

ALGEMEEN BESTUUR

ONDERWERP

2^e wijziging
Waterschapsverordening
Waterschap
Zuiderzeeland

PROGRAMMA

Bestuur en Omgeving

PORTEFEUILLEHOUDER

J. Ladders

Het Algemeen Bestuur besluit

1. De nota van Inspraak en Antwoord op 2^e wijziging Waterschapsverordening 2025 vast te stellen
2. De 2^e wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland vast te stellen.

Korte samenvatting

Het Algemeen Bestuur heeft op 28 oktober 2025 besloten de 2e wijziging van de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland vast te stellen.

Op 20 mei 2025 heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden de wijziging Waterschapsverordening vastgesteld en deze in de periode van 28 mei tot en met 16 juli opengesteld voor een zienswijze.

Het college van Dijkgraaf en Heemraden heeft 16 september 2025 de 1^e wijziging Waterschapverordening Waterschap Zuiderzeeland vastgesteld. Dat was het deel van de wijzigingen waar zij gedelegeerd waren tot vaststelling. Op dit deel van was één zienswijze ingediend, die niet heeft geleid tot een inhoudelijke wijziging.

De 2^e wijziging Waterschapsverordening, betreft het deel van het ontwerp waarvan de vaststelling door het Algemeen Bestuur van Waterschap Zuiderzeeland moet plaatsvinden. Op dit deel zijn geen zienswijzen binnengekomen, wel een aantal wijzigingen op basis commentaar op het ontwerp. Dit is samengebracht in de Nota van Inspraak en Antwoord.

Relevante kaders

Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland, [vigerende verordening:

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR702826/1>]

Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024,

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR719755/1>

Participatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland,

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR716401/1>

Omgevingswet

Waterschapswet

Lelystad, 7 oktober 2025

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,
ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,
ir. H.C. Klavers.

Aanleiding

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024 werkt Waterschap Zuiderzeeland inmiddels ruim een jaar onder deze nieuwe wetgeving. Met de komst van de Omgevingswet is de bescherming van de waterstaatswerken binnen ons beheergebied niet langer geregeld via de Keur, maar via de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland.

Na een jaar ervaring met de toepassing van de Waterschapsverordening zijn binnen de organisatie verzoeken en wensen geïnventariseerd, die aanleiding geven tot een actualisatie van de verordening.

Op 20 mei is de Ontwerp Waterschapsverordening vastgesteld door het college van DenH. Over het voornemen om in de Waterschapsverordening wijzigingen aan te brengen heeft het Algemeen Bestuur een informatiebrief ontvangen in mei.

Het ontwerp bevat enerzijds wijzigingen die op grond van het Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024 door het college van Dijkgraaf en Heemraden moeten worden vastgesteld en anderzijds wijzigingen waarvoor de bevoegdheid tot vaststelling bij het Algemeen Bestuur ligt.

Aan de hand van voorliggend besluit wordt gevraagd de wijzigingen vast te stellen waarvoor het Algemeen Bestuur bevoegd is.

Beoogd effect

Een verbeterde kwaliteit van juridische regels en de toepasbaarheid van de Waterschapsverordening voor:

- Het borgen van het waterbelang en het beschermen van de waterstaatswerken;
- Verbetering van het werkproces van vergunningverlening en watertoezicht;
- Aansluiten op de (omgevings-)verordeningen van andere organisaties en gebiedspartners.

Onderbouwing beslispunten

1.1 In de Nota van Inspraak en Antwoord staat het overzicht van ontvangen commentaar op de Ontwerp Waterschapsverordening.

De voorgenomen wijzigingen in de Waterschapsverordening zijn op 28 mei 2025 openbaar bekendgemaakt via het Waterschapsblad (nummer 12856). De ontwerpverordening heeft van 28 mei tot en met 16 juli 2025 ter inzage gelegen, waarbij belanghebbenden de gelegenheid hebben gehad om zienswijzen in te dienen.

Er is 1 zienswijze binnengekomen, die betrekking heeft op de regels in gebied Oosterwold, bij Almere. Deze zienswijze heeft betrekking op het deel van de wijziging waarvan het college de bevoegdheid heeft om de wijzigingen vast te stellen en heeft niet geleid tot een verandering in de voorgestelde wijzigingen van de Waterschapsverordening.

Verder hebben we een aantal ambtelijke opmerkingen en vragen gehad over de voorgenomen wijzigingen. Deze opmerkingen hebben voor een deel wél tot wijzigingen geleid en zijn dan ook verwerkt in de Nota van Inspraak en Antwoord. Door het openbaar publiceren van deze nota communiceren we transparant over de doorgevoerde wijzigingen ten opzichte van het ontwerp.

2.1 Op basis van het delegatiebesluit heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden al besloten over de gedelegeerde onderwerpen, in een 1^e wijziging Waterschapsverordening

Artikel 2.8 van de Omgevingswet bepaalt dat het Algemeen Bestuur van een waterschap de bevoegdheid tot het vaststellen van onderdelen van de Waterschapsverordening kan delegeren aan het dagelijks bestuur. In dat kader heeft het Algemeen Bestuur op 23 april 2024 het *Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024* vastgesteld.

Wijzigingen die aan het college van Dijkgraaf en Heemraden gedelegeerd zijn: *wijzigingen toepassingsbereik om lacunes, kennelijke verschrijvingen te corrigeren en de aanpassing van de geometrische begrenzing van werkingsgebieden, met ondergeschikte doorwerking of in overeenstemming te brengen met feitelijke ontwikkelingen.*

Op basis van het Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024 zijn de wijzigingen in de Ontwerp Waterschapsverordening gesplitst. In bijlage B staat een 'was-wordt versie' van de Waterschapsverordening, waarin de wijzigingen die door het college zijn vastgesteld als **groen, met een grijze achtergrond** zijn gemarkeerd. De wijzigingen vastgesteld door het college hebben de citeertitel '1^e wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland' gekregen.

2.2 Wijzigingen vast te stellen door het Algemeen Bestuur staan in de 2^e wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland.

De wijzigingen in de Ontwerp-Waterschapsverordening die door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld, hebben de citeertitel '2e wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland' gekregen. Deze wijzigingen staan in de 'was-wordt-versie' van de Waterschapsverordening (Bijlage B) en zijn weergegeven in **rood met een gele achtergrond**.

2.3 De wijzigingen gaan over aanpassingen die voortkomen uit de praktijk en een aantal nieuwe elementen.

De wijzigingen die nu voorliggen zijn van belang voor ons eigen werkproces en voor onze gebiedspartners. Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid en duidelijkheid zijn bedrijven en burgers gebaat bij de aanpassingen die worden voorgelegd.

De voorliggende wijzigingen zijn te rubriceren tot de categorieën:

- 1) wijzigingen die voortkomen uit de praktijk (zowel qua regels als qua werkingsgebieden), al dan niet beleidsmatig;
- 2) toevoegen van nieuwe elementen.

Een voorbeeld van wijzigingen voortkomend uit eigen besluitvorming:

Op 27 september 2022 heeft de algemene vergadering Zuiderzeeland de kades 't Bovenwater, Tollebeek en Kassengebied Almere aangewezen als overige keringen. Deze werkingsgebieden worden nu toegevoegd, waardoor de regels voor overige keringen nu ook van toepassing zijn op deze kades.

Parallel met de actualisatie van de Waterschapsverordening zijn de beleidsregels rond de waterkeringen geactualiseerd.

De doorwerking van de actualisatie van beleidsregels is doorgevoerd in de Waterschapsverordening. In de geactualiseerde beleidsregels waterkeringen is de toepassing van regels op de verschillende werkingsgebieden tegen het licht gehouden. Daaruit zijn we gekomen tot een eenduidige en consistentere uitwerking, waarbij beoordelings- en beleidsregels altijd zijn gekoppeld aan werkingsgebieden. Bij deze herziening hebben we ook de omzetting van de primaire keringen boven Kadoelen tot regionale keringen meegenomen. Hierdoor sluit de regelgeving correct en volledig aan op de status van de keringen.

Honden op de waterkering als nieuwe element

Op 1 oktober 2024 heeft het college van DenH het beleid voor honden op de waterkeringen vastgesteld. Dit beleid heeft doorwerking voor de regels in de Waterschapsverordening. Verder is het ontbreken van regels rond het hebben en houden van dieren op de dijk hersteld. Dit was een omissie uit het omzetten van de Keur naar de Waterschapsverordening.

2.4 Doorkijk naar de volgende actualisaties Waterschapsverordening

Wij hebben het voornemen de Waterschapsverordening jaarlijks te actualiseren.

Deze zomer is gestart met de consultatie over een alternatief voor de Aansluitverordening. Hierover hebben wij u ook geïnformeerd in de informatiebrief Waterschapsverordening (mei 2025). In 2026 komen we hierover met wijzigingen in de regels in de verordening.

In 2026 gaan we onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om klimaatbestendige bepalingen en aanvullende emissiebeperkende regels mee te nemen in de Waterschapsverordening. Dit zal op zijn vroegst meegenomen worden in de actualisatie van 2027.

In 2025 en een deel van 2026 wordt de beleidsregel compensatie verharding inhoudelijk herzien. Bij dit traject zijn de gemeenten en de provincie betrokken. In 2026 komt hierover een bestuurlijk besluitvormingstraject. Het streven is dat de herziene beleidsregel en de wijziging van de Waterschapsverordening in 2027 in werking treedt.

Steeds wanneer nieuw beleid wordt ontwikkeld zal bekeken moeten worden welke doorwerking dit beleid en de beleidsregels hebben in de verordening. Een geborgd proces hiervoor wordt ontwikkeld in het kader van het op orde krijgen en houden van het beleidshuis.

Alternatief

Er is geen alternatief, de voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk om te komen tot een actuele Waterschapsverordening.

Wijzigingen in een Waterschapsverordening aanbrengen dienen een consultatie en formele vaststellingsprocedure te doorlopen.

Risico's en kanttekeningen

Tegen de wijzigingen in de Waterschapsverordening staan geen beroepsmogelijkheden open.

Er kan geen beroep worden ingediend tegen een wijziging van de Waterschapsverordening. De Waterschapsverordening is namelijk een besluit met algemeen verbindende voorschriften. Volgens de Awb (artikel 8:3, lid 1, aanhef en onder a) kan tegen dat soort besluiten geen beroep worden ingediend.

De wijzigingen treden in werking na officiële publicatie

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop dit bekend wordt gemaakt. De bekendmaking van dit wijzigingsbesluit zal worden aangehaald als: 2e wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland.

Participatie heeft plaatsgevonden via de zienswijzeprocedure

In de Omgevingswet staan geen regels over participatie voor de Waterschapsverordening. Als waterschap hebben we dit zelf bepaald op basis de participatieverordening 'Participatie Waterschap Zuiderzeeland 2024'. Op de nu vast te stellen wijzigingen heeft alleen passieve participatie plaatsgevonden door het ontwerp openbaar te publiceren en ter inzage te leggen voor zienswijzen. Deze vorm van participatie wordt voldoende geacht omdat de wijzigingen:

- geen grote maatschappelijke impact hebben;
- gedeeltelijk gebaseerd zijn op meer duidelijkheid en uniformiteit in de regelgeving te geven en aansluiten op landelijke regelingen en verordeningen van andere overheden.

Een deel van de wijzigingen komen voort uit de actualisatie beleidsregels waterkeringen. Deze actualisatie heeft een separate zienswijzeprocedure doorlopen waarop geen zienswijzen zijn ontvangen.

Financiën en capaciteit

Vaststelling van de 2^e wijziging Waterschapsverordening heeft geen financiële consequenties.

Begrotingswijziging

n.v.t.

Communicatie

Het definitieve besluit wordt - samen met de nota van Inspraak en Antwoord - gepubliceerd in het Waterschapsblad en via 'Regels op de kaart' ontsloten voor het publiek. Via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) wordt ook een gerenoveerde versie (was-wordt versie) gepubliceerd.

We zetten daarnaast onze corporate-communicatiemiddelen in om de wijzigingen in de Waterschapsverordening onder de aandacht te brengen.

Bijlagen

- a. Nota van Inspraak en Antwoord op wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland -AB besluit
- b. Was-wordt versie 2^e wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland- AB besluit