - b. het beheer, onderhoud en monitoring van de Vooroever.

Artikel 3. Locatie

1. De Vooroever zal worden gerealiseerd in het traject Ketelbrug – Maximacentrale, genaamd Meerdijk-Noord. Dit is weergegeven op de tekening 'locatie vooroever Meerdijk-Noord', zie bijlage 2.



Artikel 4. De Vooroever

1. De werkzaamheden voor de vooroever bestaan uit het realiseren van:
 - a. Een vooroeverdam met daarachter:
 - b. Een grondlichaam dat schuin oploopt tot aan de bestaande dijk met een oplopend talud niet steiler dan 1:20 tussen NAP -2,0 meter en NAP 0,0 meter, waarmee achter de vooroeverdam een ondiepe waterzone ontstaat.
 - c. Een rietkraag van minimaal 6 meter breed en met een gemiddelde breedte van 12 meter met de juiste land- en waterriet verhouding conform de specificatie in bijlage 3.
 - d. Vier rusteilandjes voor vogels en zoogdieren.
2. De realisatie van de werken genoemd in sub a, b en d van lid 1 van dit artikel is naar verwachting gereed in 2030. Op dat moment is ook de minimale rietkraag van 6 meter uit sub c gerealiseerd. De gemiddelde breedte van 12 meter rietkraag met de in sub c genoemde verhouding is uiterlijk in 2038 gereed.

Artikel 5. Verantwoordelijkheid Waterschap

1. Het Waterschap treedt op als opdrachtgever voor de voorbereiding en uitvoering van het Project IJsselmeerdijk en is daarmee verantwoordelijk voor de realisatie van de Vooroever zoals beschreven in artikel 4 van deze overeenkomst.
2. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het aantonen van de geleverde prestatie. De geleverde prestatie wordt aangetoond door het overleggen van een afschrift aan Rijkswaterstaat van de schriftelijke aanvaarding van de werkzaamheden door het Waterschap.
3. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het periodiek informeren van Rijkswaterstaat over de status en voortgang van de realisatie van de Vooroever.
4. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het melden van onvoorziene omstandigheden en/of ontwikkelingen die realisatie van de scope en/of verwachte effecten van de Vooroever significant negatief kunnen beïnvloeden. Naar aanleiding van de melding treden Partijen met elkaar in overleg om te bekijken welke gewijzigde afspraken gemaakt dienen te worden.
5. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het doorlopen van alle benodigde wettelijke procedures voor het project IJsselmeerdijk.
6. Het Waterschap is verantwoordelijk, voor het treffen van maatregelen die ervoor zorgen dat er geen verstoring van (broed)vogels zal plaatsvinden.
7. Bij toekomstige dijkversterkingen wordt een integrale belangenafweging gemaakt, waarin ook de natuurwaarden worden meegewogen.
8. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud na realisatie en de hiervoor benodigde monitoring. Het Waterschap deelt het beheer- en onderhoudsplan 2030-2038 met Rijkswaterstaat.
9. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het actualiseren van het beheer- en onderhoudsplan zoals genoemd in lid 8 van dit artikel en deelt het geactualiseerde plan met Rijkswaterstaat.



Artikel 6. Financiële afwikkeling Rijkswaterstaat

1. Gelet op het bepaalde in artikel 5 van deze overeenkomst, onderkennen het Waterschap en Rijkswaterstaat dat aan artikel 5, vierde en vijfde lid, van deze overeenkomst (proces)risico's zijn verbonden die ertoe kunnen leiden dat het Project IJsselmeerdijk en/of de Vooroever niet of niet geheel gerealiseerd kan worden of op een andere wijze dan aanvankelijk voorzien moet worden gerealiseerd. Het Waterschap kan onder de genoemde omstandigheden in dit lid, na overleg met Rijkswaterstaat, afzien van de uitvoering van de werkzaamheden.
2. Rijkswaterstaat zal maximaal een eenmalige financiële bijdrage doen ter hoogte van € 600.000 (inclusief eventueel verschuldigde BTW, exclusief IBOI index).
3. Het bedrag genoemd in lid 2 van dit artikel mag niet worden gebruikt voor eventueel benodigde vereffenings-, mitigatie en/of compensatie maatregelen in het kader van de KRW of de N2000. De financiële bijdrage is enkel bedoeld voor de daadwerkelijke aanleg van de Vooroever.
4. Het bedrag genoemd in lid 2 van dit artikel wordt betaald, zodra de Vooroever zoals beschreven in artikel 4 aantoonbaar is gerealiseerd conform artikel 5, lid 1 en lid 2.
5. De verwachting is dat de werkzaamheden genoemd in artikel 4 van deze overeenkomst in 2030 zijn gerealiseerd, opgeleverd en aanvaard door het Waterschap. Indien de realisatie, oplevering en/of aanvaarding van de Vooroever vertraging oploopt, dan wijzigt het moment van facturatie door het Waterschap in lijn met de opgelopen vertraging. Er wordt niet eerder gefactureerd door het Waterschap dan dat aantoonbaar is dat de Vooroever is gerealiseerd conform artikel 5 lid 1 en lid 2.
6. Het Waterschap stuurt een factuur conform artikel 7.
7. Het Waterschap mag het bedrag genoemd in lid 2 aanpassen voor prijspeilontwikkelingen op grond van de IBOI-index. Voor het berekenen van de toe te passen prijspeilcorrectie wordt gerekend over de periode van inwerkingtreding van deze overeenkomst tot de datum waarop aantoonbaar is gemaakt dat de Vooroever is gerealiseerd conform artikel 5 lid 1 en lid 2. Het bedrag genoemd in lid 2 van dit artikel geldt hierbij als uitgangswaarde bij inwerkingtreding. Het bedrag genoemd in lid 2 mag alleen hoger worden door het doorberekenen van IBOI indexering.
8. In de overeenkomst met de realisatieaannemer is een project specifieke indexeringsregeling opgenomen. De door het Waterschap aan de realisatieaannemer te vergoeden prijspeilcorrecties kunnen afwijken van de indexering van de bijdrage van Rijkswaterstaat op basis van de IBOI-index. Het Waterschap mag de aan de realisatieaannemer te vergoeden prijspeilcorrectie niet doorberekenen aan Rijkswaterstaat.
9. Toename in uitvoeringskosten als gevolg van onvoorziene omstandigheden komen niet voor rekening van Rijkswaterstaat.
10. Indien blijkt dat de werkzaamheden zoals genoemd in artikel 4 van deze overeenkomst als gevolg van artikel 5 lid 2, lid 4, lid 5 en / of artikel 6 lid 1 niet worden gerealiseerd is Rijkswaterstaat niet gehouden om het bedrag in lid 2 van dit artikel te voldoen aan het Waterschap.
11. Indien slechts een deel van de werkzaamheden genoemd in artikel 4 zijn gerealiseerd als gevolg van artikel 5 lid 2, lid 4, lid 5 en / of artikel 6 lid 1, heeft Rijkswaterstaat slechts de verplichting om een deel van het bedrag genoemd in lid 2 van dit artikel te betalen. Partijen gaan in overleg over de hoogte van het bedrag omdat dit afhankelijk is van het gerealiseerde werk.



Artikel 7. Betaling door Rijkswaterstaat

1. Betaling van de kosten voortvloeiend uit artikel 6 zal geschieden nadat het Waterschap een e-factuur heeft ingediend bij OIN-nummer 00000001821699180000 van Rijkswaterstaat.

Op alle facturen dient het zaak ID 31207628 van deze overeenkomst te worden vermeld, alsmede het bestelnummer. Het bestelnummer wordt door Rijkswaterstaat gestuurd aan het Waterschap.

2. Binnen 4 weken nadat een factuur in goede orde op het in lid 1 genoemde adres is binnengekomen, zal het volgens die factuur verschuldigde bedrag door Rijkswaterstaat aan het Waterschap worden betaald.

Artikel 8. Beheer en onderhoud en monitoring van de Vooroever

1. Het beheer en onderhoud van de Vooroever, inclusief het beheer en onderhoud van de maatregelen voor de Basis+ variant die zijn beschreven in het rapport 'Ecologisch eindbeeld en beheer en onderhoud basisplusvariant', Waterschap Zuiderzeeland, 15 maart 2024 (bijlage 1), wordt door en op kosten van het Waterschap uitgevoerd.
2. Het Waterschap heeft de verplichting om met een passende frequentie en ten minste eens per drie jaar de ontwikkeling en kwaliteit van ecologie en biodiversiteit te monitoren. Specifiek in het kader van deze overeenkomst betreft dit de ontwikkeling van de rietkraag, waterplanten en de aanwezigheid van vissen en broedvogels in het kader van de N2000-instandhoudingsdoelen voor het IJsselmeer.
3. De resultaten van de monitoring zoals genoemd in lid 2 van dit artikel worden gedeeld met Rijkswaterstaat.
4. Indien uit de monitoring genoemd in lid 2 van dit artikel blijkt dat de rietkraag genoemd in artikel 4, lid 1, sub c van deze overeenkomst niet de juiste afmeting heeft dan wel niet de verhouding land- en waterriet heeft, zal het Waterschap maatregelen treffen zodat de omvang en verhouding weer worden hersteld.
5. Indien de omvang van de rietkraag door een onvoorziene omstandigheid (bijv. door hoog water en/of storm) is aangetast dan zal het Waterschap monitoren of de omvang op natuurlijke wijze zal herstellen. Indien dit niet gebeurt zal het Waterschap maatregelen treffen zodat de omvang en verhouding weer wordt hersteld. Het Waterschap informeert Rijkswaterstaat over de aantasting van de rietkraag en over de maatregelen die worden genomen.



Artikel 9. Algemene bepalingen

1. Wijzigingen of aanvullingen op deze overeenkomst kunnen uitsluitend schriftelijk in de vorm van een nader door Partijen te sluiten wijzigingsovereenkomst worden vastgelegd.
2. Op deze overeenkomst zijn geen algemene voorwaarden onder welke benaming dan ook van toepassing.
3. De volgende bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van deze overeenkomst:
 - Bijlage 1, Ecologisch eindbeeld en beheer en onderhoud basisplusvariant, Waterschap Zuiderzeeland, 15 maart 2024;
 - Bijlage 2, Locatie, dwarsdoorsnede en visualisaties Vooroever Meerdijk-Noord;
 - Bijlage 3, Specificatie rietkraagBij strijdigheid tussen deze overeenkomst en de bijlagen prevaleert de overeenkomst.
4. De in het kader van deze overeenkomst door Partijen te verlenen publiekrechtelijke medewerking laat de publiekrechtelijke positie en bevoegdheden van Partijen onverlet.

Artikel 10. Tegenstrijdige bepalingen

1. Bij tegenstrijdigheid tussen artikelen of verschil van inzicht betreffende de uitleg van deze overeenkomst zal dit worden voorgelegd in het overleg van de Bestuurlijk Begeleidings Groep (BBG – overleg) van het Project IJsselmeerdijk.
2. Indien de uitkomst van het overleg genoemd in lid 1 tot gevolg heeft dat deze overeenkomst wordt gewijzigd, dient deze wijziging schriftelijk, conform artikel 9 van deze overeenkomst, te worden vastgelegd in een wijzigingsovereenkomst.

Artikel 11. Geschillen

1. Met de in deze overeenkomst neergelegde afspraken beogen Partijen elkaar juridisch te binden en de nakoming daarvan in rechte afdwingbaar te doen zijn.
2. Een Partij die meent dat een geschil bestaat, deelt dat schriftelijk aan de andere Partij mee. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil en een aanduiding van de mogelijke oplossing daarvan. Partijen dienen hierop met elkaar in overleg te treden ten einde te bezien of in der minne een oplossing voor dit geschil kan worden bereikt. In eerste instantie wordt dit geschil besproken en/of beslecht op bestuurlijk niveau tussen Partijen zoals bedoeld in artikel 10, lid 1 van deze overeenkomst. Indien niet binnen drie maanden na mededeling van het geschil aan de andere partij overeenstemming wordt bereikt, kunnen Partijen de zaak bij de bevoegde rechter aanhangig maken.
3. Alle geschillen die mochten ontstaan naar aanleiding van deze overeenkomst worden beslecht door de bevoegde rechter.
4. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.



Artikel 12. Ontbinding van de overeenkomst

1. Een onvoorziene omstandigheid die met zich meebrengt dat ongewijzigde instandhouding van (enige bepaling van) de overeenkomst naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid niet (meer) kan worden verwacht, kan conform artikel 6:258 van het Burgerlijk Wetboek leiden tot (gedeeltelijke) wijziging of (gedeeltelijke) ontbinding van deze overeenkomst.
2. Deze overeenkomst kan in ieder geval geheel of gedeeltelijk worden ontbonden indien een of meer benodigde besluiten (projectplan, projectbesluit, vergunningen etc.) voor het Project IJsselmeerdijk en/of van de Voorroever vanwege een uitspraak van de bestuursrechter niet onherroepelijk kunnen worden.
3. Voordat tot ontbinding wordt overgegaan bezien Partijen in overleg of gedeeltelijk tot uitvoering van de werkzaamheden kan worden overgegaan, al dan niet met aanpassing van de afspraken in deze overeenkomst dan wel de bij deze overeenkomst behorende bijlagen.
4. De Partij, aan wiens zijde een omstandigheid als bedoeld in het vorige lid opkomt, is gehouden de andere Partij daarvan onmiddellijk schriftelijk in kennis te stellen en, voorafgaand aan een beroep op de regeling betreffende onvoorziene omstandigheden in de zin van artikel 6:258 van het Burgerlijk Wetboek, in overleg te treden met de andere Partijen, teneinde de ontstane situatie en de consequenties daarvan te beperken en, indien mogelijk, in onderling overleg op te lossen in de geest van deze overeenkomst.
5. Partijen zijn gerechtigd de overeenkomst gerechtelijk te ontbinden (buitengerechtelijke ontbinding wordt derhalve uitgesloten) indien de andere Partij zijn verplichtingen uit de overeenkomst toerekenbaar niet nakomt en de toerekenbare niet-nakoming van een zodanige aard is dat deze ontbinding rechtvaardigt, een en ander als bedoeld in artikel 6: 265 e.v. van het Burgerlijk Wetboek. De gevolgen van deze ontbinding voor Partijen worden in artikel 6:265 e.v. van het Burgerlijk Wetboek geregeld.



Artikel 13. Inwerkingtreding en looptijd van de overeenkomst

1. De overeenkomst treedt direct in werking nadat de overeenkomst is getekend door de Partijen.
2. De overeenkomst wordt gesloten voor onbepaalde tijd en kan alleen tussentijds worden beëindigd als de Partijen dit schriftelijk overeenkomen.
3. Rechtsgevolgen die voortvloeien uit deze overeenkomst en die naar hun aard geacht worden door te werken of eventueel ontstaan na de beëindiging van deze overeenkomst, worden afgehandeld in overeenstemming met het bepaalde in deze overeenkomst.

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als "Overeenkomst financiële bijdrage ecologische inrichting Versterking IJsselmeerdijk/ecologische inrichting vooroever IJsselmeerdijk"

Aldus in tweevoud opgemaakt en ondertekend door:

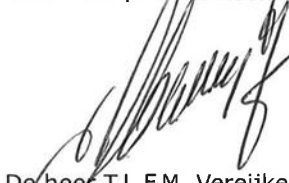
Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,
de Staat der Nederlanden,



De heer drs. M. Busch

Directeur Netwerkontwikkeling
RWS-Midden Nederland
Op 7 maart 2025

Waterschap Zuiderzeeland



De heer T.L.F.M. Vereijken MBA

Heemraad

Op 7 maart 2025



Bijlage 1:
Ecologisch eindbeeld en beheer en onderhoud basisplusvariant,
Waterschap Zuiderzeeland, 15 maart 2024

paraaf Rijkswaterstaat

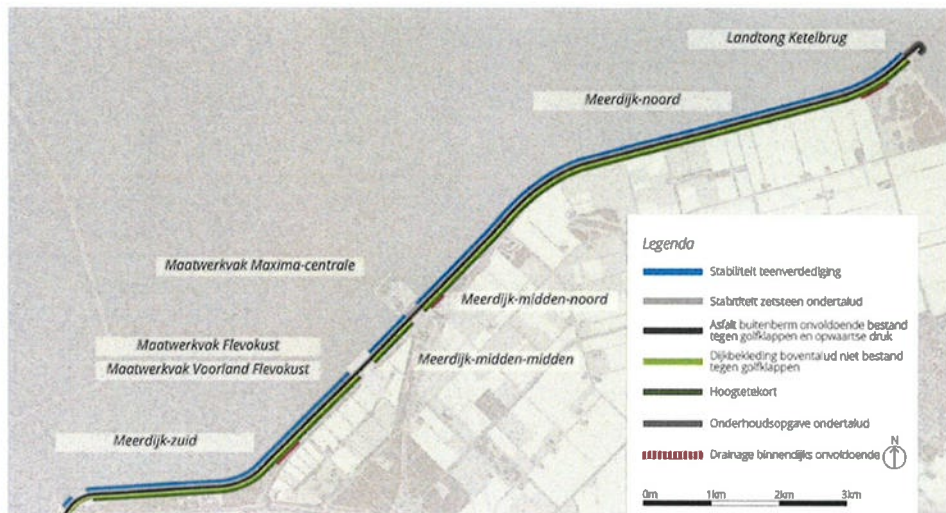


paraaf Waterschap



Bijlage 2:
locatie, dwarsdoorsnede en visualisaties vooroever Meerdijk-Noord

Figuur 1: Locatie vooroever bij Meerdijk-Noord: ten noorden van Maximacentrale tot landtong Ketelbrug



Figuur 2: Dwarsdoorsnede van het referentieontwerp op het traject Meerdijk-Noord



Figuren 3: Visualisaties referentie-ontwerp bij Meerdijk Noord



Bijlage 3: Specificatie rietkraag

Minimaal		Maximaal
12 meter	Rietkraag Vooroever Noord/Swiftstrand	70% opp.
12 meter	Rietkraag Vooroever Zuid/Lelyrand	40% opp.
5 meter	Waterriet Vooroever Noord/Swiftstrand	20% opp.
5 meter	Waterriet Vooroever Zuid/Lelyrand	40% opp.
70%	Open water Vooroever Noord/Swiftstrand	85% opp.
50%	Open water Vooroever Zuid/Lelyrand	70% opp.
50%	Ondiep (NAP < -2,5 m) water met waterplanten Vooroever Noord/Swiftstrand	65% opp.
45%	Ondiep (NAP < -2,5 m) water met waterplanten Vooroever Zuid/Lelyrand	60% opp.
5 < 10 m ²	Rustelاندjes boven zomerpeil Vooroever Noord/Swiftstrand	5 < 100 m ²
0	Rustelاندjes boven zomerpeil Vooroever Zuid/Lelyrand	5 < 100 m ²

Figuur 1-1: Overzicht van de belangrijkste habitatdoelen.

Het voorstel is om te werken met volgende omschrijvingen passend bij het eindbeeld (zie ook Figuur 1-1):

De rietkraag: Heeft tenminste een minimale breedte van 12 meter in tenminste ca 95% van de totale lengte van het traject van de vooroever. Daarnaast wordt de eis gesteld dat tenminste de helft van de rietkraag moet bestaan uit waterriet, dus dieper dan winterpeil moet staan. Een mogelijk extra breedte van de rietkraag hangt af van waterdiepte, golfbelasting en aanvullende golf reducerende maatregelen. Er is ook een maximum oppervlak aan riet omdat er ook een minimum geldt voor open water en open water met waterplanten.

