

Raadsbesluit

Onderwerp: Belastingverordeningen 2021

Samenvatting raadsvoorstel

Om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. De belastingverordeningen die ter besluitvorming voorliggen zijn opgesteld op basis van de uitgangspunten in de programmabegroting 2021. In principe worden de tarieven in de belastingverordeningen in 2021 verhoogd met het indexpercentage van 2,4%. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn de tarieven in de verordeningen toeristenbelasting (2,6%), de legesverordening (op basis van kostendeckendheidsberekening) en de verordening havengelden (nieuwe heffingsgrondslag). De tarieven voor straatparkeren worden in 2021, conform de gemaakte afspraken na twee jaar weer geïndexeerd met het indexpercentage over 2020 en 2021.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

De raad besluit de volgende verordeningen vast te stellen:

- 1) Verordening begraafplaatsrechten 2021 (Intern-73780);
- 2) Havengeldenverordening 2021 (Intern-73781);
- 3) Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2021 (Intern-73782);
- 4) Legesverordening 2021 (Intern-73783);
- 5) Verordening toeristenbelasting 2021 (Intern-73784);
- 6) Verordening reclamebelasting 2021 (Intern-73785)
- 7) Verordening precariobelasting 2021 (Intern-73786);
- 8) Verordening parkeerbelastingen 2021 (Intern-73787);

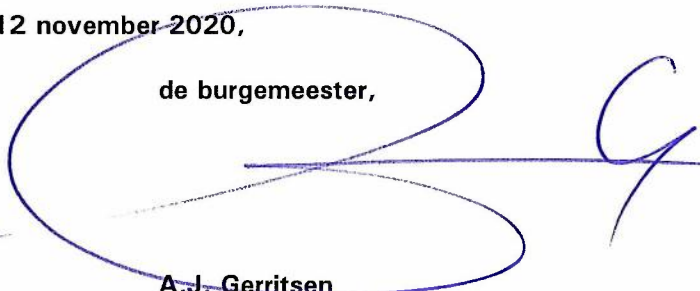
Gedaan in de openbare vergadering van 12 november 2020,

de griffier,



drs. C.M. Steenbergen

de burgemeester,



A.J. Gerritsen

Naam: E. Leppink
Datum: 12 november 2020
Team/teamonderdeel: CZ Control en Audit
Telefoonnummer: 1312

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Hoofdpogave
Portefeuillehouder

Belastingverordeningen 2021
Hoofdtakveld **Bestuur en ondersteuning**
A.L. Langius

Samenvatting raadsvoorstel

Om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. De belastingverordeningen die ter besluitvorming voorliggen zijn opgesteld op basis van de uitgangspunten in de programmabegroting 2021. In principe worden de tarieven in de belastingverordeningen in 2021 verhoogd met het indexpercentage van 2,4%. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn de tarieven in de verordeningen toeristenbelasting (2,6%), de legesverordening (op basis van kostendekkendheidsberekening) en de verordening havengelden (nieuwe heffingsgrondslag). De tarieven voor straatparkeren worden in 2021, conform de gemaakte afspraken na twee jaar weer geïndexeerd met het indexpercentage over 2020 en 2021.

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit de volgende verordeningen vast te stellen:

- 9) Verordening begraafplaatsrechten 2021 (Intern-73780);
- 10) Havengeldenverordening 2021 (Intern-73781);
- 11) Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2021 (Intern-73782);
- 12) Legesverordening 2021 (Intern-73783);
- 13) Verordening toeristenbelasting 2021 (Intern-73784);
- 14) Verordening reclamebelasting 2021 (Intern-73785)
- 15) Verordening precariobelasting 2021 (Intern-73786);
- 16) Verordening parkeerbelastingen 2021 (Intern-73787);

Inleiding

De belastingverordeningen zijn opgesteld volgens de uitgangspunten van de programmabegroting 2021. In de programmabegroting staan de begrote belastingopbrengsten. Om deze opbrengsten te kunnen realiseren, moeten de belastingverordeningen worden vastgesteld.

Uitgangspunt van de programmabegroting 2021 is een indexatie van de tarieven met 2,4%. De tarieven in de voorliggende verordeningen zijn met 2,4% geïndexeerd.

De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn:

Legestarieven:

De legestarieven worden berekend op basis van een kostendekkendheidsberekening. Een overzicht van de kostendekkende legestarieven alsmede van de hiervan afgeleide tarieven is opgenomen in de bijlage (INT-73790). Voor paspoorten en rijbewijzen geldt dat, conform bestendige gedragslijn, het maximaal toegestane (Rijks)tarief in rekening wordt gebracht.

Parkeerbelasting:

In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat parkeertarieven niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd. De tarieven zijn gecorrigeerd met het inflatiepercentage voor 2020 en 2021. De totale indexatie bedraagt 5,1%. De tarieven voor een

dagpas (langparkeren) en de bezoekerspas zijn om praktische redenen bepaald op respectievelijk € 6,00 en € 1,00.

Indien bij controle blijkt dat de verschuldigde parkeerbelasting niet is voldaan, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. Naast de nageheven parkeerbelasting van 1 uur, worden daarbij ook kosten in rekening gebracht. De kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag zijn aan een landelijk maximumbedrag gebonden. Voor 2021 is dit vastgesteld op € 65,30 (Staatscourant 2020 van 1 september 2020, nr 41934). Dit was € 64,50

Toeristenbelasting:

Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt. Het tarief voor toeristenbelasting wordt in 2021 met 2,6% verhoogd, omdat de indexering met een jaar vertraging wordt doorgevoerd. Op deze manier krijgen verblijfbieders de gelegenheid om de tariefaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen. Bij gelijkblijvende omstandigheden zullen de tarieven in 2022 dus met 2,4% worden verhoogd.

Havengelden:

De gemeenten Almelo, Enschede, Hengelo, Hof van Twente en Lochem werken samen in het Havenbedrijf Twente en kennen een uniforme havengeldverordening. Het Havenbedrijf Twente heeft de gemeenten voorgesteld om de regionale havengeldverordening vanaf 2021 te herzien. De heffingsgrondslag is daarbij aangepast van een van een heffing naar laadvermogen per schip (aantal m³ waterverplaatsing) naar een heffing per reis en haar lading.

Met de herziening van de "Verordening tot het heffen en innen van haven-, kade- en opslaggeld" wordt beoogd een gezamenlijk up to date en juridisch houdbaar kader te hebben voor het heffen en innen van havengelden dat past in lijn met de beoogde ontwikkelingen van het gemeenschappelijk Havenbedrijf Twente met de daarbij behorende procesgang en administratieve systemen vanaf de registratie tot en met de doorlevering van havengelden via het GBT aan de individuele gemeenten. De herziening leidt niet tot een vermeerdering of vermindering van opbrengsten uit havengelden.

De verordening rioolheffing 2021, de verordening reinigingsheffingen 2021 en de verordening onroerende zaakbelasting 2021 konden op dit moment nog niet ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd. Deze worden op een later moment ter besluitvorming aangeboden.

Beoogd effect

Vaststelling van de belastingverordeningen is nodig om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen en daarmee het beleid en de opbrengsten, zoals vastgesteld in de programmabegroting 2021, te kunnen realiseren.

Argumenten voor

1.1 De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de verordeningen vast te stellen.

Om gemeentelijke belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

1.2 Hiermee wordt invulling gegeven aan de uitgangspunten van de begroting 2021.

Uitgangspunt van de programmabegroting 2021 is een indexatie van de tarieven met 2,4%. De tarieven in de voorliggende verordeningen zijn met 2,4% geïndexeerd. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn:

Legestarieven

De legestarieven worden berekend op basis van een kostendekkendheidsberekening. Een overzicht van de kostendekkende legestarieven alsmede van de hiervan afgeleide tarieven is opgenomen in de bijlage (INT-73790). Voor paspoorten en rijbewijzen geldt dat, conform bestendige gedragslijn, het maximaal toegestane (Rijks)tarief in rekening wordt gebracht.

Parkeerbelasting

In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat parkeertarieven niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd. De tarieven zijn gecorrigeerd met het inflatiepercentage voor 2020 en 2021. De totale indexatie bedraagt 5,1%.

Indien bij controle blijkt dat de verschuldigde parkeerbelasting niet is voldaan, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. Naast de nageheven parkeerbelasting van 1 uur, worden daarbij ook kosten in rekening gebracht. De kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag zijn aan een landelijk maximumbedrag gebonden. Voor 2021 is dit vastgesteld op € 65,30 (Staatscourant 2020 van 1 september 2020, nr 41934). Dit was € 64,50

Toeristenbelasting

Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt. Het tarief voor toeristenbelasting wordt in 2021 met 2,6% verhoogd, omdat de indexering met een jaar vertraging wordt doorgevoerd. Op deze manier krijgen verblijfbieders de gelegenheid om de tariefaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen. Bij gelijkblijvende omstandigheden zullen de tarieven in 2022 dus met 2,4% worden verhoogd.

Havengelden

De gemeenten Almelo, Enschede, Hengelo, Hof van Twente en Lochem werken samen in het Havenbedrijf Twente en kennen een uniforme havengeldverordening. Het Havenbedrijf Twente heeft de gemeenten voorgesteld om de regionale havengeldverordening vanaf 2021 te herzien. De heffingsgrondslag is daarbij aangepast van een van een heffing naar laadvermogen per schip (aantal m3 waterverplaatsing) naar een heffing per reis en haar lading.

Met de herziening van de "Verordening tot het heffen en innen van haven-, kade- en opslaggeld" wordt beoogd een gezamenlijk up to date en juridisch houdbaar kader te hebben voor het heffen en innen van havengelden dat past in lijn met de beoogde ontwikkelingen van het gemeenschappelijk Havenbedrijf Twente met de daarbij behorende procesgang en administratieve systemen vanaf de registratie tot en met de doorlevering van havengelden via het GBT aan de individuele gemeenten. De herziening leidt niet tot een vermeerdering of vermindering van opbrengsten uit havengelden.

1.3 De gemeente streeft naar 100% kostendekkende legestarieven.

Daarmee gaan onze inwoners, bedrijven en instellingen de werkelijke prijs betalen die nodig is om de betreffende dienstverlening te kunnen leveren. Voor een groot deel van de producten in de legesverordening zijn inmiddels kostprijsdekkende tarieven berekend, maar dit is nog niet voor alle producten het geval. De komende jaren zullen steeds meer producten worden voorzien van kostendekkende prijsberekeningen.

Kanttekeningen

1.1 Niet alle belastingverordeningen voor 2021 kunnen op dit moment aan de gemeenteraad ter vaststelling worden aangeboden.

Voor de rioolheffing en de afvalstoffenheffing geldt dat op verzoek van de gemeenteraad op dit moment een differentiatie van de tarieven naar huishoudensomvang wordt uitgewerkt. De noodzakelijk administratieve voorbereidingen om het aantal personen per huishouden te koppelen aan de belastingapplicatie zijn nog niet afgerond, waardoor de tarieven nog niet bekend zijn.

In het politiek beraad van 8 september jl. is de gemeenteraad geïnformeerd over de aanpassing van de waarderingsgrondslag voor de WOZ-waardebepaling vanaf 2021. Naar aanleiding van nieuwe regelgeving vanuit de Waarderingskamer wordt de WOZ-waarde van objecten met ingang van 2021 niet langer bepaald op basis van inhoud (m3) maar op basis van oppervlakte (m2). Om de overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen en schommelingen in de WOZ-waarde zoveel mogelijk te voorkomen worden er extra controles verricht. Afronding van deze controles is nodig om tot een nauwkeurige tariefberekening voor 2021 te komen.

Voor genoemde verordeningen worden uiterlijk voor vaststelling in de raadsvergadering van 15 december aan de gemeenteraad aangeboden.

1.2 Indexatie leidt tot lastenverzwaring voor de inwoners van Almelo.

Door indexatie van de tarieven nemen de lasten voor de inwoners van Almelo toe. In de concept programmabegroting 2021 is de afspraak gemaakt dat voor 2021 een indexpercentage van 2,4% wordt gehanteerd. Het totaal van de lastenverzwaring verschilt per inwoner naar gelang er gebruik wordt gemaakt van de diensten van de gemeente in 2021.

1.3 De (maximale) Rijkstarieven zijn op dit moment nog niet bekend.

Het Rijk stelt op een later moment de definitieve tarieven voor 2021 vast. In de legesverordening is een bepaling opgenomen dat de (maximale) Rijkstarieven worden toegepast nadat deze worden vastgesteld.

1.4 In titel 1 en 3 van de legesverordening zijn producten vanwege maatschappelijke relevantie niet 100% kostendekkend gemaakt.

- a. Het tarief voor een gehandicaptenparkeerkaart met medische keuring is net als in 2020 berekend op basis van 70% kostendekkendheid.
- b. Het tarief voor een gehandicaptenparkeerkaart zonder medische keuring is alleen geïndexeerd met 2,40%. De kostendekkendheid van het product wordt daarmee 51%
- c. Ideëel flyeren is gratis gemaakt. De werkelijke kosten bedragen € 79,05. Het product wordt ongeveer 5x per jaar afgenomen.
- d. De aanvraag van een evenementenvergunningen A- evenement is net als in 2020 op 50 euro gesteld (19% kostendekkendheid). Dit om geen hoge financiële drempel op te werpen voor het aanvragen van een vergunning.

1.5 De verordening reclamebelasting 2021 wordt mogelijk vervangen door de "Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025"

Op verzoek van Centrum Almelo Aktief (CAA) faciliteert de gemeente op dit moment de instelling van een Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025. Via een afzonderlijk college- en raadsvoorstel zullen het college en de gemeenteraad worden voorgesteld om "Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2021-2025" vast te stellen. Deze verordening treedt pas in werking nadat er een formele draagvlakmeting onder ondernemers plaats heeft gevonden en hieruit voldoende draagvlak onder ondernemers voor de BIZ is gebleken. De nieuwe verordening komt in de plaats van de "Verordening Reclamebelasting", welke op grond van hetzelfde college- en raadsbesluit per 1 januari 2021 wordt ingetrokken.

Alternatieven

Het niet (of deels) vaststellen van de belastingverordeningen betekent dat de oude belastingverordeningen van kracht blijven.

Kosten, opbrengsten en dekking

De financiële consequenties van de belastingverordeningen zijn meegenomen in de programmabegroting 2021

Vervolg

De belastingverordeningen 2021 treden in werking met ingang van 1 januari 2021.

De verordeningen worden na vaststelling door de gemeenteraad op grond van artikel 139 e.v. Gemeentewet gepubliceerd en opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (overheid.nl).

De bijlagen die genoemd zijn in de Legesverordening 2021 – Titel 2 (Normbladen NEN-2580, NEN-2699 en de UAV 2012) worden schriftelijk ter inzage gelegd.

Bijlagen

- Verordening begraafplaatsrechten 2021 (Intern-73780);
- Havengeldenverordening 2021 (Intern-73781);
- Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2021 (Intern-73782);
- Legesverordening 2021 (Intern-73783);
- Verordening toeristenbelasting 2021 (Intern-73784);
- Verordening reclamebelasting 2021 (Intern-73785)
- Verordening precariobelasting 2021 (Intern-73786);
- Verordening parkeerbelastingen 2021 (Intern-73787);
- Aanwijzingsbesluit parkeerbelastingen 2021 (Intern-73788), met kaartbijlage (Intern-73789);
- Overzicht kostendeekkende legestarieven (Intern-73790).

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
