

ALGEMEEN BESTUUR

ONDERWERP

AB-voorstel Plan van
aanpak op hoofdlijnen
Adviesrapport Beleidshuis

PROGRAMMA

Bestuur en omgeving

PORTEFEUILLEHOUDER

J. Lodders

Het Algemeen Bestuur besluit

1. Kennis te nemen van:
 - a. het intern "Adviesrapport Beleidshuis en Beleidscyclus";
 - b. de notitie Juridische duiding op hoofdlijnen bij dit adviesrapport;
 - c. het plan van aanpak op hoofdlijnen bij dit adviesrapport;
2. Het college van Dijkgraaf en Heemraden op te dragen uitvoering te geven aan de in het plan van aanpak vermelde acties en het Algemeen Bestuur over de voortgang daarvan periodiek te rapporteren via de planning en control cyclus en, indien daar aanleiding toe bestaat, via informatiebrieven.
3. Voor de uitvoering van het onder 2 genoemde plan van aanpak € 250.000 ter beschikking te stellen in de jaren 2026, 2027 en 2028.

Korte samenvatting

Het Algemeen Bestuur bespreekt een plan van aanpak bij een intern adviesrapport over hoe het 'beleidshuis' en de beleidscyclus van het waterschap kunnen worden verbeterd tegen de achtergrond van de Omgevingswet en actuele beleidsontwikkelingen.

Relevante kaders

Omgevingswet

Lelystad, 27 mei 2025

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,
ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,
ir. H.C. Klavers.

Aanleiding

Eind maart 2025 zijn anoniem interne documenten, waaronder een adviesrapport "Advies Beleidshuis & Beleidscyclus", gedeeld met de fractievoorzitters van het Algemeen Bestuur en met Omroep Flevoland. Op 8 april jl., heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden het genoemde intern rapport gedeeld met het voltallig Algemeen Bestuur in een informatiebijeenkomst daarover. Het Algemeen Bestuur heeft daarbij aangegeven het rapport te willen bespreken in een reguliere besluitvormende vergadering.

Beoogd effect

Een actueel, eenduidig, geordend en toegankelijk beleidshuis van waterschap Zuiderzeeland.

Onderbouwing beslispunten

- 1.1 Openheid en transparantie zijn van belang.** Op 27 maart 2025 heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden het Algemeen Bestuur per brief aangekondigd hoe om te gaan met een intern adviesrapport over het 'beleidshuis' van het waterschap waarvan de strekking ongecontroleerd in de publiciteit is gekomen. Het is van belang dat het Algemeen Bestuur de inhoud van het rapport en de juridische duiding op hoofdlijnen daarvan kent.
- 2.1 Op 8 april 2025 heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden toegezegd een plan van aanpak op hoofdlijnen bij het rapport te zullen voegen.** Het college ziet daarbij 4 stappen die moeten leiden tot een actueel, geordend en toegankelijk beleidshuis.
- 2.2 Het beleidshuis van Zuiderzeeland moet geactualiseerd en beter toegankelijk gemaakt.** Onder meer met het oog op de Omgevingswet is de organisatie van het waterschap enkele jaren geleden gestart met een inventarisatie van het waterschapsbeleid. Externe expertise is ingeschakeld voor een nadere analyse van deze inventarisatie. Die analyse heeft geleid tot een intern adviesrapport dat bevestigt dat er sprake is van (deels) verouderd beleid dat (deels) onvoldoende is ontsloten. Een constatering die eerder ook door de rekenkamer is gedaan in een onderzoek naar de werking en de effectiviteit van de 'watertoets' zoals die door het waterschap tot op heden is toegepast. Het adviesrapport biedt goede aanknopingspunten voor actualisatie. Het plan van aanpak van het college beschrijft in vier stappen de acties die daarvoor nodig zijn op hoofdlijnen. Op basis hiervan zijn nog keuzes nodig waarop deze acties zich met prioriteit moeten richten. Zo vormt het resultaat van stap 1, het afronden van de inventarisatie, de start voor het actualiseren van beleid dat niet actueel is. Het college zal het Algemeen Bestuur over de voortgang daarvan informeren via de planning en control cyclus en, indien daar aanleiding toe bestaat, via informatiebrieven.
- 3.1 De benodigde loonsom voor het uitvoeren van het plan van aanpak en de structurele borging van het op orde houden van het beleidshuis is geraamd op € 250.000 voor de komende 3 jaar.** Dit is een inschatting van dit moment. Gedurende de uitvoer van het plan van aanpak zal deze inschatting op basis van de actuele inzichten worden bijgesteld en zal, indien nodig, een voorstel voor bijstelling worden voorgelegd.

Alternatief

Geen.

Risico's en kanttekeningen

Het betreft hier een intern adviesrapport opgesteld door een extern adviseur. Het rapport is niet vastgesteld door het managementteam of de directie van de organisatie.

De conclusies en aanbevelingen uit het adviesrapport zijn bruikbaar. Het plan van aanpak op hoofdlijnen is daarop geïnspireerd: vier stappen kunnen leiden tot een actueel, geordend en toegankelijk beleidshuis. Daarbij zijn nog wel nadere keuzes nodig waarop de acties van deze stappen zich moeten richten, hoe dat 'eruit ziet' en wat daarbij de prioriteiten zijn. Het plan van aanpak voorziet over de invulling van de vier stappen twee beslismomenten door het college, waarover het Algemeen Bestuur wordt geïnformeerd. Deze beslismomenten zijn in 2025. De actualisatie van het beleidshuis kost vervolgens meer tijd. Wat dat behelst wordt zichtbaar in de jaarlijks terugkerende Termijnagenda.

Bij beleidsprocessen zal voortaan expliciet worden vermeld welk beleid of beleidsregel uit het beleidshuis wordt vervangen.

Financiën en capaciteit

De benodigde loonsom voor het uitvoeren van het plan van aanpak en de structurele borging van het op orde houden van het beleidshuis betreft jaarlijks € 250.000 tot en met 2028. De benodigde middelen om in 2025 te kunnen starten met de uitvoering van het plan van aanpak worden voorsnog opgevangen in de begroting 2025 door het inzetten van de post onvoorzien. In de Kadernota is rekening gehouden met de benodigde middelen voor de jaren 2026 – 2028.

Begrotingswijziging

Niet van toepassing.

Communicatie

Het plan van aanpak voorziet er in dat beleidsdocumenten, voor zover niet gebeurd, toegankelijk en goed vindbaar op de website worden gepubliceerd.

Bijlagen

- a. intern rapport "Advies Beleidshuis en Beleidscyclus";
- b. Juridische duiding op hoofdlijnen bij het rapport "Advies Beleidshuis & Beleidscyclus";
- c. Plan van Aanpak op hoofdlijnen bij het rapport "Advies Beleidshuis & Beleidscyclus".