

Bijlage b. Overzicht stukken Unie van Waterschappen in 2025

In de eerste tabel (tabel 1) staan documenten die de Unie van Waterschappen (UvW) in 2025 heeft gepubliceerd. De documenten bestaan uit [publicaties](#) en [ledenbrieven](#). De tweede tabel (tabel 2) bevat besluiten die in 2025 in de Ledenvergadering van de UvW zijn genomen.

In de tabellen is weergegeven welke rol van het AB - in relatie tot de stukken vanuit de UvW - passend zou zijn en welke rol het AB daadwerkelijk heeft gehad. Welke rol passend is, is beoordeeld aan de hand van de leidraad in de *Notitie rol van de Algemene Vergadering van Waterschap Zuiderzeeland bij besluitvorming in de Unie van Waterschappen (AB-vergadering 20 december 2022)*. In de leidraad is onderscheid gemaakt tussen de volgende drie rollen van het AB bij besluitvorming binnen de UvW:

- Optie A: geen rol voor het AB
- Optie B: AB wordt geïnformeerd over een stuk in wording of over een vastgesteld stuk
- Optie C: AB wordt geraadpleegd over een stuk in wording of behandelt een vastgesteld stuk

Tabel 1. Publicaties en ledenbrieven vanuit de UvW

	Documenten Unie van Waterschappen (publicaties en ledenbrieven)	Passende rol AB volgens de leidraad	Werkelijke rol AB	Toelichting
1.	Ledenbrief adviesrapport (her)benoemingsprocedure voorzitters waterschappen (15-01-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Onderwerp stond op de AB-agenda van 22-04-2025, als bijlage bij agendapunt 5b 'Circulaire (her)benoeming voorzitters waterschappen'.
2.	Ledenbrief vacature portefeuille Waterveiligheid Uniebestuur (21-01-2025)	A	A	Conform leidraad
3.	Brief Unie van Waterschappen aan Ministerie commissie Economie en Natuurherstel (minister-president) (10-02-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Onderwerp stond bij de ingekomen stukken op de AB-agenda van 25-03-2025.
4.	Ledenbrief Consultatie Selectielijst (13-02-2025)	A	A	Conform leidraad
5.	Ledenbrief Onderzoek NIPV versterking positie waterschappen crisisbeheersing (17-02-2025)	A	A	Conform leidraad
6.	Ledenbrief Waterschapsverkiezingen 2027 (24-02-2025)	A	A	Conform leidraad
7.	Publicatie 'Leerkring inhoudelijk en financieel (meer) vooruitkijken' (24-02-2025)	A	A	Conform leidraad
8.	Ledenbrief Uitvraag bedrijfsvergelijkingen (Waterschapsspiegel en de driejaarlijkse Bedrijfsvergelijking zuiveringsbeheer (BVZ) (27-02-2025)	A	A	Conform leidraad

9.	Bedrijfsvergelijking waterveiligheid 2025 (20-03-2025)	A	A	Conform leidraad. Maar vanuit de controlerende taak van het AB goed om deze informatie te delen (nadere toelichting in het AB-voorstel).
10	Poster duurzaam assetmanagement (25-03-2025)	A	A	Conform leidraad
11	Gedragscode bestendig beheer en onderhoud (28-03-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). In april 2025 gedeeld door middel van een informatiebrief.
12	Waterschapsbelastingen 2025 (31-03-2025)	A	A	Conform leidraad
13	Ledenbrief Opstellen strategische agenda (31-03-2025)	A	A	Conform leidraad
14	Jaarverslag muskusratten en beverratten 2024 (02-04-2025)	A	A	Conform leidraad. Maar vanuit de controlerende taak van het AB goed om deze informatie te delen (nadere toelichting in het AB-voorstel).
15	Ledenbrief Handleiding tabel afvalwatercoëfficiënten (08-04-2025)	A	A	Conform leidraad
16	Ledenbrief Handreiking tarieven gebouwd watersysteemheffing (10-04-2025)	A	A	Conform leidraad
17	Jaarrekening Unie van Waterschappen 2024 (14-04-2025)	A	A	Conform leidraad
18	Werken met AI: AI-geletterdheid en Verboden AI (16-04-2025)	A	A	Conform leidraad
19	Ledenbrief Commissies, werkgroepen en vergaderschema 2025 (17-04-2025)	A	B	<i>Niet</i> conform leidraad. Het stuk is in lijn met bestaand beleid en heeft geen financiële of juridische consequenties. Onderwerp stond bij de ingekomen stukken op AB-agenda van 10-06-2025.
20	Ledenbrief Vacature Waterkwaliteit en Waterketen 2025 (17-04-2025)	A	A	Conform leidraad
21	Ledenbrief Aanpassing waterschapsreglementen ivm aanpassing van het belastingstelsel (02-05-2025)	A	A	Conform leidraad
22	Ledenbrief Modelverordeningen waterschapsbelastingen 2026 (07-05-2025)	A	A	Conform leidraad
23	Voortgangsrapportage over 2024 Sustainable Development Goal 6 Nederland (21-05-2025)	A	A	Conform leidraad
24	Gedragscode buitenlandse reizen bestuursleden van de Unie van Waterschappen (26-05-2025)	A	A	Conform Leidraad

25	Ledenbrief Inzet waterschappen Tweede Kamerverkiezingen 2025 en gemeenteraadsverkiezingen 2026 (26-06-2025)	A	A	Conform leidraad
26	Ledenbrief Vaststelling Inkoop en aanbestedingsbeleid 2025 (10-07-2025)	A	A	Conform leidraad
27	Ledenbrief Overzicht overlegstructuur en vergaderschema 2026 (16-07-2025)	A	A	Conform leidraad
28	Ledenbrief Bouwstenendocument emissiereductie landbouw – vergunningverlening in Nederland weer in beweging (17-07-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Onderwerp stond bij ingekomen stukken op AB-agenda van 28-10-2025.
29	Ledenbrief Digitale en fysieke weerbaarheid waterschappen (22-07-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Onderwerp stond bij ingekomen stukken op AB-agenda van 30-09-2025.
30	Ledenbrief adviesrapport (her)benoemingsprocedure voorzitters waterschappen (28-07-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Onderwerp stond bij ingekomen stukken op AB-agenda van 30-09-2025.
31	Implementatiedocument AI-verordening (14-08-2025)	A	A	Conform leidraad.
32	Prinsjesdag 2025: Analyse miljoenennota 2026 en begrotingen (16-09-2025)	A	A	Conform leidraad.
33	Ledenbrief Rijksfactuur 2025 (19-09-2025)	A	B	<i>Niet</i> conform leidraad. Onderwerp stond bij de ingekomen stukken op AB-agenda van 28-10-2025. Het stuk is in lijn met bestaand beleid en heeft geen financiële of juridische consequenties.
34	Analyse verkiezingsprogramma's op waterthema's (24-09-2025)	A	A	Conform leidraad.
35	Handreiking waterbeheerprogramma's 2028-2033 (29-09-2025)	A	A	Conform leidraad.
36	Ledenbrief Uitwerking kader voor wateroverlast (9-10-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Onderwerp stond bij de ingekomen stukken op AB-agenda van 27-11-2025.
37	Ledenbrief Presentatie Bouwsteen Natuur (21-10-2025)	A	B	<i>Niet</i> conform leidraad. Onderwerp stond bij de ingekomen stukken op AB-agenda van 27-11-2025. Het stuk is in lijn met bestaand beleid en heeft geen financiële of juridische consequenties.

38	Ledenbrief Consultatie Selectielijst (oktober 2025)	A	B	<i>Niet</i> conform leidraad. Het stuk is in lijn met bestaand beleid en heeft geen financiële of juridische consequenties. Onderwerp stond bij de ingekomen stukken op AB-agenda van 16-12-2025.
39	Bedrijfsvergelijking zuiveringsbeheer 2025 en nieuwsbrief bedrijfsvergelijkingen oktober 2025 (28-10-2025)	A	B	<i>Niet</i> conform leidraad. Onderwerp stond bij ingekomen stukken op AB-agenda van 27-11-2025. Niet richtinggevend voor aanscherping beleid, financieel of juridisch. Maar vanuit de controlerende taak van het AB goed om deze informatie te delen (nadere toelichting in het AB-voorstel).
40	Unielijn Omgaan met zoetwater en droogte (20-11-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Onderwerp stond bij ingekomen stukken op AB- agenda van 16-12-2025.
41	Ledenbrief Formatieproces 2025 en #de stem van water (03-12-2025)	A	B	<i>Niet</i> conform leidraad. Het stuk is in lijn met bestaand beleid en heeft geen financiële of juridische consequenties. Onderwerp is opgenomen als 'Schriftelijke mededeling van de voorzitter - inzet Unie van Waterschappen (in)formatieproces' d.d. 12 december 2025 op AB-agenda van 16-12-2025.
42	Ledenbrief Europese ontwikkelingen KRW (08-12-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Op 26 januari 2026 is er een technische briefing over de KRW. De Ledenbrief komt op de AB-agenda van 10 februari 2026.
43	Ledenbrief mestbeleid (12-12-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). De Ledenbrief komt op de AB-agenda van 10 februari 2026.
44	Ledenbrief Klimaatmonitor Waterschappen verslagjaar 2024 (17-12-2025)	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). De Klimaatmonitor stond op de AB-agenda van 16 december 2025, de Ledenbrief komt op de AB-agenda van 10 februari 2026.

Tabel 2. Besluiten Ledenvergadering UvW

	Besluiten Ledenvergadering	Passende rol AB volgens de leidraad	Werkelijke rol AB	Toelichting
1.	Profielschets portefeuille Waterveiligheid (LV 17 januari 2024) <i>Besluit: Ledenvergadering gaat akkoord met de (aan te scherpen) profielschets portefeuille Waterveiligheid.</i>	A	A	Conform leidraad
2.	Samenstelling selectiecommissie portefeuille Waterveiligheid (vertrouwelijk) (LV 17 januari 2025) <i>Besluit: Ledenvergadering stemt in met de voordracht van de selectiecommissie.</i>	A	A	Conform leidraad
3.	Jaarrekening 2024 Unie van Waterschappen (LV 11 april 2025) <i>Besluit: De voorzitter stelt vast dat de Ledenvergadering unaniem instemt met de Jaarrekening 2024 van de Unie van Waterschappen, instemt met het voorstel tot resultaatbestemming zoals beschreven en weergegeven in de tabel Resultaatbestemming en instemt met het voorstel om het negatieve financiële resultaat van € 47.756 na de voorgestelde resultaatbestemming ten laste te brengen van de algemene reserve van de Unie van Waterschappen.</i>	A	A	Conform leidraad
4.	Voordracht lid bestuur Unie van Waterschappen (vertrouwelijk) (LV 11 april 2025) <i>Besluit: Annette van Velde wordt met onmiddellijke ingang benoemd als nieuw lid van het Uniebestuur met de portefeuille Waterveiligheid. De ledenvergadering verleent décharge aan de selectiecommissie.</i>	A	A	Conform leidraad

5.	Profielschets en selectiecommissie lid bestuur Unie van Waterschappen (vertrouwelijk) (LV 11 april 2025) <i>Besluit: De Ledenvergadering gaat akkoord met de profielschets voor de portefeuille Waterkwaliteit en Waterketen en met de voordracht van de voorzitter en leden van de Selectiecommissie.</i>	A	A	Conform leidraad
6.	Commissies, werkgroepen en themagroepen bij de Unie (LV 11 april 2025) <i>De Ledenvergadering stemt in met:</i> 1. het principe van één werkgroep per Uniecommissie; 2. de naamswijziging van de Commissie Calamiteiten en Integriteit naar: Commissie Crisisbeheersing en Integriteit (CCI); 3. het instellen van de volgende werkgroepen: a. Werkgroep Communicatie, Innovatie, Watereducatie, Internationaal en Strategie (WCIWIS); b. Werkgroep Crisisbeheersing (WCB); en 4. de transitie tot themagroepen van de huidige Werkgroep Internationaal (WINTER), Werkgroep Communicatie (WCOM) en Werkgroep Muskus- en Beverratten (WMB).	A	A	Conform leidraad
7.	Woontop: uitwerking van de afspraken (beeldvormend) (LV 11 april 2025) <i>Besluit: De Ledenvergadering stemt in met de strekking van de woontopafspraken en het proces om tot nadere uitwerking te komen en neemt kennis van de startnotities voor de afspraken.</i>			
8.	Modelverordeningen zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing 2025 en 2026 (LV 11 april 2025) <i>De Ledenvergadering gaat akkoord met de modelverordeningen.</i>	A	A	Conform leidraad
9.	Modelverordeningen kostentoedeling en watersysteemheffing 2026 (LV 11 april 2025) <i>De Ledenvergadering gaat akkoord met de modelverordeningen. De Modelverordeningen kostentoedeling en watersysteemheffing 2026 geven ruimte aan de portefeuillehouder uit het Uniebestuur om wat betreft de omschrijving van het gebied van het waterschap aanpassingen te kunnen</i>	A	A	Conform leidraad

	doen, indien het advies van een externe deskundige daartoe aanleiding geeft.			
10	Gedragscode buitenlandse reizen bestuur Unie van Waterschappen (ter kennisname) (LV 11 april 2025) <i>Op 29 november 2024 heeft het Uniebestuur de Gedragscode buitenlandse reizen bestuursleden van de Unie van Waterschappen vastgesteld. De Ledenvergadering wordt in het kader van transparantie in kennis gesteld van deze Gedragscode.</i>	A	A	Conform leidraad
11	Mededeling besluit deelname Comité van de Regio's (ter kennisname) (LV 11 april 2025) <i>In de CCIWIS van 7 maart 2025 is besloten nu geen zitting te nemen in het Comité van de Regio's. Omdat deze vraag eerder in de Ledenvergadering aan de orde is geweest, is in de CCIWIS afgesproken dit besluit ook ter kennisname aan de Ledenvergadering te brengen.</i>	A	A	Conform leidraad
12	Waterschapsverkiezingen (LV 4 juli 2025) <i>Ledenvergadering stemt in met:</i> <i>1. het Plan van Aanpak Waterschapsverkiezingen 2027 (incl. de hiervoor benodigde financiële middelen);</i> <i>2. het instellen van een bestuurlijke klankbordgroep, onder meer voor de totstandkoming van de stembulp en de publiekscommunicatie; en</i> <i>3. het voorbereiden van de aanbesteding van een digitale stembulp door een marktonderzoek en dat in een volgende vergadering van de CBDF terug te laten komen.</i>	A	A	Conform leidraad
13	Kadernota Unie van Waterschappen 2026 (LV 4 juli 2025) <i>Ledenvergadering stemt in met:</i> <i>1. Een contributiestijging van 8%, die is onder te verdelen in de volgende categorieën:</i> <i>• Een stijging van 2,6% voor onvermijdelijke uitgaven als gevolg van eerder gemaakte afspraken.</i> <i>• Een stijging van 3,2% als gevolg van intensivering van diverse thema's om hiermee gesteld te staan voor de ontwikkelingen in de nabije toekomst; en</i>			

	• een verwachte stijging van 2,2% voor de reguliere indexatie van de contributie; 2. Een gesprek over het gewenste ambitieniveau van de vereniging in het licht van actuele en toekomstige ontwikkelingen die van invloed zijn op het waterschapswerk.			
14	Vacature lid bestuur Unie van Waterschappen (LV 4 juli 2025) <i>Ledenvergadering stemt in met:</i> 1. Het procesvoorstel om te komen tot een herziene werving, selectie en benoemingsprocedure voor leden van het Uniebestuur en daarvoor het komende half jaar te gebruiken. 2. Om vervolgens op basis van de geactualiseerde procedure te komen tot de benoeming van het nieuwe bestuurslid. 3. Voor de interim-periode, Sander Mager als waarnemer met mandaat op de portefeuille Waterkwaliteit en Waterketen te benoemen.	A	A	Conform leidraad
15	Herijking HWBP (LV 4 juli 2025) (schriftelijke mededeling) <i>In deze mededeling wordt een toelichting gegeven op de stand van zaken van de bestuurlijke afspraken in het kader van de herijking HWBP.</i>	A	A	Conform leidraad
16	Jaarplan en begroting 2026 / Samenwerkingsovereenkomst Informatiehuis (LV 4 juli 2025) <i>Ledenvergadering stemt in met:</i> 1. De nieuwe Samenwerkingsovereenkomst IHW 2029-2034; 2. Het jaarplan, inclusief begroting, van het Informatiehuis Water (IHW) voor 2026 waardoor de uitvoering van de basistaken van het IHW wordt geborgd; 3. De financiering van de bijkomende taken: Waterveiligheidsportaal (uit de Dijkrekening van het HWBP), beheer van de Digitale Delta API's (verdeelsleutel partners), Droogteportaal (50% door de waterschappen), bijdrage aan Slim Watermanagement (waterschappen) en INSPIRE (verdeelsleutel partners); 4. De overige kosten: continuering extra bijdrage beheer Aquo-standaard, EU-High Value Datasets; en 5. de verhoging van de begroting op grond van de indexering.			
17	Financiering Handelsregister (LV 4 juli 2025) <i>Ledenvergadering stemt in met de verhoging van de jaarlijkse bijdrage van de waterschappen aan het Handelsregister van € 148.000 naar € 444.000 in 2025 en 2026.</i>	A	A	Conform leidraad

18	Vergoedingen meerkosten van de waterschapsverkiezingen (LV 4 juli 2025) Ledenvergadering stemt in met: 1. de waterschappen gaan voor de verkiezingen van 2027 in 2026 en 2027 € 1 miljoen per jaar extra betalen, zodat voor de verkiezingen van 2027 vereenkomstig een onafhankelijk onderzoek in totaal € 15,1 miljoen wordt betaald; 2. de Unie adviseert a.s. zomerperiode positief namens alle waterschappen in de consultatie van de aanpassing van de ministeriële regeling die nodig is om voorstel 1 in de praktijk te brengen. Individuele waterschappen sturen geen eigen consultatiereactie in en maken geen bezwaar tegen de beschikkingen in het voorjaar van 2026 als de aanpassing van de regeling en de beschikkingen volgens het bovenstaande luiden; 3. voor de verkiezingen van na 2027 wordt de bijdrage van de waterschappen bepaald langs de volgende hoofdlijnen: o vertrekpunt is de bijdrage voor de verkiezingen van vier jaar eerder. Deze bijdrage wordt aangepast op basis van achtereenvolgens: a. meer/minder kiesgerechtigden van de verkiezingen van vier jaar eerder ten opzichte van acht jaar eerder, waarbij per kiesgerechtigde wordt uitgegaan van een bedrag dat 60% van de meerkosten per kiesgerechtigde van de verkiezingen van vier jaar eerder bedraagt; b. eventuele verhoging als gevolg van voorzienbare nieuwe wetgeving, waarvan de hoogte in principe voortvloeit uit een Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden (UDO) en/of onderzoek op basis van artikel 2 Financiële Verhoudingswet; en c. indexatie door voor 45% van de bijdrage na stap b de Consumenten Prijsindex (CPI) te hanteren en voor 55% van deze bijdrage een nader te bepalen CAO-index. o Voor de berekening van de bijdrage van de waterschappen aan de waterschapsverkiezingen als gevolg van onvoorziene en gewijzigde omstandigheden die niet worden ondervangen door bovenstaande verrekeningssystematiek wordt uitgegaan van 21% van de totale kosten van de betreffende component voor gecombineerde verkiezingen. o In de aanloop naar iedere verkiezing evalueren het ministerie van IenW, de VNG en de Unie of bovenbeschreven systematiek toereikend is om te hanteren voor het berekenen van de bijdrage van de waterschappen voor de volgende verkiezing. Op basis van deze evaluatie wordt zo nodig een passend voorstel tot wijziging van de ministeriële regeling in procedure gebracht waarbij een realistische planning wordt aangehouden die rekening houdt met de vaste verander- en publicatiemomenten van regelingen.			
----	---	--	--	--

19	Strategietraject Unie van Waterschappen (LV 31 oktober 2025) <i>De Ledenvergadering heeft kennis kunnen nemen van het geschetste besluitvormingsproces. Besproken is de rol van de voorzitter en wijze van voeren van het bestuurlijke gesprek over de strategische agenda in het waterschap, en wat daarvoor nodig is. De voorzitter laat weten dat in de Ledenvergadering van 19 december 2025 een volgende slag zal worden geslagen wat betreft de strategie van de waterschappen en die van de Unie.</i>	A	A	Conform leidraad
20	Ontwikkelingen Uniebestuur (vertrouwelijk) (LV 31 oktober 2025) <i>Over de bezetting van het Uniebestuurder nu één van de bestuurders zich wegens persoonlijke omstandigheden heeft moeten terugtrekken.</i>	A	A	Conform leidraad
21	Profielschets en selectiecommissie lid bestuur Unie van Waterschappen (LV 14 november 2025) <i>De voorzitter concludeert dat de profielschets onder mandaat van de portefeuillehouder op bovengenoemde onderdelen zal worden aangepast en stelt vast dat de Ledenvergadering instemt met de profielschets voor het Uniebestuurslid Bedrijfsvoering, Digitalisering en Financiën/penningmeester. De voorzitter stelt vast dat de Ledenvergadering unaniem instemt met de samenstelling van de selectiecommissie.</i>	A	A	Conform leidraad
22	Voordracht penningmeester bestuur Unie van Waterschappen Portefeuille Bedrijfsvoering, Digitalisering, Financiën (vertrouwelijk) (LV 19 december 2025) <i>Gevraagde besluiten:</i> 1. schriftelijke stemming over de voordracht 2. decharge selectiecommissie	A	A	Conform leidraad
23	Begroting Unie van Waterschappen (LV 19 december 2025) <i>Gevraagde besluiten:</i> 1. in te stemmen met de begroting 2026 waarin de besluitvorming van de Kadernota 2026 (8% contributieverhoging) is verwerkt; 2. kennis te nemen van de aanpassing van de indexatie van de salarissen van 2,2% naar 3,5%, waarmee de contributie met 1,3% toeneemt 3. een besluit te nemen over de keuze op welke manier de Unie de inzet op de lobby voor EU subsidies kan continueren; 4. om het principiële gesprek te voeren over de rol en taken van de Unie en welke weerslag dit heeft op de begroting van de Unie.	A	A	Conform leidraad

24	Uitheemse rivierkreeften (LV 19 december 2025) <i>De Ledenvergadering wordt gevraagd om met betrekking tot uitheemse rivierkreeften:</i> <i>1. het goede gesprek te voeren over het advies van de CWS aan de Ledenvergadering om het juridische spoor te verkennen om Nederlandse Staat te houden aan haar de verantwoordelijkheid met betrekking tot het beheersen van de invasieve exoot de Amerikaanse rivierkreeft;</i> <i>2. Daarbij mee te wegen in hoeverre het mogelijk positieve effect van een juridische procedure opweegt tegen de mogelijk verstrekkende (negatieve) gevolgen voor de Unie en de 21 leden van een juridische procedure, ook voor andere beleidsdossiers inclusief de daarbij behorende kosten. Indien de Ledenvergadering besluit om het juridisch spoor te willen verkennen:</i> <i>3. In te stemmen met om als eerste stap te onderzoeken welke mogelijke invullingen van het juridisch spoor er zijn en deze, voorzien van scenario's, een risicoanalyse en kostenplaatje, terug te leggen voor besluitvorming bij de Ledenvergadering, zodat de Ledenvergadering een gewogen besluit kan nemen over verdere stappen.</i>	A	A	Conform leidraad
25	Besluit Herijking HWBP (LV 19 december 2025) <i>Gevraagd besluit:</i> <i>In te stemmen met de bestuurlijke afspraken die invulling geven aan de herijking van het Hoogwater-beschermingsprogramma (HBWP).</i>	B	B	Conform leidraad. Richtinggevend voor aanscherping beleid (B). Informatie aan het AB volgt Q1 2026.