

## ALGEMEEN BESTUUR

---

**ONDERWERP**

AB-voorstel zienswijze  
programmabegroting  
2027 HFA

**PROGRAMMA**

Financiën, organisatie en  
informatie

**PORTEFEUILLEHOUDER**

J. Ladders

### Het Algemeen Bestuur besluit

1. De zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027 van Het Flevolands Archief in te dienen waarin Zuiderzeeland aangeeft hiermee akkoord te gaan met de Ontwerpbegroting 2027 en aandacht vragen voor de reservepositie.
2. Kennis te nemen van de jaarstukken van Het Flevolands Archief.

### Korte samenvatting

Het Flevolands Archief is een gemeenschappelijke regeling die gevormd is in 2017 om de wettelijke archieftaken voor de deelnemers uit te voeren.

Het bestuur van Het Flevolands Archief kan pas de begroting vaststellen nadat de raden van de gemeenten Lelystad, Dronten, Zeewolde en Urk, provinciale staten van Flevoland en het Algemeen Bestuur van Waterschap Zuiderzeeland hun zienswijze naar voren hebben kunnen brengen. Het Flevolands Archief heeft het Algemeen Bestuur van Waterschap Zuiderzeeland uitgenodigd uiterlijk 16 juni 2026 een zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027 in te brengen. Voorgesteld is om in de zienswijze aan het bestuur van Het Flevolands Archief positief te adviseren over de ontwerpbegroting 2027 inclusief de meerjarenraming 2028-2030 en de financiële consequenties in de lopende begroting en meerjarenraming van Zuiderzeeland mee te nemen.

De jaarstukken 2025 heeft Het Flevolands Archief ter kennisgeving aangeboden. Het Flevolands Archief heeft het boekjaar 2025 afgesloten met een negatief resultaat van € 19.401,-. Dit resultaat komt ten laste van de algemene reserve.

### Relevante kaders

- Artikel 21 van de Gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief;
- Artikel 81 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Lelystad, 12 mei 2026

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,  
ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,  
ir. H.C. Klavers.

## **Aanleiding**

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Het Flevolands Archief (HFA) voert voor de deelnemende overheden wettelijke archieftaken uit. HFA beheert de overgebrachte blijvend te bewaren archieven van de deelnemers en houdt toezicht op de nog niet overgebrachte archieven en adviseert hierover. HFA biedt een brede en actieve publiekstoegang voor de collecties die ze in beheer heeft. HFA is in 2017 ontstaan als opvolger van het Erfgoedcentrum Nieuw Land.

Naast Waterschap Zuiderzeeland zijn ook het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeenten Lelystad, Dronten, Zeewolde en Urk deelnemer aan Het Flevolands Archief. Het Rijk heeft echter aangegeven per 1 januari 2027 uit de GR te willen treden. Het Rijk blijft voor de fysieke archieven wel betrokken bij Het Flevolands Archief maar zal niet deelnemen aan de e-depot voorziening. Heemraad J. Ladders is namens Waterschap Zuiderzeeland lid van het Algemeen Bestuur van deze GR.

Op 24 maart heeft het Dagelijks Bestuur van Het Flevolands Archief de ontwerp-programmabegroting 2027 toegezonden aan de partners. Met het verzoek een eventuele zienswijze uiterlijk 16 juni 2026 in te dienen.

Tegelijk met de ontwerp-programmabegroting 2027 zijn ook de jaarstukken, waaronder de jaarrekening, 2025, door HFA aan de partners ter kennisneming gestuurd. De jaarstukken zijn voorzien van een goedkeurende verklaring van de accountant.

## **Beoogd effect**

Instemmen met de zienswijze en de daarmee benodigde financiële bijdrage mee te nemen in de eigen meerjarenraming betekent dat Zuiderzeeland de samenwerking in de gemeenschappelijke regeling kan effectueren.

## **Onderbouwing beslispunten**

### **1.1. Vaststelling van de begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 ligt bij het bestuur van de GR. Via de zienswijze geeft Zuiderzeeland aan dat zij positief adviseert over de vaststelling van de begroting.**

De ontwerp programmabegroting 2027 is op 19 maart 2026 door het Dagelijks Bestuur van Het Flevolands Archief vastgesteld. Conform artikel 21 lid 5 van de Regeling Het Flevolands Archief dient deze ontwerp-begroting aan de algemene besturen van de deelnemers te worden aangeboden ten behoeve van het kunnen uitbrengen van een zienswijze. Dit is in overeenstemming met artikel 81 van de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen. Bij het vaststellen van de definitieve begroting door het Algemeen Bestuur van Het Flevolands Archief zullen de uitgebrachte zienswijzen in overweging worden genomen.

Door Het Flevolands Archief is gevraagd de zienswijze uiterlijk 16 juni aan te leveren. De ontwerp programmabegroting 2027 is 24 maart door het waterschap ontvangen. Met deze termijn van 12 weken wordt voldaan aan artikel 81, lid 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

### **1.2. De ontwerp-begroting is in lijn met de meerjarenraming en meerjarenbeleidsplan van Het Flevolands Archief**

Ten opzichte van de meerjarenraming horende bij de begroting 2026 en de nu voorliggende ontwerp-begroting 2027 vallen de kosten € 11.808 lager en de baten € 22.638 hoger uit. Dit is verklaarbaar omdat de ervaringen op grond van de realisatie 2025 en prognose 2026 zijn meegenomen. Het is positief dat Het Flevolands Archief inzet op het verwerven van meer bijdragen op basis van dienstverleningsovereenkomsten en afspraken op basis van de Producten en Dienstencatalogus. Hiermee kan naar verwachting na afsluiten van boekjaar 2027 weer een toevoeging aan de algemene reserve worden gedaan. En worden gebouwd aan een robuuste basis om de doelen uit het meerjarenbeleidsplan te realiseren. Dit alles uiteraard onder het voorbehoud dat de uiteindelijke realisatie bepalend is en de marges klein blijven.

	MJRin begroting 2026	Ontwerp begroting 2027	Vershil
<b>Totaal lasten</b>	<b>€ 1.881.196</b>	<b>€ 1.869.388</b>	<b>€ -11.808</b>
Personeel	€ 1.283.776	€ 1.330.000	€ 46.224
Bedrijfsvoering	€ 263.032	€ 250.000	€ -13.032
Collectiebeheer, Archiefbeheersysteem, Dienstverlening en Archiefbewaarplaats	€ 94.388	€ 94.388	€ 0
E-depot, en projecten	€ 205.000	€ 170.000	€ -35.000
Afschrijvingen	€ 35.000	€ 25.000	€ -10.000
<b>Totaal baten</b>	<b>€ 1.881.418</b>	<b>€ 1.904.056</b>	<b>€ 22.638</b>
Reguliere bijdragen deelnemers	€ 1.445.665	€ 1.445.665	€ 0
Bijdragen E-depot	€ 380.753	€ 380.891	€ 138
Overige bijdragen en baten	€ 55.000	€ 77.500	€ 22.500
<b>Totaal baten</b>	<b>€ 222</b>	<b>€ 34.668</b>	<b>€ 34.446</b>

### 1.3. De uittreding van het Rijk is niet van invloed op de begrotingsontwikkeling

Vanaf 2027 zal naar verwachting het Rijk geen deelnemer meer zijn in de gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief. Het Rijk blijft echter wel betrokken doordat de fysieke Rijkscollecties bij Het Flevolands Archief blijven op grond van een delegatiebesluit en daarvoor middelen worden verstrekt in de vorm van een Specifieke Uitkering (SPUK). Deze middelen zijn gebaseerd op de eerdere deelnemersbijdrage van het Rijk en er zijn voldoende afspraken gemaakt om de continuïteit daarvan te waarborgen.

Het Rijk bepaalt autonoom de indexatie over de rijksbijdragen en keert deze indexering doorgaans in het derde kwartaal van een jaar uit. In voorgaande jaren indexeerde het Ministerie van OCW meer dan was begroot. Het effect varieert tussen €20k en €30k per jaar. Voor 2026 en verder is deze indexatie niet begroot.

### 2.1. De jaarstukken 2025 voldoen aan de verantwoordingseisen

De jaarstukken bieden een afdoende verantwoording over gerealiseerde resultaat 2025. De jaarstukken zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring. Over het boekjaar 2025 is een negatief saldo gerealiseerd van € 19.401 dat ten laste komt van de algemene reserve. Daarnaast is in 2025 € 131.135 uit de bestemmingsreserves onttrokken.

De algemene reserve bedraagt per 31 december 2025 € 86.917, -. Hier is het negatieve resultaat van € 19.401 nog niet in meegenomen. De algemene reserve mag maximaal € 109.812 bedragen (10% van de structurele bijdragen van de deelnemers). De onttrekkingen uit de bestemmingsreserves waren rechtmatig en zijn in bestuur rapportages verwerkt. De meeste bestemmingsreserves zijn daarmee uitgenut.

Om het negatieve saldo tussen structurele baten en lasten op te vangen zijn met het begrotingsjaar 2026 de bijdragen van de deelnemers verhoogd. Hiermee kan ook de algemene reserve in 2026 en 2027 weer worden aangevuld. Ook ten aanzien van de bestemmingsreserves is het positief dat Het Flevolands Archief eraan werkt om nieuwe bestemmingsreserves te creëren voor huisvesting en risicomaatregelen.

### Alternatief

Het inbrengen van een zienswijze is een mogelijkheid waar het waterschap ook van af kan zien. Zonder zienswijze zal Het Flevolands Archief ervan uitgaan dat Zuiderzeeland akkoord gaat met de ontwerpbegroting. Zonder zienswijze geeft Zuiderzeeland niet aan hoe zij aankijkt tegen de ontwikkelingen bij Het Flevolands Archief.

### Risico's en kanttekeningen

Volgens artikel 21, lid 5 van de gemeenschappelijke regeling moet de ontwerpbegroting ter inzage worden gelegd. Van de ter inzagelegging en de

verkrijgbaar stelling is een openbare kennisgeving gedaan. Het inbrengen van een zienswijze op de begroting is voorbehouden aan het (algemeen) bestuur van de deelnemende partijen.

### **Financiën en capaciteit**

De bijdrage van het waterschap bestaat uit een reguliere bijdrage die in de regeling zelf is vastgelegd voor de traditionele archieftaken. Voor de digitale archieven is een e-depot door Het Flevolands Archief in gebruik genomen waarvoor de bijdragen op basis van een apart kostenmodel worden berekend. In 2026 zijn de bijdragen aangepast. Voor 2027 zal de toename beperkt blijven tot de indexering voor de reguliere bijdrage. De bijdrage e-depot wordt niet geïndexeerd, maar zal licht toenemen omdat deze is gerelateerd aan het aantal inwoners. De totale bijdrage van het waterschap voor 2027 bedraagt € 63.689 exclusief BTW (€ 77.064 inclusief BTW). Dit is een stijging van 1,63%

	2026	2027	verschil	percentage
bijdrage regulier	€ 24.515	€ 25.250	€ 735	3,00%
bijdrage e-depot	€ 38.151	€ 38.439	€ 288	0,75%
Totaal	€ 62.666	€ 63.689	€ 1.023	1,63%
inclusief BTW	€ 75.826	€ 77.064	€ 1.238	1,63%

### **Begrotingswijziging**

Niet van toepassing

### **Communicatie**

Er is, anders dan de ter inzage legging, geen specifieke communicatie over de jaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027 van de gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief voorzien.

### **Bijlagen**

- a. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027 van Het Flevolands Archief.
- b. Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 van Het Flevolands Archief.
- c. Jaarstukken 2025 van Het Flevolands Archief inclusief accountantsverklaring.
- d. Conceptbrief zienswijze Waterschap Zuiderzeeland op ontwerpbegroting 2027 van Het Flevolands Archief.