

## ALGEMEEN BESTUUR

---

ONDERWERP  
Jaarstukken 2025

PROGRAMMA  
Financiën, organisatie en informatie

PORTEFEUILLEHOUDER  
T. Vereijken

### Het Algemeen Bestuur besluit

1. De jaarstukken 2025 (het jaarverslag en de jaarrekening) vast te stellen overeenkomstig het opgestelde ontwerp;
2. Het vrij te bestemmen resultaat van 2025, groot € 3.488.883, te bestemmen conform het in de jaarstukken opgenomen voorstel, namelijk:
  - a. toevoegen van € 1.981.508 aan de tariefegalisatiereserve (watersysteemtaak)
  - b. toevoegen van € 1.507.375 aan de algemene reserve (zuiveringstaak)
3. Opheffen van de bestemmingsreserve slibeindverwerking
4. De bestemmingsreserve collegeplan afromen met 9.148 euro ten gunste van de algemene reserve (zuiveringstaak)
5. De niet afgeronde maatregelen 2025 opvolgen zoals dit per maatregel is beschreven in dit voorstel

### Korte samenvatting

#### *Jubileumjaar met betekenis en vooruitblik*

Het jaar 2025 was een bijzonder en betekenisvol jaar voor het waterschap. In dit jubileumjaar werd stilgestaan bij 25 jaar waterbeheer in een uniek gebied. Samen met inwoners, partners en collega-waterschappen is teruggekeken op wat is opgebouwd, maar vooral ook vooruitgeblikt op de opgaven die voor ons liggen. Het jaar onderstreepte de verbindende rol van water en het belang van blijvende inzet voor waterveiligheid, voldoende water en schoon water.

#### *Financiële positie en resultaatbestemming*

Het waterschap sluit 2025 af met een positief resultaat van € 3,5 miljoen, in lijn met de bestuurlijke eindprognose (AB maart 2026). Dit resultaat is het gevolg van hogere belastingopbrengsten en lagere exploitatielasten. In lijn met het schulden- en reservebeleid (AB december 2022) wordt voorgesteld om het resultaat toe te voegen aan de tariefegalisatiereserve (watersysteemtaak) en de algemene reserve (zuiveringstaak). Hiermee wordt invulling gegeven aan het streven om de financiële positie van het waterschap structureel te versterken en toekomstbestendig te houden.

#### *Veilige dijken, voldoende en robuust watersysteem*

Op het gebied van waterveiligheid zijn in 2025 belangrijke stappen gezet. De realisatiefase van de versterking van de IJsselmeerdijk is gestart. Daarnaast zijn ook andere projecten, zoals de Ketelmeerdijk-Vossemeerdijk en de Oostvaardersdijk, verder gebracht richting uitvoering. Met deze projecten wordt het beheergebied beter beschermd tegen overstromingen en voorbereid op toekomstige klimaatontwikkelingen.

#### *Voldoende water en robuust watersysteem*

Het watersysteem werd in 2025 op de proef gesteld door extremen, met een uitzonderlijk droog voorjaar en lokaal hevige neerslag in de zomer. Dankzij alert beheer en de goede staat van onderhoud bleef de overlast beperkt.

Tegelijkertijd werd duidelijk dat de beschikbaarheid van zoetwater onder druk kan staan, bijvoorbeeld in droge perioden. Met de vaststelling van de uitgangspunten voor zoetwaterbeschikbaarheid is een belangrijke basis gelegd

voor een samenhangende aanpak gericht op water vasthouden, zuinig gebruik en een eerlijke verdeling van zoet water.

#### *Schoon water en toekomstbestendige zuivering*

Ook in de afvalwaterketen zijn belangrijke stappen gezet. Met projecten zoals de uitbreiding van de zuiveringscapaciteit in Zeewolde en de voortgang van "Fit for the Future" (AWZI Almere) wordt gewerkt aan een robuuste, duurzame en toekomstbestendige zuivering. Daarbij is nadrukkelijk aandacht voor energie-efficiëntie, circulariteit en de groei van Almere en omliggende gebieden. Deze ontwikkelingen dragen bij aan een betrouwbare en toekomstgerichte afvalwaterverwerking.

#### *Organisatie, samenwerking en ontwikkeling*

In 2025 is verder geïnvesteerd in de ontwikkeling van de organisatie en de digitalisering van het werk. Een belangrijke stap was de vaststelling van de Digitale Strategie 2026-2030. Deze strategie ondersteunt een veilige, betrouwbare en toekomstgerichte informatievoorziening en helpt ons om slimmer samen te werken en data beter te benutten. Tegelijkertijd werkten we aan een toekomstbestendige organisatie, met aandacht voor vakmanschap en duurzame inzetbaarheid.

#### *Niet afgeronde maatregelen*

Een aantal maatregelen zijn niet afgerond in 2025, waaronder het opleveren van de watersysteemtoetsing, geschiedschrijving en de businesscase voor de terugwinning van cellulose op AWZI Zeewolde. Deze maatregelen worden hoofdzakelijk in 2026 opgepakt.

#### *Rechtmatigheidsverantwoording 2025*

Naar aanleiding van de proef rechtmatigheidsverantwoording over 2024 is door het waterschap besloten om in 2025 alle grote contracten en feitelijke bestedingen bij leveranciers boven de Europese aanbestedingsgrens (€ 221.000) volledig te beoordelen. Hierbij is door het waterschap zelf een bedrag van € 15,2 mln. aan afwijkingen geconstateerd. Een groot deel (€ 12 mln.) komt door één onrechtmatig contract voor energie dat doorloopt tot en met 2028. Daarnaast is voor € 0,6 mln. aan begrotingsonrechtmatigheid geconstateerd. Het college concludeert dat de geconstateerde fouten (€ 15,8 mln.) de verantwoordingsgrens (€ 2,3 mln.) overschrijden, waardoor het waterschap in 2025 niet rechtmatig heeft gehandeld. Rechtmatigheid staat voor het waterschap hoog in het vaandel. Juist daarom wordt deze constatering nadrukkelijk benoemd en benut als aanleiding om het proces verder te versterken.

#### **Relevante kaders**

Waterschapswet, waaronder artikelen 103-107a

Waterschapsbesluit, waaronder hoofdstuk 4 over de verantwoording

Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie 2023, waaronder artikel 9

Lelystad, 12 mei 2026

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,  
ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,  
ir. H.C. Klavers.

## Aanleiding

In de Waterschapswet ligt vast dat het college van DenH jaarlijks de jaarstukken aanbiedt aan het Algemeen Bestuur ter vaststelling. De opbouw is conform de voorschriften uit het Waterschapsbesluit.

### Jaarstukken

De jaarstukken zijn de verantwoording over het afgelopen jaar en bestaan uit het jaarverslag (beleidsmatige verantwoording) en de jaarrekening (financiële verantwoording).

### Rol AB en moment

Het AB stelt de jaarstukken vast, reflecteert op het afgelopen jaar en stipt leerpunten aan voor het lopende jaar of de komende jaren. Tijdens het vragenuurtje konden AB-leden technische vragen stellen. Moment: mei (vragenuurtje) en juni (besluitvormend).

## Beoogd effect

Met de vaststelling van de jaarrekening handelt het waterschap in lijn met de Waterschapswet.

## Onderbouwing beslispunten

- 1.1 Een bijzonder jubileumjaar met zichtbare resultaten.** 2025 was een bijzonder jaar waarin het waterschap zijn 25-jarig bestaan vierde. Dit jubileum bood gelegenheid om terug te blikken op wat is opgebouwd, maar vooral ook om vooruit te kijken naar de opgaven die voor ons liggen. Het jaar laat zien dat het waterschap, samen met partners en inwoners, in staat is om ook onder veranderende omstandigheden koersvast te blijven en resultaten te boeken.
- 1.2 Grote stappen in waterveiligheid.** Waterveiligheid stond nadrukkelijk op de agenda. In 2025 is een belangrijke mijlpaal bereikt met de gunning en start van de realisatiefase van de versterking van de IJsselmeerdijk. Daarnaast zijn de Ketelmeerdijk-Vossemeerdijk volledig geprogrammeerd binnen het Hoogwaterbeschermingsprogramma en is de verkenningsfase gestart. Ook de Oostvaardersdijk is geprogrammeerd en in voorverkenning genomen. Hiermee wordt het beheergebied beter beschermd tegen overstromingen en voorbereid op toekomstige klimaatontwikkelingen.
- 1.3 Voldoende water en robuust watersysteem.** Het watersysteem werd in 2025 op de proef gesteld door extremen, met een uitzonderlijk droog voorjaar en lokaal hevige neerslag in de zomer. Dankzij alert beheer en de inzet van gemalen bleef de overlast beperkt en functioneerde het systeem robuust. Tegelijkertijd werd duidelijk dat de beschikbaarheid van zoetwater onder druk kan staan. Met de vaststelling van de Uitgangspuntennotitie Zoetwaterbeschikbaarheid is een belangrijke basis gelegd voor een samenhangende en toekomstgerichte aanpak.
- 1.4 Schoon water en toekomstbestendig zuiveren.** Op het gebied van afvalwaterzuivering zijn belangrijke stappen gezet richting een robuuste en duurzame afvalwaterketen. Projecten zoals de capaciteitsuitbreiding van AWZI Zeewolde en de voortgang van "Fit for the Future" (AWZI Almere) dragen bij aan een toekomstbestendige zuivering. Daarbij is nadrukkelijk aandacht voor energie-efficiëntie, circulariteit en de verwachte groei van Almere en omliggende gebieden.
- 1.5 Investeren in organisatie en digitalisering.** Om de opgaven van het waterschap ook in de toekomst goed te kunnen uitvoeren, is in 2025 verder geïnvesteerd in de organisatie en digitalisering. Met de vaststelling van de Digitale Strategie 2026-2030 is richting gegeven

aan een veilige, betrouwbare en toekomstgerichte informatievoorziening. Daarnaast is gewerkt aan een toekomstbestendige organisatie met aandacht voor vakmanschap en duurzame inzetbaarheid.

**1.6 Samenwerking en goed bestuur.** Samenwerking met gemeenten, ketenpartners en andere stakeholders is in 2025 verder geïntensiveerd, onder andere op het gebied van water en ruimtelijke ontwikkeling. Ook was er nadrukkelijk aandacht voor integriteit, weerbaarheid en goed bestuur. In gebiedsprocessen, zoals bodemdaling en ontwikkelingen in Oosterwold, bleef samenwerking essentieel om waterbeheer en ruimtelijke opgaven goed op elkaar af te stemmen.

**1.7 Overige mijlpalen in beleid en uitvoering.** In 2025 zijn diverse belangrijke besluiten genomen en projecten gerealiseerd. Zo is het peilbesluit Bovenwater en Hollandse Hout vastgesteld, is voortgang geboekt in het gebiedsproces bodemdaling en is het project Versterking Kunstwerk Noordoostpolder succesvol afgerond. Daarnaast zijn stappen gezet in circulariteit en in de verdere professionalisering van financieel beleid en risicobeheersing, waaronder de actualisatie van het treasurywet. Per 1 januari 2026 is de Waterschapswet gewijzigd, waarbij onder meer een nieuwe systematiek voor kostentoedeling is ingevoerd. In 2025 heeft een bestuurlijke werkgroep de daarbij te maken keuzes inhoudelijk begeleid en meegewogen. Ter spreiding en beheersing van financieringsrisico's is in juni 2025 een deel van de toekomstige financieringsbehoefte reeds vastgelegd via vier leningen, waarvan drie met uitgestelde storting.

**1.8 Rechtmatigheidsverantwoording 2025.** Naar aanleiding van de proef rechtmatigheidsverantwoording over 2024 is door het waterschap onder andere besloten om in 2025 alle grote contracten en feitelijke bestedingen bij leveranciers boven de Europese aanbestedingsgrens (€ 221.000) volledig te beoordelen. Hierbij zijn door het waterschap zelf afwijkingen geconstateerd over 2025 wat, na zorgvuldige analyse, inclusief de doorwerking van deze contracten voor 2026, 2027 en 2028 om een bedrag van € 15,2 mln. gaat. In de bedrijfsvoeringsparagraaf is toegelicht dat € 12,0 mln. hiervan wordt veroorzaakt door één contract voor de levering van energie dat onrechtmatig is en dat een doorwerking heeft tot en met 2028. Daarnaast is over 2025 voor € 0,6 mln. aan begrotingsonrechtmatigheid geconstateerd. Met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording heeft het college in de jaarrekening geconcludeerd dat de omvang van de geconstateerde fouten in totaal met € 15,8 mln. de verantwoordingsgrens van € 2,3 mln. overschrijdt en dat het waterschap daarmee over 2025 niet rechtmatig heeft gehandeld. Dat het waterschap in 2025 niet rechtmatig heeft gehandeld heeft geen directe juridische of financiële consequenties. Wel zal het waterschap extra inspanning moeten doen om de onrechtmatigheid te verhelpen. Rechtmatigheid staat voor het waterschap hoog in het vaandel. Juist daarom wordt deze constatering nadrukkelijk benoemd en benut als aanleiding om het proces verder te versterken. Zo wordt in 2026 een volgende stap gezet om processen te verbeteren, om onrechtmatigheid zo vroeg mogelijk te constateren en zoveel mogelijk te voorkomen.

**2.1 Aanvulling tariefegalisatiereserve watersysteemtaak.** Het jaarresultaat van € 3,5 miljoen wordt in eerste instantie ingezet om de tariefegalisatiereserve voor de watersysteemtaak op het minimale referentieniveau te brengen. De tariefegalisatiereserve heeft als doel schommelingen in de lastenontwikkeling op te vangen en daarmee een stabiele ontwikkeling van de belastingtarieven te ondersteunen.

In het vastgestelde schulden- en reservebeleid (AB december 2022) is bepaald dat per taak een minimale omvang voor deze reserve wordt gehanteerd, met als referentiewaarde minimaal 3% van de begrote netto lasten aan het einde van de planperiode. Door een bedrag van

€ 1.982.000 aan deze reserve toe te voegen, wordt invulling gegeven aan dit beleidsuitgangspunt.

**2.2 Versterking algemene reserve zuiveringstaak.** Het voorstel is om het resterende deel van het jaarresultaat toe te voegen aan de algemene reserve van de zuiveringstaak. Hiermee wordt bijgedragen aan de noodzakelijke versteviging van de totale reservepositie van het waterschap. Volgens het schulden- en reservebeleid dient de totale reserveomvang zich aan het einde van de planperiode te bevinden binnen een bandbreedte van 25% tot 40% van de netto begrotingsomvang, waarbij wordt gestreefd naar het midden van deze bandbreedte. In de laatst vastgestelde Kadernota (2026-2030, AB juli 2025) is gekozen om tijdelijk een lagere reservepositie (20%) te accepteren, om hierna weer toe te groeien richting het midden van de bandbreedte. Door € 1.507.000 toe te voegen aan de algemene reserve wordt gewerkt aan het versterken van deze reservepositie en wordt bijgedragen aan een financieel toekomstbestendig waterschap.

**3.1 De bestemmingsreserve slibeindverwerking is uitgenut. Het Algemeen Bestuur is bevoegd om de bestemmingsreserve op te heffen.** Op 25 november 2020 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het voorstel voor het vormen van de bestemmingsreserve slibverwerking. De bestemmingsreserve slibverwerking had ten doel het opvangen van de financiële effecten van de tijdelijk hogere tarieven van slibeindverwerking in de periode van de bouw van de slibverwerkingsinstallatie te Alkmaar. We betalen sinds oktober 2024 een hogere bijdrage gedurende de bouw van installatie. De bestemmingsreserve is over boekjaar 2025 volledig benut. De verwachting is dat de bouw van deze installatie medio 2026 gereed is. Daarmee is het doel waarvoor de reserve gevormd is, ten einde gekomen. Voor de kosten 2026 (tot medio dit jaar) volgt een begrotingswijziging als dit niet in bestaand budget is op te vangen.

**4.1 De gelden voor schoon & gezond water in de bestemmingsreserve Collegeplan zijn voor 9.148 euro niet meer nodig en worden afgeraamd (overgeboekt naar de algemene reserve).** Deze bestemmingsreserve is gevormd vanuit de overgebleven gelden voor het collegeplan. De activiteiten voor schoon & gezuiverd water zijn uitgevoerd. Hierbij is € 9.148 overgebleven en dit kan worden afgeraamd. De gelden in de bestemmingsreserve Collegeplan zijn nu enkel nog voor het onderwerp waterbeschikbaarheid.

**5.1 Niet afgeronde maatregelen.** Bij de Begroting 2025 (AB november 2024) en de Bestuursrapportage 2025 (AB oktober 2025) zijn maatregelen gepland cq. is verantwoord over de voortgang op de maatregelen. Bij het bepalen van deze voortgang is een inschatting gemaakt of een maatregel voor het einde van het jaar afgerond is of niet. Bij 6 maatregelen is gebleken dat deze niet volgens planning zijn afgerond. Hieronder worden deze maatregelen benoemd en een voorstel gedaan voor een nieuwe maatregel.

Programma	Maatregel	Toelichting
Bestuur en Omgeving	<b>Niet afgeronde maatregel in 2025:</b> Ontwikkelen van handvatten, informatie en producten waarmee we onze gebiedspartners zelf afwegingen kunnen laten maken (2025)  <b>Nieuwe maatregel:</b> Doorontwikkeling, introductie en toegankelijk maken van een informatiehub met informatie die van belang is bij het maken van ruimtelijke keuzes (2026).	Deze maatregel is gewijzigd omdat bij de ontwikkeling van dit informatiesysteem voor ruimtelijke keuzes is gebleken dat een goede interactie tussen de verschillende systemen en toepassingen noodzakelijk is. Dit biedt efficiëncyvoordelen en maakt het systeem effectiever voor de gebruikers. De nieuwe maatregel is een concretisering van het onderliggende doel: ontwikkelen van handvatten, informatie en producten

		waarmee onze gebiedspartners zelf afwegingen kunnen maken over ruimtelijke keuzes.
Bestuur en Omgeving	<p><b>Deels afgeronde maatregel in 2025:</b> Gepaste aandacht voor het 25-jarig bestaan van het waterschap, inclusief geschiedschrijving (2025).</p> <p><b>Nieuwe maatregel:</b> In 2026 wordt onderzocht hoe het project geschiedschrijving een structureel vervolg kan krijgen.</p>	Vorig jaar is er met oa een publieksfestival en online verhalen invulling gegeven aan het 25-jarig jubileum. Het project geschiedschrijving is echter stilgevallen. Structureel invulling geven aan (het borgen van) geschiedschrijving blijkt complexer en veelomvattender dan was voorzien. In 2026 wordt bekeken hoe hier op passende wijze invulling aan zou kunnen worden gegeven.
Voldoende en gezond water	<p><b>Niet afgeronde maatregel in 2025:</b> Onderzoek naar emissies en bronnen hiervan in stedelijk gebied en handelingsperspectief om deze terug te dringen (2025).</p> <p><b>Nieuwe maatregel:</b> Onderzoek naar emissies en bronnen hiervan in stedelijk gebied en handelingsperspectief om deze terug te dringen (2026).</p>	In het najaar van 2025 is een meetplan opgesteld om drie verschillende locaties (stedelijk gebied, afspoeling van wegdek en industrieterrein) hemelwater te onderzoeken. De metingen zouden eind 2025 van start gegaan, maar door het droge najaar is dit doorgeschoven naar begin 2026. De meetresultaten worden medio 2026 verwacht.
Voldoende en gezond water	<p><b>Niet afgeronde maatregel in 2025:</b> Uitvoeren van een watersysteemoetsing, inclusief opstellen plan voor opvolging en delen uitkomsten in ruimtelijke planvorming (2025).</p> <p><b>Nieuwe maatregel:</b> Opvolging uitkomsten watersysteemoets (2026-2027).</p>	De toetsing is in 2025 uitgevoerd. De resultaten aanleiding voor een nadere analyse waardoor de toezending naar de provincie niet in 2025 is gerealiseerd; dit vindt plaats in 2026.
Schoon, gezuiverd water	<p><b>Niet afgeronde maatregel in 2025:</b> In 2025 ontvangt het Algemeen Bestuur de uitkomsten van de business case voor de terugwinning van cellulose op AWZI Zeewolde.</p> <p><b>Nieuwe maatregel:</b> In 2026 ontvangt het Algemeen Bestuur de uitkomsten van de business case voor de terugwinning van cellulose op AWZI Zeewolde.</p>	De informatie van de afnemer, benodigd voor het opstellen van de business case, was later dan gepland beschikbaar. Deze maatregel wordt in 2026 opgepakt
Schoon, gezuiverd water	<p><b>Niet afgeronde maatregel in 2025:</b> In 2025 ontvangt het Algemeen Bestuur een voorstel voor klimaatmaatregelen op AWZI Almere.</p> <p><b>Nieuwe maatregel:</b> In 2027 ontvangt het Algemeen Bestuur een voorstel voor klimaatmaatregelen op AWZI Almere.</p>	Wegens prioriteitstelling binnen Almere fit for the future (warmte voor de gisting en groengasproductie en CO2 vervloeiing) is deze maatregel opgeschoven in de planning.

### Alternatief

Geen.

### Risico's en kanttekeningen

In de paragraaf weerstandsvormen van de jaarstukken wordt, zoals gebruikelijk, ingegaan op een aantal specifieke risico's.

### Financiën en capaciteit

Na uw instemming met dit voorstel zijn de jaarstukken 2025 vastgesteld en wordt het resultaat bestemd conform het in dit AB-voorstel opgenomen voorstel, namelijk:

- a. toevoegen van € 1.982.000 aan de tariefegalisatiereserve (watersysteemtaak)
- b. toevoegen van € 1.507.000 aan de algemene reserve (zuiveringstaak)

De nieuw geformuleerde maatregelen (n.a.v. de niet afgeronde maatregelen in 2025) worden betrokken bij de P&C-cyclus in 2026.

#### *Doorwerking jaarresultaat 2025*

Het jaarresultaat is geanalyseerd. Er hebben zich enkele voordelen voorgedaan, waaronder hogere opbrengsten uit vergunningen, een voordeel op de bijdrage van de gemeenschappelijke regeling GBLT en hogere renteopbrengsten bij Windpark Hanze. Deze punten worden verwerkt in de Kadernota 2027-2031 die u later deze maand krijgt aangeboden. Tegenover deze voordelen staan enkele nadelen, met name tekorten op budgetten voor goed werkgeverschap (opleiding, werving en PBB/vitaliteit) en op het budget voor milieu-incidenten. Per saldo bevestigt het jaarresultaat het beeld dat blijvende aandacht voor onzekerheden in de uitvoering en externe ontwikkelingen noodzakelijk blijft.

#### **Begrotingswijziging**

Geen.

#### **Communicatie**

Na de besluitvorming in het Algemeen Bestuur zal een persbericht worden gepubliceerd.

#### **Bijlagen**

- a. Jaarstukken 2025 Waterschap Zuiderzeeland
- b. Controleverklaring
- c. Accountantsverslag