



Jaarstukken 2025

Zwolle, 16 april 2026

Inhoudsopgave

1. Jaarverslag	3
1.1 Voorwoord	3
1.2 Aqualysis	5
1.2.1 Aqualysis, helder in wateronderzoek	5
1.2.2 Vijf samenwerkende waterschappen	5
1.2.3 Doel van de Gemeenschappelijke regeling	5
1.3 Programmaverantwoording	6
1.3.1 Productie	6
1.3.2 Inzicht in financiële ontwikkeling	7
1.3.3 Overige bedrijfsvoeringsaspecten	9
1.3.4 Totaaloverzicht kostentoerekening	11
1.4 Wettelijke Paragrafen	12
1.4.1 Belangrijke ontwikkelingen ten opzichte van 2024	12
1.4.2 Incidentele baten en lasten	12
1.4.3 Kengetallen	13
1.4.4 Grondslagen kostentoerekening	14
1.4.5 Onttrekkingen aan bestemmingsreserves	14
1.4.6 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	14
1.4.7 BTW op pensioenen medewerkers	15
1.4.8 Financiering	15
1.4.9 Bedrijfsvoering	16
1.4.10 EMU-saldo	17
1.4.11 Openbaarheidsparagraaf	18
2. Jaarrekening	19
2.1 Balans	19
2.2 Exploitatierekening naar kostendrager	20
2.2.1 Exploitatierekening naar kostendrager Aqualysis totaal	20
2.3 Toelichtingen	21
2.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	21
2.3.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025	23
2.3.3 Toelichting op de rekening van baten en lasten	27
2.4 Rechtmatigheidsverantwoording	29
2.4.1 Verantwoordelijkheid bestuur	29
2.4.2 Bevinding	29
2.5 Overige gegevens	30
2.5.1 Voorstel tot resultaatbestemming	30
2.5.2 Controleverklaring onafhankelijk accountant	32



1. Jaarverslag

1.1 Voorwoord

In 2025 stond Aqualysis voor een flinke uitdaging door de toenemende vraag van de vijf samenwerkende waterschappen naar nieuwe inzichten in de waterkwaliteit. Het jaar werd bovendien gekenmerkt door de implementatie van een nieuw Laboratorium Informatie Management Systeem (LIMS). In 2025 is dit basissysteem live gegaan voor de planning, monsternamen en monsterontvangst van zowel Aqualysis als de waterschappen.

Dankzij de inzet en flexibiliteit van onze medewerkers hebben we het jaar succesvol afgesloten. Zij hebben de groei en kwaliteit van onze organisatie mogelijk gemaakt.

Aqualysis registreert haar productie in productiepunten. In 2025 zijn ongeveer 5,8 miljoen productiepunten gerealiseerd; een fors hoger aantal dan begroot (4,6 miljoen). In 2024 was de realisatie 5,0 miljoen punten. De productie in 2025 bestond uit reguliere werkzaamheden voor de waterschappen, diensten voor externe klanten en diensten in het kader van het programma Nationale Rioolwater Surveillance (NRS). De productie voor de waterschappen lag ongeveer 26% hoger dan was begroot.

Aqualysis ziet de behoefte van de waterschappen elk jaar toenemen. Voor het jaar 2026 hebben de waterschappen aangegeven dat hun behoefte opnieuw structureel wordt verhoogd. In de bestuurlijk vastgestelde begroting over het jaar 2026 heeft Aqualysis hierop geanticipeerd.

De kostenbegroting 2025 voor een productie van 4,6 miljoen productiepunten werd op 5 september 2024 vastgesteld op € 12,4 miljoen. Ondanks het hogere productieniveau is gedurende het jaar geen begrotingswijziging nodig geweest. Dit is mogelijk geworden door een strikte beheersing van de uitvoeringskosten en een positief resultaat van optimalisering van werkprocessen. Het jaarresultaat is € 202.000. Na de verrekening met de samenwerkende waterschappen sluit de jaarrekening 2025 per saldo op nul.

Aqualysis constateert dat de wettelijke monitoring steeds minder volstaat om adequaat in te spelen op actuele waterkwaliteits- en milieuvraagstukken. Daarom worden nieuwe en aanvullende analysetechnieken verkend en, waar mogelijk, toegepast. Denk hierbij aan onderzoek naar opkomende Zeer Zorgwekkende Stoffen, analyses die voortkomen uit de richtlijn stedelijk afvalwater en de aangescherpte eisen vanuit de Kaderrichtlijn Water. In 2025 zijn daarnaast verdere stappen gezet in het versterken van onze basis op orde.



Het bestuur en de directie constateren dat de werkomgeving van Aqualysis steeds veeleisender wordt: strengere normen, een toenemende behoefte aan waterkwaliteitsinformatie, technologische ontwikkelingen en veranderende data-oplossingen vragen veel van de organisatie. Aqualysis werkt daarom continu aan verbetering van haar wendbaarheid, samenwerking en technologische ondersteuning, zodat de organisatie goed is toegerust op haar opdracht. Hiervoor worden duurzame investeringen in mensen en systemen voorzien. Aqualysis is hier echter steeds beter op voorbereid en blijft zich verder ontwikkelen.

Met vertrouwen kijken wij uit naar de toekomst.

Zwolle, 16 april 2026

Voorzitter

Ir. J.P.T. Caris



Directeur

H. Laarman



1.2 Aqualysis

1.2.1 Aqualysis, helder in wateronderzoek

Aqualysis is een geaccrediteerd waterlaboratorium (L230), toegerust met moderne analysetechnieken. Aqualysis is ministerieel erkend voor bemonsteringen van veldwerk bij milieuhygiënisch bodem- en waterbodemonderzoek volgens AS 2000 en laboratoriumanalyses volgens AS 3000. Monsterneming, chemische analyse, bacteriologisch, hydrobiologisch en moleculair onderzoek vormen onze expertise.

1.2.2 Vijf samenwerkende waterschappen

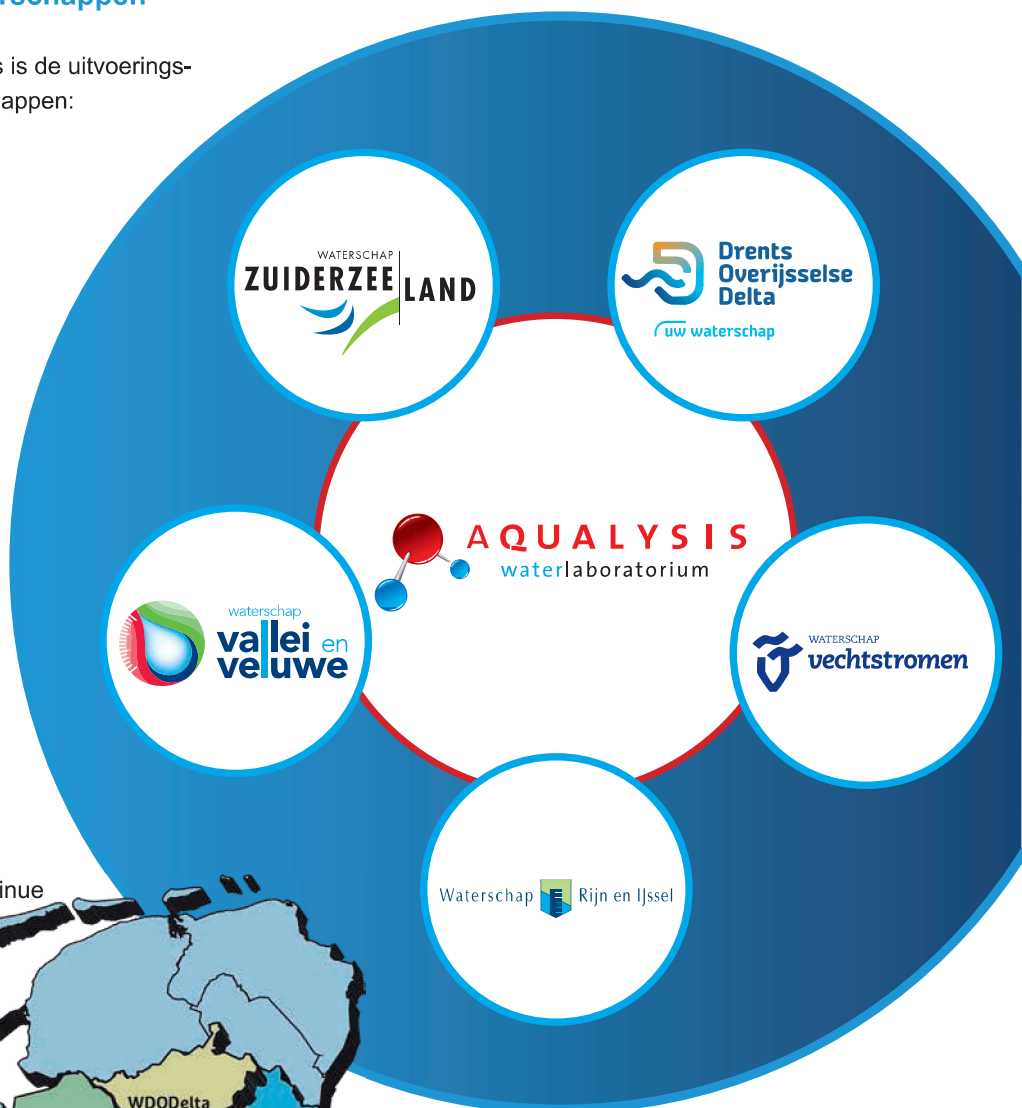
De gemeenschappelijke regeling Aqualysis is de uitvoeringsorganisatie van vijf deelnemende waterschappen:

- Waterschap Drents Overijsselse Delta
- Waterschap Rijn en IJssel
- Waterschap Vallei en Veluwe
- Waterschap Vechtstromen
- Waterschap Zuiderzeeland

1.2.3 Doel van de gemeenschappelijke regeling

De regeling heeft als doel de waterschappen te ondersteunen bij de uitoefening van de taken en bevoegdheden, die bij of op grond van de wet aan hen zijn toegekend, door het leveren van data en informatie rond laboratoriumactiviteiten en daarmee verband houdende activiteiten om zodoende te komen tot:

- a. kennisdeling- en ontwikkeling;
- b. vergroting van de efficiency;
- c. vermindering van de kwetsbaarheid;
- d. benutting van de mogelijkheden tot continue kwaliteitsborging en kwaliteitsverbetering;
- e. versterking van de innovatiekracht.



1.3 Programmaverantwoording

Aqualysis heeft tot taak het uitvoeren van integrale laboratoriumactiviteiten rond waterkwaliteit met daaruit volgend een zo doelmatig mogelijke levering van data en informatie en het geven van advies. Ook zorgt Aqualysis voor de kwaliteitsborging van deze laboratoriumactiviteiten en de ondersteuning van de benodigde processen. Al deze activiteiten voert Aqualysis uit als schakel in de keten van de waterschapactiviteiten als bedoeld in artikel 1, tweede lid van de Waterschapswet.

Aqualysis doet waar ze goed in is.

In de bestuurlijk vastgestelde programmabegroting 2025 legde Aqualysis haar operationele doelen vast. Over de reguliere laboratoriumactiviteiten is vastgelegd dat Aqualysis haar hoge kwaliteitsniveau (geaccrediteerd) van monitoring van waterkwaliteit, het voortzetten van de ontwikkelingen op de bestaande dienstverlening en het verstevigen van de unieke positie van Aqualysis met het inwinnen van data rond de waterkwaliteit, voortzet. Daarbovenop verwachtte Aqualysis in 2025, op basis van ervaringen uit voorgaande jaren, belangstelling op projectniveau voor het gebruik van chemische en biologische analyses. De meetvraag van de opdrachtgevers en de behoefte van de klant waren daarbij uiteraard leidend.

Daarnaast was in de programmabegroting 2025 opgenomen om:

- het nieuwe Laboratorium Informatie Management Systeem (LIMS) verder door te ontwikkelen;
- het investeringsprogramma 2025 uit te voeren;
- het innovatieprogramma 2025 uit te rollen en;
- verder door te ontwikkelen naar een voorspelbare, robuuste en lerende organisatie.

De begroting van Aqualysis bestaat uit één programma. Dit programma is genoemd 'Laboratoriumactiviteiten'. Dit programma omvat alle diensten die Aqualysis uitvoert. In deze jaarstukken legt Aqualysis hierover verantwoording af.

1.3.1 Productie

Aqualysis werd geconfronteerd met een hoge productievraag vanuit de waterschappen. Tabel 1 toont de gerealiseerde en begrote productie (verkooppunten).

Tabel 1 Productieoverzicht Aqualysis 2025 (in verkooppunten)

Waterschap	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025	% Realisatie t.o.v Begroot	% Realisatie t.o.v 2024
Vechtstromen	1.121.182	1.080.000	1.404.641	130,1%	125,3%
Vallei en Veluwe	757.545	726.000	799.646	110,1%	105,6%
Rijn en IJssel	843.456	555.000	925.201	166,7%	109,7%
Zuiderzeeland	765.161	677.500	831.355	122,7%	108,7%
Drents Overijsselse Delta	1.033.680	1.091.500	1.235.942	113,2%	119,6%
TOTAAL PRODUCTIE REGULIER	4.521.024	4.130.000	5.196.785	125,8%	114,9%
Derden	332.477	271.088	428.844	158,2%	129,0%
Programma NRS	189.243	189.243	189.243	100,0%	100,0%
TOTAAL PRODUCTIE	5.042.744	4.590.331	5.814.872	126,7%	115,3%

Uit tabel 1 blijkt dat het realisatiepercentage van de productie per waterschap verschilt. Alle waterschappen namen meer af dan voorafgaand begroot. Gezamenlijk namen zij regulier ongeveer 26% meer productiepunten af dan begroot.

Ten opzichte van 2024 lag de reguliere productie voor de waterschappen 15% hoger. Zoals ieder jaar verschilt de productie per waterschap ten opzichte van de opgegeven aantallen in de begroting. De hogere productie in 2025 wordt veroorzaakt door de toegenomen vraag van de waterschappen naar de waterkwaliteit. De waterschappen willen meer weten, en dit resulteert in meer productie voor Aqualysis om te meten.

De productie voor derden ligt hoger dan begroot en de realisatie in 2024. Aqualysis heeft een aantal grote projecten voor collega laboratoria uitgevoerd. De gevraagde productie voor het programma NRS ligt in lijn met de begroting.

De prijs (nacalculatie) per productiepunt bedraagt voor de deelnemers:

Basistaken: € 1,02 (begroot € 1,34). De lagere gerealiseerde prijs per productiepunt voor de basistaken ten opzichte van begroot, wordt enerzijds veroorzaakt door de hoge productieaantallen en anderzijds door strikte kostenbeheersing.

Plustaken: € 1,54 (begroot € 1,67). De lagere gerealiseerde prijs per productiepunt voor de plustaken ten opzichte van begroot, wordt enerzijds veroorzaakt door de hoge productieaantallen en anderzijds door strikte kostenbeheersing.

1.3.2 Inzicht in financiële ontwikkeling

Het bijgaande kostenoverzicht geeft inzicht in de behaalde financiële resultaten en de begroting over de gehele bedrijfsvoering van 2025. Het overzicht geeft in grote lijnen de financiële ontwikkelingen van Aqualysis weer.

Tabel 2 Exploitatieoverzicht Aqualysis 2025

Programma Aqualysis				
Kostensoorten	Realisatie 2024	Programma begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil Realisatie en Begroting
	€	€	€	€
LASTEN				
Rente en afschrijvingen	738.795	1.307.000	934.471	-372.529
Personeelslasten	6.708.108	8.002.000	7.938.541	-63.459
Goederen en Diensten van derden	4.409.367	4.193.000	5.023.230	830.230
Toevoegingen voorzieningen / onvoorzien	0	150.000	0	-150.000
TOTAAL LASTEN	11.856.270	13.652.000	13.896.243	244.243
BATEN				
Diensten voor derden	997.687	797.000	1.123.971	326.971
Doorbelaste omzet deelnemers	1.052.611	1.062.000	1.149.651	87.651
Bijdrage deelnemers	9.971.000	11.693.000	11.711.417	18.417
Afrekening bijdrage deelnemers	-100.429	0	-202.302	-202.302
Personeelsbaten	571	0	4.644	4.644
Financiële baten	184.830	100.000	108.863	8.863
TOTAAL BATEN	12.106.270	13.652.000	13.896.243	244.243
EXPLOITATIESALDO VOOR BESTEMMING VAN RESERVES	250.000	0	0	0
Toevoegingen aan bestemmingsreserve	250.000	0	0	0
Onttrekkingen aan bestemmingsreserve	0	0	0	0
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	250.000	0	0	0
RESULTAAT NA BESTEMMING VAN RESERVES	0	0	0	0

Kostenoverzicht

Tabel 2 geeft inzicht in de kostenontwikkeling. Hierbij wordt per (kosten)categorie uit de begroting, het resultaat van het totale programma Aqualysis weergegeven. Het resultaat ten opzichte van de begroting is een optelsom van de diverse posten. Een belangrijke constatering is dat de totale lasten hoger zijn uitgevallen dan begroot. Deze overschrijding komt doordat er een fors hogere productie voor de waterschappen is gerealiseerd dan vooraf begroot. Deze overschrijding past binnen het beleid en wordt tevens gedekt door hogere inkomsten.

Rente en afschrijvingen

Enkele geplande vervangingsinvesteringsprojecten zijn, door het niet beschikbaar zijn van vakspecialisten, noodzakelijkerwijs doorgeschoven naar 2026. Het verschuiven heeft geen consequenties voor de bedrijfscontinuïteit. De rente en afschrijvingen vielen hierdoor lager uit dan begroot (€ 372.000).

Personeelslasten

De personeelslasten vallen per saldo € 63.000 lager uit dan begroot. Daarmee liggen de personeelslasten in lijn met de begroting.

Goederen en diensten

Voor goederen en diensten is meer uitgegeven dan begroot (€ 830.000). Dit is het gevolg van hogere kosten voor de uitbesteding van laboratoriumanalyses (€ 360.000), meer verbruik van duurzame gebruiksgoederen (€ 382.000) en overige uitbestede werkzaamheden (€ 264.000). Bij diverse andere posten, vallend onder goederen en diensten, is € 100.000 meer uitgegeven dan begroot. Daarentegen zijn met name energie en de huren en rechten lager dan begroot (€ 276.000).

De hogere kosten uitbesteding van laboratoriumanalyses, verbruik duurzame gebruiksgoederen en overige uitbestede werkzaamheden worden voornamelijk veroorzaakt door de hogere productie en ook door de (te krappe) bezette personeelsformatie waardoor meer werk is uitbesteed.

Onvoorzien

De post onvoorzien is in 2025 niet aangewend. Er deden zich geen onvoorziene situaties voor.

Inkomsten

De inkomsten worden als volgt onderverdeeld:

- De opbrengsten diensten voor derden zijn € 327.000 hoger dan begroot. Een aanzienlijk aandeel van deze productie werd overigens uitbesteed en daarmee door derden uitgevoerd.
- De doorbelaste omzet deelnemers ten bedrage van € 1.149.000 bestaat uit:
- Opbrengsten over het programma NRS-bemonstering € 478.900 (2024: € 475.000). Deze opbrengsten zijn in lijn met de begroting.
- Gefactureerde opbrengsten aan de waterschappen (voor uitbestede onderzoeken, transport van monsters) € 671.000 (2024: € 580.000).
- De financiële baten over de uitstaande tegoeden (€ 109.000) liggen in lijn met de begroting.

Bestemmingsreserve

Aqualysis heeft in voorafgaande jaren een drietal bestemmingsreserves gevormd voor:

- ontwikkelingen in haar bedrijfsvoering;
- risico's voor het programma NRS;
- het opvangen van de verhoogde productie.

In het jaar 2025 hebben geen mutaties plaatsgevonden aan de bestemmingsreserves.



1.3.3 Overige bedrijfsvoeringsaspecten

Kwaliteitsborging

In september 2025 bezocht de Raad voor Accreditatie (RvA) Aqualysis voor het jaarlijkse controlebezoek. Dit betrof het eerste jaar van een vierjarige cyclus. Dit bezoek verliep goed en resulteerde in tien aandachtspunten, zogenoemde NCB's (Niet-Conformiteiten). Aqualysis ervaart dit als een aanvaardbaar aantal waarmee het gewenste kwaliteitsniveau is aangetoond. De door Aqualysis ingediende oplossingen beoordeelde de RvA als positief, waarmee de huidige accreditatie behouden blijft.

Kostenoverzicht programma NRS

Onderstaande tabel geeft het resultaat van 2025 van het programma NRS weer. Hieraan nemen drie van de vijf waterschappen deel. Om een goed beeld te krijgen van de bestede middelen is dezelfde kostensoortindeling gebruikt als bij de reguliere activiteiten. De opbrengsten per monster bedragen € 130 (2024: € 125).

Tabel 3 Exploitatieoverzicht Programma NRS 2025

Programma NRS				
Kostensoorten	Realisatie 2024	Programma begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil Realisatie en Begroting
	€	€	€	€
LASTEN				
Rente en afschrijvingen	7.757	13.000	7.652	-5.348
Personeelslasten	297.968	278.800	288.796	9.996
Goederen en Diensten van derden	169.276	183.200	182.472	-728
Toevoegingen voorzieningen / onvoorzien	0	0	0	0
TOTAAL LASTEN	475.000	475.000	478.920	3.920
BATEN				
Doorbelaste omzet deelnemers	475.000	475.000	478.920	3.920
TOTAAL BATEN	475.000	475.000	478.920	3.920
EXPLOITATIESALDO VOOR BESTEMMING VAN RESERVES				
	0	0	0	0
Toevoegingen aan bestemmingsreserve	0	0	0	0
Onttrekkingen aan bestemmingsreserve	0	0	0	0
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	0	0	0	0
RESULTAAT NA BESTEMMING VAN RESERVES	0	0	0	0

Algemeen kan gesteld worden dat de kosten voor het programma NRS in lijn liggen met de begroting. De kostprijs van € 130 per monster ligt in lijn met de begroting. In de begroting is van een frequentie van gemiddeld 1,4 bemonsteringen per locatie per week uitgegaan.

Zowel de totale baten als de totale lasten van het programma NRS bedragen € 478.920. Het resultaat bedraagt €0 en is daarmee conform begroting.

Tabel 4 Afrekening Programma NRS 2025

Waterschap	Monsters	Gerealiseerde kosten	Voorschot	Afrekening
Vechtstromen	1.924	250.120	€ 240.350	€ 9.770
Vallei & Veluwe	304	39.520	€ 52.250	€ -12.730
Drents Overijsselse Delta	1.456	189.280	€ 182.400	€ 6.880
Totaal monsters	3.684	€ 478.920	€ 475.000	€ 3.920

Kosten per deelnemer

De verdeling van de kosten vindt in 2025 plaats aan de hand van de nieuwe bijdrageregeling. De kosten worden volgens de bijdrageverordening verdeeld op basis van het aantal afgenomen productiepunten. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in:

- Basistaken: verrekening op basis van het jaarlijks aandeel in deze basistaken. Voor de verrekening van de kosten over 2025 wordt gekeken naar het aandeel over het jaar 2025.
- Plustaken: verrekening op basis van het jaarlijks aandeel in deze plustaken. Voor de verrekening van de kosten over 2025 wordt gekeken naar het aandeel over het jaar 2025.
- Instandhoudings- en overheadkosten: verrekening op basis van het historisch driejaargemiddelde over de zogenaamde standaardproductie (basistaken). Voor de verrekening van de kosten over 2025 wordt gekeken naar de jaren 2021, 2022 en 2023. Tabel 5a tot en met 5d tonen de verdeling van kosten over de deelnemers van de basistaken, plustaken en overhead & instandhouding. Tabel 6 toont de verdeling van de innovatiekosten. Deze overzichten zijn exclusief programma NRS.

Tabel 5a Toerekening basistaken en kosten per deelnemer

Waterschap	Afgenomen punten basistaken	Aandeel per waterschap	Toerekening kosten basistaken
Vechtstromen	1.101.841	24,3%	€ 1.124.335
Vallei en Veluwe	796.628	17,6%	€ 812.891
Rijn en IJssel	842.613	18,6%	€ 859.815
Zuiderzeeland	825.936	18,2%	€ 842.798
Drents Overijsselse Delta	962.826	21,3%	€ 982.482
Totaal	4.529.844	100,0%	€ 4.622.321

Tabel 5b Toerekening plustaken en kosten per deelnemer

Waterschap	Afgenomen punten plustaken	Aandeel per waterschap	Toerekening kosten plustaken
Vechtstromen	302.800	45,4%	€ 467.299
Vallei en Veluwe	3.018	0,5%	€ 4.658
Rijn en IJssel	82.588	12,4%	€ 127.455
Zuiderzeeland	5.419	0,8%	€ 8.363
Drents Overijsselse Delta	273.116	41,0%	€ 421.488
Totaal	666.941	100,0%	€ 1.029.262

Tabel 5c Toerekening overhead & instandhoudingskosten per deelnemer

Waterschap	3 jaarsgem. aandeel basistaken (21/22/23) %	Toerekening kosten overhead & instandhouding
Vechtstromen	22,0%	€ 1.242.223
Vallei en Veluwe	19,9%	€ 1.126.305
Rijn en IJssel	16,9%	€ 957.821
Zuiderzeeland	19,7%	€ 1.114.954
Drents Overijsselse Delta	21,5%	€ 1.216.228
Totaal	100,0%	€ 5.657.532

Tabel 5d Kosten programma laboratorium activiteiten per deelnemer (excl. innovatie)

Waterschap	Toerekening kosten basistaken	Toerekening kosten plustaken	Toerekening overhead & instandhouding	Toerekening Laboratorium	Voorschot 2025	Afrekening 2025
Vechtstromen	€ 1.124.335	€ 467.299	€ 1.242.223	€ 2.833.857	€ 3.023.850	€ -189.993
Vallei en Veluwe	€ 812.891	€ 4.658	€ 1.126.305	€ 1.943.854	€ 2.020.319	€ -76.465
Rijn en IJssel	€ 859.815	€ 127.455	€ 957.821	€ 1.945.091	€ 1.544.459	€ 400.632
Zuiderzeeland	€ 842.798	€ 8.363	€ 1.114.954	€ 1.966.114	€ 1.885.353	€ 80.761
Drents Overijsselse Delta	€ 982.482	€ 421.488	€ 1.216.228	€ 2.620.199	€ 3.037.436	€ -417.237
Totaal	€ 4.622.321	€ 1.029.262	€ 5.657.532	€ 11.309.115	€ 11.511.417	€ -202.302

Als het in de kolom Afrekening opgenomen bedrag negatief is, betreft dit een door Aqualysis aan het betreffende waterschap te betalen bedrag. Een positief bedrag dient het desbetreffende waterschap aan Aqualysis te betalen.

Innovatie

Aqualysis was in 2025 actief in de Nederlandse laboratoriumwereld in NEN-normcommissies en op het vlak van innovatie met waterschapslaboratoria in ILOW-verband op verschillende toepassingsgebieden. De dienstverlening van eDNA is aangemerkt als “experimenteel” en wordt gefinancierd uit het beschikbaar gestelde innovatiebudget. In 2025 hebben vier thema’s met betrekking tot eDNA centraal gestaan. Deze vier thema’s betroffen:

- ILOW samenwerking. Centraal stond hierin het validatieplan voor de grote modderkruiper, het ontwikkelen van een uniforme werkwijze en de kennisuitwisseling tussen de waterlaboratoria.
- Optimalisatie, veiligheid en efficiëntie. Dit betrof het standaardiseren van de werkwijze qPCR, het verminderen van de afhankelijkheid van commerciële kits en daarmee het ontwikkelen van eigen qPCR testen (zoals bijv. bronopsporing) en het creëren van een veiligere werkomgeving (DNA-isolatie zonder fenol chloroform).
- Ontwikkelen en optimaliseren van analyses. Dit bestond voornamelijk uit het standaardiseren van de werkwijze qPCR, het ontwerpen en optimaliseren van de qPCR testen (multiplex) en metabarcoding.
- Productie. Dit bestond voornamelijk uit de monitoring van de muskus- en beverrat.

Het aanbod aan eDNA qPCR testen is toegenomen en er wordt gewerkt aan efficiënte werkwijze voor het verwerken van het groeiende aantal monsters. Ook bij de opdrachtgevers zijn de inzichten in de toepassingsmogelijkheden van eDNA onderzoek toegenomen. De vraag naar eDNA onderzoek neemt daarbij structureel toe. Vanaf het jaar 2026 wordt eDNA dienstverlening opgenomen in het reguliere productieaanbod.

Tabel 6 Kosten innovatie per deelnemer

Waterschap	3 jaarsgem. aandeel basistaken (21/22/23) %	Toerekening	Voorschot 2025	Afrekening 2025
Vechtstromen	22,0%	€ 43.914	€ 40.000	€ 3.914
Vallei en Veluwe	19,9%	€ 39.816	€ 40.000	€ -184
Rijn en IJssel	16,9%	€ 33.860	€ 40.000	€ -6.140
Zuiderzeeland	19,7%	€ 39.415	€ 40.000	€ -585
Drents Overijsselse Delta	21,5%	€ 42.995	€ 40.000	€ 2.995
Totaal	100,0%	€ 200.000	€ 200.000	€ -0

De totale kosten voor innovatie zijn uitgekomen op € 200.000 en zijn daarmee conform begroting. De innovatiekosten worden in de nieuwe bijdrageregeling gelijk gesteld aan de overheadkosten. De verdeling vindt daarmee plaats op basis van een vooraf vastgesteld historisch driejaargemiddelde over de zogenaamde standaardproductie (basistaken).

1.3.4 Totaaloverzicht kostentoerekening

Tabel 7 toont in de kolom voorschot het al betaalde voorschot per deelnemer. De kolommen toerekening bevatten de totale kosten exclusief het programma NRS per deelnemer. De kolom Totaalprogramma toont de totale kosten voor innovatie en overige laboratoriumactiviteiten die op basis van de bijdrageregeling afgerekend worden. Het saldo bestaat uit door Aqualysis te ontvangen bedragen (positieve waarden) en terug te betalen bedragen (negatieve bedragen).

De afrekening betreft de kosten welke worden verdeeld op basis van productiepunten. Dienstverlening, welke in euro's worden gefactureerd (uitbesteed onderzoek, programma NRS), maakt hier géén deel van uit. De kosten voor het bemonsteren van het programma NRS voor de betreffende waterschappen zijn opgenomen in Tabel 4 Afrekening programma NRS 2025.

Tabel 7 Kostentoerekening per deelnemer (dienstverlening in ILOW-punten)

Waterschap	Toerekening Laboratorium	Toerekening Innovatie	Totaal programma	Voorschot	Afrekening
Vechtstromen	€ 2.833.857	€ 43.914	€ 2.877.771	€ 3.063.850	€ -186.079
Vallei en Veluwe	€ 1.943.854	€ 39.816	€ 1.983.670	€ 2.060.319	€ -76.649
Rijn en IJssel	€ 1.945.091	€ 33.860	€ 1.978.951	€ 1.584.459	€ 394.492
Zuiderzeeland	€ 1.966.114	€ 39.415	€ 2.005.529	€ 1.925.353	€ 80.176
Drents Overijsselse Delta	€ 2.620.199	€ 42.995	€ 2.663.194	€ 3.077.436	€ -414.242
Totaal	€ 11.309.115	€ 200.000	€ 11.509.115	€ 11.711.417	€ -202.302

1.4 Wettelijke Paragrafen

1.4.1 Belangrijke ontwikkelingen ten opzichte van 2024

In het verslagjaar 2025 is de rechtmatigheidsverantwoording ingevoerd. In de paragraaf 1.4.9 bedrijfsvoering en in hoofdstuk 2.4 Rechtmatigheidsverantwoording wordt dit verder toegelicht.

1.4.2 Incidentele baten en lasten

In tabel 8 wordt een overzicht van de incidentele baten en lasten gegeven. Incidenteel houdt in dat het gaat om baten en lasten die een tijdelijk karakter hebben en posten die het saldo incidenteel beïnvloeden. Er is geen sprake van incidentele baten of lasten in het jaar 2025. Eenmalige kosten zijn verantwoord en toegelicht onder de kostencategorie waartoe zij behoren.

Tabel 8 Overzicht incidentele baten en lasten Aqualysis

Overzicht Incidentele baten en lasten Aqualysis			
Kostensoorten	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2024	2025	2025
	€	€	€
Incidentele lasten	0	0	0
Incidentele baten	0	0	0
Saldo	0	0	0



1.4.3 Kengetallen

In tabel 9 zijn de financiële kengetallen weergegeven en van een nadere duiding voorzien. Deze kengetallen geven inzicht in de financiële positie van Aqualysis.

Tabel 9 Financiële kengetallen

Aqualysis kengetallen			
Kengetallen	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025
Netto schuldquote	69%	58%	71%
EMU saldo	-682	-799	-278
Weerstandsvermogen	0,0	0,4	0,0
Wendbaarheid van de begroting/jaarrekening	6%	10%	7%
Lastendruk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Toelichting kengetallen

1a Netto schuldquote

Het kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlasten ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Het percentage voor 2024 en 2025 valt voor Aqualysis in de categorie gezond.

Signaleringswaarde GTK 2020: <90% = gezond 90-130% = neutraal >130% is risicovol.

2 EMU saldo

Het EMU-saldo is het saldo van de inkomsten en uitgaven van de overheid. Het EMU-saldo van de lokale overheid telt mee voor het EMU-saldo van de totale overheid. Om inzicht te geven in het verwachte EMU-saldo van de lokale overheid is weergave van het saldo een verplicht onderdeel. In principe zal het exploitatietekort van Aqualysis elk jaar 0 zijn, omdat alle netto kosten worden doorberekend aan de deelnemers. Het EMU-saldo kan hoger zijn dan 0, door investeringen, afschrijvingen en de invloed van reserves en voorzieningen.

3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is een ratio die aangeeft in hoeverre een organisatie eventuele calamiteiten financieel op kan vangen. Het is de verhouding tussen de beschikbare financiële reserves die bedoeld zijn voor risico's die zich voordoen (de weerstandscapaciteit) en de waarde van alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie. Aqualysis heeft een beperkt eigen vermogen waardoor het weerstandsvermogen doorgaans lager is dan de signaleringswaarde zoals hieronder is weergegeven. Daarnaast dekken de vijf waterschappen, die eigenaar van Aqualysis zijn, eventuele tekorten af.

Signaleringswaarde GTK 2020: >2.0 = uitstekend 1.0 - 2.0 = voldoende <1 is risicovol

4 Wendbaarheid van de begroting

Het kengetal wendbaarheid van de begroting geeft de verhouding tussen de totale kapitaallasten en de totale bruto exploitatiekosten weer. Dit biedt een indicatie van de financiële flexibiliteit van de begroting. Hoe groter de omvang van de gepleegde en nog te plegen investeringen en de daaruit voortvloeiende financiering, des te meer kapitaallasten voor langere periode vastliggen. Het is dan ook voor dit kengetal lastig een norm te stellen. Zoals eerder aangegeven biedt dit meer een indicatie. Net als bij de netto schuldquote kan dit kengetal worden verlaagd door het investeringsniveau bij te sturen.

5 Lastendruk

Het kengetal 'lastendruk' geeft de hoogte van de lastendruk weer van een meerpersoonshuishouden met een eigen woning in vergelijking met het landelijk gemiddelde. Aqualysis heft geen belasting daarom is dit kengetal niet van toepassing.

Signaleringswaarde GTK 2020: <95% = gezond 95-105= neutraal >105% is risicovol

Inzicht in productieomvang

Om inzicht te krijgen in de afname van de analysewerkzaamheden per waterschap over de afgelopen jaren, is tabel 10 opgenomen. Deze werkzaamheden zijn aangemerkt als basistaken van Aqualysis. In deze tabel is ook het driejaarsgemiddelde over de jaren 2021 t/m 2023, 2022 t/m 2024 en 2023 t/m 2025 weergegeven.

Tabel 10 overzicht basistaken per waterschap (productiepunten)

Verkooppunten Waterschap basistaken	3 jaars- gemiddelde 2021 - 2023	3 jaars- gemiddelde 2022 - 2024	3 jaars- gemiddelde 2023 - 2025
Vechtstromen	22,0%	22,1%	22,8%
Vallei en Veluwe	19,9%	19,2%	17,7%
Rijn en IJssel	16,9%	18,6%	19,1%
Zuiderzeeland	19,7%	19,1%	19,3%
Drents Overijsselse Delta	21,5%	21,1%	21,1%
Totaal Productie	100,0%	100,0%	100,0%

1.4.4 Grondslagen kostentoekening

De exploitatie is verdeeld in de reguliere laboratoriumactiviteiten, innovatie en het programma NRS. Deze paragraaf beschrijft de grondslagen voor het toerekenen van kosten aan deze werkvelden.

De lasten worden waar mogelijk direct toegerekend aan de laboratoriumactiviteiten, innovatie en het programma NRS. De algemene lasten (indirecte kosten) worden verdeeld op basis van een verdeelsleutel.

Kapitaallasten

Kapitaallasten voor apparatuur en vervoermiddelen worden direct toegerekend op basis van dominant gebruik.

Personeel

Kosten voor lonen en inhuur worden waar mogelijk direct ten laste gebracht van het betreffende werkveld.

1.4.5 Onttrekkingen aan bestemmingsreserves en voorzieningen

In 2025 zijn er geen mutaties in de bestemmingsreserves. Het saldo van de bestemmingsreserves op balansdatum wordt toegelicht bij de balans.

1.4.6 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Aqualysis kent geen algemene reserve en reserveert daarmee niet voor de eventuele gevolgen van majeure risico's. Majeure risico's zijn gedefinieerd als risico's die niet binnen de reguliere exploitatie gedekt zijn. De totale verwachtingswaarde van de in beeld gebrachte risico's bedraagt € 460.000. Het maximale risico bedraagt € 1.000.000 (hoogste verwachte kosten opgeteld, dus alle risico's doen zich in maximale omvang voor). Om de deelnemers inzicht te geven in de aard en omvang van de majeure risico's, toont onderstaande tabel de top 5 uit het risicoprofiel.

Tabel 11 Grootste risico's Aqualysis (directe gevolgen exploitatie)

Risico	Oorzaak	Kans	Gevolg	Beheersing
Afname en op termijn wegvallen van het programma NRS werkzaamheden danwel een acute toename van de werkzaamheden.	Het ministerie kan indien daar aanleiding voor is besluiten tot een snelle op- of afschaling van het aantal bemonsteringen.	50%	€ 400.000	Vormen van een bestemmingsreserve en rekening mee houden in begroting 2025-2026.
Uitval van een analysegroep.	Kapot gaan van apparatuur.	40%	€ 200.000	Vormgeven van assetmanagement t.b.v. de analyseapparatuur.
Wegvallen van sleutelfunctionaris.	Aannemen andere baan of externe factoren (zoals ziekte).	30%	€ 100.000	Herhaaldelijk verrichten van medewerkertevredenheidsonderzoek.
Discontinuïteit van het (primair) bedrijfsproces.	Uitval van ICT middelen; Uitval van elektriciteit.	50%	€ 200.000	Noodprocedure is aanwezig. Hierin staat o.a. wie wordt ingeschakeld bij uitval.
Hogere kosten voor inkoop van chemicaliën en lab materiaal.	Stijgen van marktprijzen.	50%	€ 100.000	Invoeren van marktgericht voorraadbeheer.

1.4.7 BTW op pensioenen medewerkers

Op 30 september 2025 heeft het Hof Arnhem-Leeuwarden twee uitspraken gedaan met betrekking tot pensioenuitvoering en BTW. In deze uitspraken heeft het Hof - kort weergegeven - beslist dat de uitvoering van een pensioenregeling één dienst is die niet kwalificeert als een voor de BTW vrijgestelde verzekeringsdienst. Bij effectuering van deze uitspraken zou het pensioenfonds recht hebben op aftrek van voorbelasting en de volledige pensioenpremie belast zijn met BTW. Dit zou aanzienlijke financiële gevolgen voor ons waterschap hebben, omdat wij de betreffende BTW niet kunnen aftrekken.

Echter, de staatssecretaris van Financiën heeft op 12 november 2025 in een officiële mededeling kenbaar gemaakt dat hij deze Hof-uitspraken niet overneemt als uitgangspunt voor de belastbaarheid van pensioenpremies, mede omdat deze in tegenstelling zijn aan de uitspraak van het Hof Amsterdam uit 2023 met betrekking tot eenzelfde situatie. Tegen deze laatste uitspraak heeft belanghebbende beroep in cassatie ingesteld bij de Hoge Raad. Zolang de Hoge Raad in die procedure geen uitspraak heeft gedaan, blijft het uitgangspunt voor de staatssecretaris en de Belastingdienst dat de pensioenuitvoering als één vrijgestelde dienst moet worden aangemerkt, overeenkomstig de uitspraak van Hof Amsterdam. Voor pensioenfonds die het standpunt van staatssecretaris/Belastingdienst (blijven) toepassen, waaronder het ABP, is er geen verplichting om BTW over de pensioenpremie te berekenen. Gecombineerd met het feit dat de uitspraak van de Hoge Raad in de cassatieprocedure geen terugwerkende kracht heeft, betekent dit dat er op het moment van schrijven geen wijzigingen optreden in de praktijk: het ABP zal vooralsnog geen BTW in rekening brengen en dat ook over 2025 en voorgaande jaren niet doen.

Op het moment van schrijven is de stand van zaken van de cassatieprocedure bij de Hoge Raad dat eerst de Advocaat Generaal een conclusie zal trekken. De verwachting van het ministerie van Financiën is dat dit op zijn vroegst eind maart 2026 het geval zal zijn. Over het moment waarop de Hoge Raad vervolgens uitspraak zal doen, is volgens het ministerie op het moment van schrijven nog niets te zeggen. Mocht de Hoge Raad in 2026 besluiten dat de pensioenuitvoering geen BTW-vrijgestelde dienst is, dan zijn er voor Aqualysis alleen over 2026 financiële consequenties. Wij ramen de financiële impact van dit risico op € 200.000. Na overgang op het nieuwe pensioenstelsel, wat het ABP op 1 januari 2027 doet, zijn pensioenfonds aangemerkt als beleggingsfondsen, waarvan de diensten van BTW zijn vrijgesteld. Na 2026 doet deze BTW-problematiek zich überhaupt dus niet meer voor.

1.4.8 Financiering

In 2025 trok Aqualysis een externe bedrijfsfinanciering aan van € 1 miljoen (conform begroting) om nieuwe investeringen mogelijk te maken. In 2025 vond geen herfinanciering van leningen plaats. Zowel de kasgeldlimiet als de renterisiconorm zijn niet overschreden (kasgeldlimiet: € 1.018.000; renterisiconorm: € 2,5 miljoen).



1.4.9 Bedrijfsvoering

ICT

In 2023 is Aqualysis gestart met de implementatie van het nieuwe LIMS. Eind 2024 is de implementatiefase afgerond en het basis LIMS opgeleverd en in gebruik genomen. Het nieuwe LIMS is vanaf het jaar 2025 verder gefaseerd per afdeling in gebruik genomen. Eind 2026 zal het LIMS geheel in gebruik zijn genomen.

Stuurinformatie

Het bestuur van Aqualysis wordt via halfjaarcijfers geïnformeerd over de voortgang van zowel de productie als de lasten. In de zomer van 2025 is de verwachting gecommuniceerd, dat het financieel resultaat conform begroting zou zijn. Door hogere opbrengsten en diensten voor derden in het 2e halfjaar 2025 is het resultaat over 2025 uiteindelijk hoger uitgekomen.

Personeel

Per ultimo 2025 had Aqualysis 75,4 fte (2024: 70,4 fte) in dienst.

Toelichting bij de rechtmatigheidsverantwoording

Vanaf het verslagjaar 2025 neemt Aqualysis de rechtmatigheidsverantwoording op in de jaarstukken. Hiermee wordt verantwoording afgelegd over de naleving van de regels, die van belang zijn voor financiële handelingen van de GR Aqualysis. De rechtmatigheidsverantwoording is gebaseerd op het hele stelsel van interne beheersing. De controles van het VIC team (Verbijzonderde Interne Controle) en de rapportages daaruit vormen belangrijke controle informatie voor de rechtmatigheidsverantwoording die door het bestuur wordt opgenomen in de jaarstukken. De accountant geeft vervolgens een getrouwheidsoordeel over de rechtmatigheidsverantwoording die is opgenomen in de jaarstukken (en de toelichting daarop in deze paragraaf Bedrijfsvoering).

Rechtmatigheidsverantwoording

In onderstaande toelichting wordt ingegaan op de bevindingen met betrekking tot het begrotingscriterium, het voorwaardencriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O)-criterium.

Begrotingscriterium

Het begrotingscriterium betreft de naleving van de door het bestuur geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten. Afwijkingen worden toegelicht voor zover deze buiten de bestuurlijke tolerantie vallen.

Verantwoordingsgrens rechtmatigheid

De verantwoordingsgrens bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves (€ 278.000). Afwijkingen onder deze grens worden wel gecommuniceerd, maar niet afzonderlijk toegelicht.

Afwijkingen 2025

De in 2025 geconstateerde afwijkingen (€ 245.000) hebben uitsluitend betrekking op het begrotingscriterium. Er zijn geen afwijkingen vastgesteld op het voorwaardencriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik-criterium.

1. Rechtmatigheidsbevindingen begrotingscriterium		(bedragen x € 1.000)
A.	Overschrijding lasten programma	€ 245
B.	Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	€ -
C.	Ongeautoriseerde reservemutaties	€ -
D.	Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld	€ -
	Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 245
E.	Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel A t/m D) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is gedeuid vermelden en verwijzen naar dit vooraf vastgestelde beleid.	€ 245
	Resterende begrotingsonrechtmatigheden	€ -

De inhoudelijke toelichting bij de begrotingsonderschrijdingen en begrotingsoverschrijdingen op programmaniveau zijn opgenomen in het hoofdstuk 1.3.2 inzicht in financiële ontwikkeling, hoofdstuk 2.2.1 Exploitatierkening naar kostendrager en hoofdstuk 2.3.2 toelichting op de balans per 31 december 2025.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving, zoals vastgelegd in het normenkader en hebben betrekking op de aspecten recht, hoogte en duur.

2. Rechtmatigheidsbevindingen voorwaardencriterium		(bedragen x € 1.000)
A.	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	€ -
	Totaal rechtmatigheidsfouten voorwaardencriterium	€ -

Er zijn geen rechtmatigheidsfouten met betrekking tot het voorwaardencriterium geconstateerd.

Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) criterium

Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsgelden en overheidseigendommen bij financiële beheershandelingen. In december 2024 is door de directie beleid hierop vastgesteld welke in is gegaan per 1 januari 2025.

3. Rechtmatigheidsbevindingen misbruik & oneigenlijk gebruik criterium		(bedragen x € 1.000)
A.	Geconstateerde onregelmatigheden	€ -
	Totaal rechtmatigheidsfouten misbruik & oneigenlijk gebruik criterium	€ -

1.4.10 EMU-saldo

De Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet HOF) ging op 1 januari 2014 in. Strekking van de wet is dat decentrale overheden een evenredige bijdrage leveren aan het beperken van de overheidsschuld. Op basis van deze wet dienen de deelnemers het EMU-saldo van Aqualysis naar rato in hun eigen EMU-saldo te betrekken.

Gezien de relatief geringe omvang van de bedrijfsvoering van Aqualysis ten opzichte van haar deelnemers, is er geen beleid ten aanzien van sturing op het EMU-saldo geformuleerd. Deze werkwijze is ook in overeenstemming met het standpunt van de Unie van Waterschappen, die haar deelnemers adviseert niet tot sturing op microniveau over te gaan.

Het EMU-saldo van Aqualysis in 2025 bedraagt:

Tabel 12 Specificatie EMU-saldo (op duizendtallen)

Betreft	Invloed	Toelichting
Investerings	€ -1.365	Vermeerdering activa (MVA en OHA)
Afschrijvingen	€ 786	Afschrijving op investeringen 2024
Voorzieningen	€ 301	Mutatie voorzieningen
Totaal	€ -278	Saldo (negatief)



1.4.11 Openbaarheidsparagraaf

Met deze, op grond van de Wet open overheid (Woo) verplichte, openbaarheidsparagraaf leggen wij verantwoording af over de uitvoering van de Woo. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar zeven thema's. De actieve publicatieplicht met betrekking tot de gefaseerde actieve publicatie is overigens nog niet in werking getreden.

1) Actieve openbaarmakingsplicht voor de elf verplichte categorieën documenten (artikel 3.3 Woo)

De Woo bepaalt dat bestuursorganen elf categorieën informatie gefaseerd actief openbaar moeten maken. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) werkt deze verplichting uit en bepaalt het tempo van inwerkingtreding. De actieve openbaarmakingsplicht geldt op dit moment alleen voor enkele categorieën.

Aqualysis volgt de landelijke ontwikkelingen en bereidt zich voor op verdere implementatie. Conform de huidige verplichtingen publiceert Aqualysis in ieder geval de kadernota, programmabegroting, jaarrekening en de WNT verantwoording op haar website.

2) Actieve houding richting openbaarmaking

Naast de verplichte categorieën verlangt de Woo een actieve instelling van bestuursorganen bij het openbaar maken van informatie die relevant is voor een transparante en democratische bestuursvoering.

In 2025 heeft Aqualysis geen aanvullende documenten actief openbaar gemaakt buiten de wettelijk verplichte categorieën. Wel is verder gewerkt aan het concretiseren van de ambitie op het gebied van openheid en transparantie. Deze ambitie vormt het kader voor vervolgstappen in de verdere professionalisering van actieve openbaarmaking.

3) Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

Passieve openbaarmaking betreft het openbaar maken van informatie naar aanleiding van Woo-verzoeken. In 2025 zijn geen Woo-verzoeken ontvangen, geen verzoeken uit eerdere jaren afgehandeld en waren er geen openstaande Woo-verzoeken.

4) De informatiehuishouding

Een goede informatiehuishouding is essentieel voor een zorgvuldige en tijdige uitvoering van de Woo. In 2025 zijn de volgende activiteiten uitgevoerd ter verbetering van de informatiehuishouding:

- Duurzame toegankelijkheid: verdere uitwerking van de verkenning naar een geschikt toekomstbestendig publicatieplatform, gericht op actieve openbaarmaking en duurzame opslag van informatie.
- Systemen en procedures: voortzetting van de optimalisatie van systemen en werkprocessen, met als doel de toegankelijkheid, vindbaarheid en openbaarmaking van informatie structureel te verbeteren.

5) Aanstelling en het in dienst hebben van een Woo-contactpersoon

De Woo schrijft voor dat elk bestuursorgaan een of meer contactpersonen heeft om vragen van inwoners, bedrijven, instellingen en overheden te beantwoorden over de beschikbaarheid van publieke informatie. Per 1 mei 2022 is er een Woo-contactpersoon en diens plaatsvervanger aangewezen. In 2025 vervulden zij nog steeds de rol als Woo-contactpersoon. De contactgegevens van de Woo-contactpersoon zijn publiekelijk toegankelijk.

6) Overige activiteiten ter ondersteuning van de Woo implementatie

In 2025 zijn aanvullende activiteiten uitgevoerd om de implementatie van de Woo te versterken. Zo zijn trainingen georganiseerd voor specifieke medewerkers en is structureel contact onderhouden met de deelnemende waterschappen en andere overheden om kennis en ervaringen uit te wisselen.

7) Incidentele compensatie en structurele tegemoetkoming uitvoeringskosten Woo

Aqualysis heeft in 2025 geen gebruik gemaakt van door het Rijk beschikbare middelen voor de uitvoering van de Woo. Er zijn in 2025 geen middelen toegekend en Aqualysis ontvangt geen structurele compensatie voor Woo gerelateerde uitvoeringskosten.



2. Jaarrekening

2.1 Balans

Hieronder legt Aqualysis, via de balans met toelichting, financiële verantwoording af over het in 2025 gevoerde beleid.

Tabel 13 De balans

Balans na resultaatbestemming per 31 december 2025		31-12-2025	31-12-2024
VASTE ACTIVA		€	€
(1a)	Immateriële vaste activa	1.043.053	745.263
(1b)	Materiële vaste activa	7.000.370	6.719.250
	TOTAAL VASTE ACTIVA	8.043.423	7.464.513
VLOTTENDE ACTIVA		€	€
(2)	VOORRADEN		
	Voorraad grond- en hulpstoffen	192.717	180.484
(3)	OVERIGE VORDERINGEN		
	Debiteuren	4.676.461	5.104.601
	Belastingen	36.003	416.325
	Pensioenpremies	1.016	0
(4)	OVERLOPENDE ACTIVA		
	Overige nog te ontvangen / vooruitbetaalde bedragen	1.308.621	1.118.627
(5)	LIQUIDE MIDDELEN		
	Banksaldi	135.826	236.701
	Uitzettingen in 's Rijks schatkist	2.671.210	2.330.300
	TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA	9.021.853	9.387.039
TOTAAL ACTIVA		17.065.276	16.851.552
		31-12-2025	31-12-2024
VASTE PASSIVA		€	€
(6)	EIGEN VERMOGEN		
	Bestemmingsreserve	580.000	580.000
(7)	VOORZIENINGEN		
	Voorziening personeel	901.710	600.293
(8)	VASTE SCHULDEN MET EEN RENTETYPISCHE LOOPTIJD VAN ÉÉN JAAR OF LANGER		
	Leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	7.048.500	6.589.000
	TOTAAL VASTE PASSIVA	8.530.210	7.769.293
VLOTTENDE PASSIVA		€	€
(9)	NETTO-VLOTTENDE SCHULDEN MET EEN RENTETYPISCHE LOOPTIJD KORTER DAN ÉÉN JAAR		
	Overige kortlopende schulden	423.201	1.011.883
(10)	OVERLOPENDE PASSIVA		
	Overige vooruit ontvangen/nog te betalen bedragen	8.111.865	8.070.376
	TOTAAL VLOTTENDE PASSIVA	8.535.066	9.082.259
TOTAAL PASSIVA		17.065.276	16.851.552

2.2 Exploitatierkening naar kostendrager

2.2.1 Exploitatierkening naar kostendrager Aqualysis totaal

Tabel 14 Exploitatierkening naar kostendrager Aqualysis

Programma Aqualysis				
Kostensoorten	Realisatie 2024	Programma begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil Realisatie en Begroting
	€	€	€	€
LASTEN				
Externe rentelasten	131.414	223.000	148.545	-74.455
Afschrijvingen van activa	607.381	1.084.000	785.927	-298.073
Rente en afschrijvingen	738.795	1.307.000	934.471	-372.529
Salaris huidig personeel en bestuurders	4.447.343	5.300.000	5.326.115	26.115
Sociale premies	1.175.353	1.482.000	1.382.527	-99.473
Overige personeelslasten	137.672	357.000	409.597	52.597
Personeel van derden	947.740	863.000	820.302	-42.698
Personeelslasten	6.708.108	8.002.000	7.938.541	-63.459
Duurzame gebruiksgoederen	288.389	95.000	319.300	224.300
Overige gebruiksgoederen en verbruiksgoederen	722.424	918.000	1.075.398	157.398
Energie	272.952	365.000	258.394	-106.606
Huren en rechten	403.896	753.000	582.514	-170.486
Leasebetalingen operational lease	35.796	25.000	41.978	16.978
Verzekeringen	33.201	35.000	40.608	5.608
Belastingen	55.637	35.000	104.385	69.385
Onderhoud door derden	406.587	374.000	383.740	9.740
Uitbesteding	1.127.409	905.000	1.264.987	359.987
Overige diensten door derden	1.063.075	688.000	951.926	263.926
Goederen en diensten van derden	4.409.366	4.193.000	5.023.230	830.230
Toevoegingen aan voorzieningen	0	0	0	0
Onvoorzien	0	150.000	0	-150.000
Toevoegingen voorzieningen / onvoorzien	0	150.000	0	-150.000
TOTAAL LASTEN	11.856.269	13.652.000	13.896.243	244.243
BATEN				
Diensten voor derden	997.687	797.000	1.123.971	326.971
Doorbelaste omzet deelnemers (factuur)	1.052.610	1.062.000	1.149.651	87.651
Bijdrage deelnemers (puntensysteem)	9.971.000	11.693.000	11.711.417	18.417
Bijdrage deelnemers (puntensysteem) - afrekening	-100.429	0	-202.302	-202.302
Personeelsbaten	571	0	4.644	4.644
Financiële baten	184.830	100.000	108.863	8.863
TOTAAL BATEN	12.106.269	13.652.000	13.896.243	244.243
EXPLOITATIESALDO VOOR BESTEMMING VAN RESERVES	250.000	0	0	0
Toevoegingen aan bestemmingsreserve	250.000	0	0	0
Onttrekkingen aan bestemmingsreserve	0	0	0	0
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	250.000	0	0	0
TOTAAL SALDO BATEN EN LASTEN	0	0	0	0

Resultaat voor afrekening en bestemming van reserves.

Het resultaat voor afrekening bijdrage deelnemers en na bestemming van reserves over 2025 bedraagt € 202.302 (2024 € 350.429). Dit resultaat wordt in zijn geheel teruggegeven.

2.3 Toelichtingen

2.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die de Waterschapswet en het Waterschapsbesluit daarvoor geven.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Aqualysis beschikt alleen over primaire financiële instrumenten. De waardering daarvan is opgenomen in de waarderingsgrondslagen

Continuïteit

In de gemeenschappelijke regeling Aqualysis is als financieel uitgangspunt opgenomen dat de waterschappen er zorg voor dragen dat Aqualysis te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan de verplichtingen naar derden te voldoen en garant staat voor het volledig nakomen van de financiële verplichtingen van Aqualysis. Jaarlijks wordt een begroting opgesteld inclusief meerjarenbegroting. De begroting 2025 en de meerjarenbegroting 2026-2028 sluiten op een resultaat van € 0. Aqualysis is dan ook van mening dat de waarderingsgrondslagen op basis van continuïteit kunnen worden gehandhaafd. De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van de organisatie.

Begrotingswijziging

In 2025 vond geen begrotingswijziging plaats.



(Im)materiële vaste activa

De (im)materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Slijtende investeringen worden met ingang van 2016 (lineair) afgeschreven vanaf het jaar volgend op de ingebruikname van de investeringen.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, als deze naar verwachting duurzaam is. In het jaar 2025 vond een dergelijke vermindering niet plaats. Dergelijke afwaarderingen worden teruggenomen als ze niet langer noodzakelijk blijken.

De volgende afschrijvingstermijnen worden in overeenstemming met de verordening gehanteerd:

• Grond en terreinen	geen afschrijving
• Bedrijfsgebouwen	10-30 jaar
• Laboratoriumapparatuur	5-10 jaar
• Informatie en communicatietechnologie	3-5 jaar
• Inrichting en (kantoor)meubilair	10 jaar
• Vervoermiddelen	5-7 jaar
• Software (iva)	max 5 jaar

Voorraden

Voorraden worden gewaardeerd tegen de historische kostprijs rekening houdend met een voorziening voor incurantheid.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid wordt een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen indien noodzakelijk.

Liquide middelen en overlopende posten

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Voorzieningen/ Vlottende passiva

De voorzieningen en de vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals vastgelegd in de verordening Beleids- en verantwoordingsfunctie Aqualysis, Controleverordening, Controleprotocol, Gemeenschappelijke regeling Aqualysis en normenkader 2025 Aqualysis op basis van de kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV.

Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat.

De uitgevoerde VIC controles leveren informatie voor de beoordeling, maar de verantwoordelijkheid voor de financiële rechtmatigheid ligt bij het bestuur en de directie. De accountant geeft een getrouwheidsoordeel over de in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording.



2.3.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025

ACTIVA

1. a & b (Im)materiële vaste activa

Activering en afschrijving van de activa wordt gedaan in overeenstemming met het afschrijvings- en activeringsbeleid Aqualysis. Activa worden afgeschreven vanaf het boekjaar volgend op het boekjaar waarin de investering gereed is gemeld. De omvang van de afschrijvingen is in onderstaande tabel opgenomen.

In 2025 is voor een bedrag van € 1.364.837 geïnvesteerd in activa. Deze investeringen zijn in onderstaande overzichten (tabel 15 en 16) opgenomen. De in de tabel 16 opgenomen overige materiële vaste activa bestaan uit inventaris en ICT.

Tabel 15 Overzicht immateriële vaste activa

Activasoort	Boekwaarde 1-1	Investering / Desinvestering	Afschrijving boekjaar	Terugboeking afschrijving desinvestering	Verloop OHA (activering)	Boekwaarde 31-12
Software	€ -	€ 446.842	€ -149.052	€ -	€ 745.263	€ 1.043.053
OHA	€ 745.263	€ -	€ -	€ -	€ -745.263	€ -
Totaal	€ 745.263	€ 446.842	€ -149.052	€ -	€ -	€ 1.043.053

In de jaarrekening 2024 is een bedrag van € 745.263 betreffende immateriële vaste activa onder de materiële vaste activa gepresenteerd. Voor vergelijkingsdoeleinden is dit bedrag in de vergelijkende cijfers van 2024 geherclassificeerd naar de immateriële vaste activa.

Tabel 16 Overzicht materiële vaste activa

Activasoort	Boekwaarde 1-1	Investering / Desinvestering	Afschrijving boekjaar	Terugboeking afschrijving desinvestering	Verloop OHA (activering)	Boekwaarde 31-12
Bedrijfsgebouwen	€ 3.431.970	€ 66.757	€ -225.912	€ -	€ -	€ 3.272.815
Gronden en terreinen	€ 601.281	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 601.281
Machines, apparatuur en werktuigen	€ 1.827.696	€ 751.894	€ -277.452	€ -	€ 425.340	€ 2.727.478
Vervoermiddelen	€ 149.623	€ -	€ -36.625	€ -	€ -	€ 112.998
Overige materiële vaste activa	€ 283.340	€ 99.344	€ -96.886	€ -	€ -	€ 285.798
OHA	€ 425.340	€ -	€ -	€ -	€ -425.340	€ -
Totaal	€ 6.719.250	€ 917.995	€ -636.875	€ -	€ -	€ 7.000.370

In 2025 is geen sprake van afwaardering wegens duurzame waardeverminderingen en ook zijn geen bijdragen van derden ontvangen gerelateerd aan activa.

2. Voorraden

Per 1 januari 2025 wordt de gehele voorraadstroom administratief eenvoudig financieel verwerkt. De waarde van de voorraad chemicaliën en laboratoriumbenodigdheden tegen de historische kostprijs per 31 december 2025 bedraagt € 192.717. De houdbaarheid van deze voorraad per 31 december is minimaal één jaar. Er is rekening gehouden met een voorziening voor incourantheid van € 51.873.

3. Overige vorderingen

Het debiteurensaldo bedraagt € 4,7 miljoen en bestaat hoofdzakelijk uit de bijdragen van de deelnemende waterschappen voor 2026, welke al in december 2025 zijn gefactureerd. Het debiteurensaldo met betrekking tot debiteuren welke geen deelnemers zijn bedraagt € 120.460. Een voorziening voor oninbaarheid wordt niet noodzakelijk geacht.

4. Overlopende activa

De overlopende activa bestaan uit diverse posten. Geen van deze bedragen kent een looptijd van > 1 jaar.

Tabel 17 Overzicht overlopende activa

Overlopende activa	31-12-2025	31-12-2024
Vooruitbetaalde kosten	€ 208.757	€ 181.361
Nog te ontvangen bedragen	€ 1.099.864	€ 937.011
Netto salarissen	€ -	€ 255
Totaal	€ 1.308.621	€ 1.118.627

De vooruitbetaalde kosten betreffen vooruitbetaalde facturen over licentiekosten, onderhoudscontracten en kosten van uitbestede onderzoeken. De post nog te ontvangen bedragen betreft de nog te factureren omzet en de te ontvangen bankrente.

5. Liquide middelen

Het saldo liquide middelen bestaat uit de rekeningcourantverhouding met 's Rijks schatkist welke € 2.671.210 bedraagt. De rekening-courantverhouding met de huisbankier bedraagt € 134.871. De zakelijke rekening voor kleine uitgaven bedraagt € 955.

In de onderstaande tabel wordt, ten behoeve van art. 4.43 van het Waterschapsbesluit, het kwartaalcijfer van het bedrag aan middelen dat buiten 's Rijks schatkist is aangehouden getoond. Aqualysis heeft het drempelbedrag gedurende 2025 niet overschreden.

Tabel 18 Saldo aangehouden bij huisbankier (gemiddeld per kwartaal op dagbasis)

Betreft	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Drempel	€ 1.000.000	€ 1.000.000	€ 1.000.000	€ 1.000.000
Buiten schatkist	€ 528.335	€ 255.263	€ 197.463	€ 399.779



PASSIVA

6. Eigen vermogen

In onderstaand overzicht is het verloop van de bestemmingsreserves weergegeven.

Tabel 19 Verloop bestemmingsreserves

Betreft	Saldo 01-01-2025	Interne vermeerderingen	Interne verminderingen	Resultaat bestemming	Saldo 31-12-2025
Bedrijfsvoeringsaspecten	€ 130.000	€ -	€ -	€ -	€ 130.000
Afbouw project Covid-19	€ 200.000	€ -	€ -	€ -	€ 200.000
Verhoogde productie	€ 250.000	€ -	€ -	€ -	€ 250.000
	€ 580.000	€ -	€ -	€ -	€ 580.000

Toelichting Bedrijfsvoeringsaspecten

Deze bestemmingsreserve heeft tot doel de financiële gevolgen van de organisatie inrichting en wijzigingen in wet en regelgeving op te vangen. In 2025 is er geen bedrag onttrokken of gedoteerd aan de bestemmingsreserve.

Toelichting Afbouw Project Covid19

In 2022 is vanuit het resultaat de bestemmingsreserve afbouw Project Covid-19 gevormd. Deze bestemmingsreserve heeft tot doel de financiële gevolgen in verband met het versneld afbouwen of versneld opschalen van het programma NRS op te vangen. Aqualysis heeft de financiële gevolgen van versnelde op- en afbouw opnieuw ingeschat en bepaald op € 200.000. In 2025 is er geen bedrag onttrokken of gedoteerd aan de bestemmingsreserve.

Toelichting Verhoogde productie

In 2024 is vanuit het resultaat de bestemmingsreserve Verhoogde productie gevormd. Deze bestemmingsreserve heeft tot doel de financiële gevolgen in verband met de verhoogde productieomvang op te vangen. In 2025 is er geen bedrag onttrokken of gedoteerd aan de bestemmingsreserve.

7. Voorzieningen

Medewerkers bouwen een individueel recht op om budget aan opleidingen te besteden (Persoonsgebonden Basisbudget) ter grootte van € 6.000 per persoon (vanaf de leeftijd van 35 jaar) of € 12.000 per persoon (jonger dan 35 jaar). De stand van de voorziening is per ultimo 2025 € 174.600. Ook is er een voorziening gevormd uit hoofde van de per 31-12-2025 resterende verlofrechten van medewerkers (Arbeidskosten Gerelateerde Verplichtingen). In 2025 bedraagt de voorziening voor de opgebouwde plus- en minuren € 99.652. Medewerkers kunnen de opgebouwde plusuren inzetten voor verlof maar kunnen deze rechten niet laten uitbetalen. Over de voorzieningen wordt geen rente berekend.

In 2025 is een voorziening gevormd voor personele verplichtingen waarvan de lasten in 2026 worden verwacht. De toevoeging betreft in 2025 ontstane personele verplichtingen. De aanwending vindt in 2026 plaats.

Tabel 20 Verloopoverzicht voorzieningen

Betreft	Saldo 01-01-2025	Interne vermeerderingen	Verbruik	Saldo 31-12-2025
Voorziening PBB	€ 149.760	€ 39.600	€ 14.760	€ 174.600
Plus- minuren	€ 84.442	€ 52.763	€ 37.553	€ 99.652
Verlofrechten	€ 366.091	€ 130.392	€ 77.615	€ 418.868
Personele verplichtingen	€ -	€ 208.590	€ -	€ 208.590
	€ 600.293	€ 431.345	€ 129.928	€ 901.710



8. Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer

De leningen zijn onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen. Het betreffen leningen verstrekt door de Bank Nederlandse Gemeenten en de Nederlandse Waterschapsbank. In 2025 is er één nieuwe lening aangegaan. De leningenportefeuille ziet er als volgt uit:

Tabel 21 Overzicht leningenportefeuille

Bank	Ingangsdatum	Looptijd (jr)	Rente %	Saldo begin	Opgenomen	Aflossing	Saldo eind	Kortlopend	Langlopend
BNG	23-dec-16	20	1,82%	€ 600.000	€ -	€ -	€ 600.000	€ -	€ 600.000
BNG	15-jun-18	15	1,16%	€ 779.999	€ -	€ -86.667	€ 693.332	€ 86.667	€ 606.665
NWB	27-nov-17	25	1,54%	€ 324.000	€ -	€ -18.000	€ 306.000	€ 18.000	€ 288.000
NWB	15-jun-18	20	1,43%	€ 315.000	€ -	€ -22.500	€ 292.500	€ 22.500	€ 270.000
NWB	15-jun-18	30	1,66%	€ 1.520.001	€ -	€ -63.333	€ 1.456.668	€ 63.333	€ 1.393.335
NWB	5-dec-19	10	0,21%	€ 250.000	€ -	€ -50.000	€ 200.000	€ 50.000	€ 150.000
BNG	16-nov-23	10	3,60%	€ 1.800.000	€ -	€ -200.000	€ 1.600.000	€ 200.000	€ 1.400.000
BNG	25-nov-24	10	2,75%	€ 1.000.000	€ -	€ -100.000	€ 900.000	€ 100.000	€ 800.000
BNG	1-dec-25	10	2,88%	€ -	€ 1.000.000	€ -	€ 1.000.000	€ 100.000	€ 900.000
				€ 6.589.000	€ 1.000.000	€ -540.500	€ 7.048.500	€ 640.500	€ 6.408.000

De rentelast uit hoofde van langlopende geldleningen bedraagt in 2025 € 147.289. In het jaar 2026 wordt € 640.500 afgelost.

9. Vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar

De overige kortlopende schulden betreffen een verzameling van alle nog te betalen bedragen. Geen van deze bedragen kent een looptijd > 1 jaar.

Tabel 22 Saldo van kortlopende schulden

Kortlopende schulden	31-12-2025	31-12-2024
Crediteuren	€ 376.915	€ 989.489
Loonheffingen en sociale lasten	€ 50	€ -
Vennootschapsbelasting	€ 46.236	€ 22.394
Totaal	€ 423.201	€ 1.011.883



10. Overlopende passiva

De overlopende passiva bevatten nog te betalen bedragen € 1.222.631 en vooruit ontvangen bedragen € 6.889.234. Geen van deze bedragen kent een looptijd > 1 jaar. Het saldo omvat de volgende deelbedragen:

Tabel 23 Specificatie overlopende passiva

Overlopende passiva	€	€
<u>Nog te betalen:</u>		
Deelnemers in GR (resultaat)	€ 703.334	
Nog te betalen rente	€ 32.364	
Derden	€ 290.097	
Overige nog te betalen posten	€ 196.836	
Subtotaal		€ 1.222.631
<u>Vooruit ontvangen:</u>		
Bijdragen deelnemers 2026	€ 6.889.234	
Subtotaal		€ 6.889.234
Totaal		€ 8.111.865

De post Deelnemers in GR betreft de diverse afrekeningen over 2025 voor de deelnemende waterschappen. De post derden bestaat voornamelijk uit nog te betalen facturen over aangegane verplichtingen in 2025. De post overige betreft reserveringen voor zowel accountantskosten en ook nog af te wikkelen werkzaamheden van hydrobiologie.

Aqualysis heeft voor haar dienstverlening over 2026 in december 2025 facturen verstuurd aan haar deelnemers. De bijdragen over 2026 van drie waterschappen zijn in 2025 ontvangen. Deze ontvangsten zijn onder de vooruit ontvangen bedragen verwerkt.

NIET UIT DE BALANS BLIJKENDE VERPLICHTINGEN

Bedrijfsdienstverlening

Aqualysis sloot in 2021 een nieuwe SLA-overeenkomst af met Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD) voor onbepaalde tijd met als ingangsdatum 1 januari 2022. De overeenkomst kan ieder jaar per 1 januari worden opgezegd met inachtneming van een opzegtermijn van twee volle kalenderjaren. In 2022 is de SLA-overeenkomst herzien. Aqualysis nam in 2025 diensten van WDOD af op het gebied van bedrijfsdiensten. Dit betreft het juridisch advies, financieel administratieve ondersteuning, onderhouden verzekeringsportefeuille en de salarisadministratie. In 2025 betaalde Aqualysis, op basis van de SLA € 97.000 inclusief btw aan WDOD. Dienstverlener WDOD heeft in december 2024 de dienstverlening opgezegd met inachtneming van de opzegtermijn van twee jaar. Hiertoe is een opzeggingsbrief ontvangen. De SLA loopt nog tot en met 31 december 2026.

Inkoopverplichtingen

Aqualysis ging meerjarige inkoopcontracten aan. Het gaat bijvoorbeeld om meerjarige onderhoudscontracten, contracten die jaarlijks worden verlengd en contracten die doorlopen tot in 2026. Het totale bedrag van de verplichtingen ultimo 2025 bedraagt € 1.594.000.

Borg en garantstellingen

Aqualysis verstreekte geen borg- of garantstellingen aan natuurlijke en rechtspersonen.

2.3.3 Toelichting op de rekening van baten en lasten

Algemeen

Een uitgebreide toelichting per kostencategorie is opgenomen in de programmaverantwoording in het jaarverslag.

Begrotingsrechtmatigheid

De kosten zijn per saldo hoger dan begroot. Deze overschrijding komt doordat er een fors hogere productie voor de waterschappen is gerealiseerd dan vooraf begroot. De totale lastenoverschrijding is daarmee conform de verordening acceptabel. Deze overschrijding past binnen het beleid en wordt tevens gedekt door hogere inkomsten.

Wet Normering Topinkomens (WNT)

Het voor Aqualysis geldende WNT-maximum in 2025 is € 246.000. Het weergegeven individuele WNT-maximum is berekend naar rato van de omvang (en voor topfunctionarissen ook de duur) van het dienstverband. Het bestuur van Aqualysis is het gehele boekjaar 2025 onbezoldigd.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Er zijn geen functionarissen die in 2025 een bezoldiging boven het individuele WNT-maximum ontvingen. Aqualysis betaalde in 2025 geen ontslaguitkeringen aan functionarissen die op grond van de WNT dienen te worden vermeld, of die in eerdere jaren op grond van de WNT vermeld zijn of hadden moeten worden vermeld.

Bezoldiging topfunctionarissen

Tabel 24 Leidinggevende topfunctionarissen

Gegevens 2025 bedragen x € 1	Laarman
Functiegegevens	
directeur	
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 140.160
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 22.469
<i>Subtotaal</i>	€ 162.629
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	€ 162.629
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Gegevens 2024 bedragen x € 1	Laarman
Functiegegevens	
directeur	
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 133.639
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 22.070
<i>Subtotaal</i>	€ 155.709
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 233.000
Bezoldiging	€ 155.709

Tabel 25 Toezichthoudende topfunctionarissen (onbezoldigd) in 2025

Naam topfunctionaris	Functie
dhr. J.P.T. Caris	Voorzitter
mw. F. Wissing-Kunst	Lid
dhr. H.J. Pereboom	Lid
dhr. H. Veldhuizen	Lid
dhr. F.K.L. Spijkervet	Lid

2.4 Rechtmatigheidsverantwoording

2.4.1 Verantwoordelijkheid bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten, lasten en balansmutaties blijkt niet expliciet in hoeverre aan de drie rechtmatigheidscriteria is voldaan. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderinggrondslagen in de jaarrekening is het door het bestuur op 11 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een verantwoordingsgrens: afwijkingen onder dit bedrag hoeven niet afzonderlijk in deze paragraaf te worden toegelicht, maar worden wel gecommuniceerd.

2.4.2 Bevinding

Het bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 245.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 278.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het bestuur overigens een bedrag van € 245.000 acceptabel op basis van door het bestuur vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

	Rechtmatigheidsverantwoording	Euro's x 1000
A	Begrotingscriterium	
1a	Overschrijding lasten programma	€ 245
1b	Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	€ -
2	Ongeautoriseerde reservemutaties	€ -
3	Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan het bestuur zijn gemeld	€ -
A	Totaal begrotingsonrechtmatigheden (1 t/m 3)	€ 245
A1	Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdelen 1 t/m 3) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geïd.	€ 245
A2	De niet-acceptabele begrotingsonrechtmatigheden die inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering worden toegelicht.	€ -
B	Voorwaardencriterium	
4	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	€ -
C	Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium	
5	Geconstateerde onregelmatigheden	€ -
D	Totaal rechtmatigheidsfouten = A+B+C (bruto)	€ 245
E	Waarvan acceptabel (Begrotingsafwijkingen die passen binnen de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt)	€ 245
F	Totaal rechtmatigheidsfouten (netto)	€ -
G	Verantwoordingsgrens	
	Verantwoordingsgrens vastgesteld door het bestuur	2%
	Totaal werkelijke lasten exclusief toevoegingen aan de reserves	€ 13.897
	Verantwoordingsgrens in euro	€ 278
	Onderschrijding verantwoordingsgrens	€ 33

Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten op programmaniveau onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer de geconstateerde afwijkingen vallen binnen de bestuurlijke tolerantie. Als de geconstateerde afwijkingen vallen binnen de bestuurlijke tolerantie worden deze afwijkingen als acceptabel/passend aangemerkt.

De overschrijding van de lasten van het programma van € 245.000 valt in zijn totaliteit onder de afwijkingen die als acceptabel/passend zijn aangemerkt als bedoeld in lid 12.5 van de financiële verordening. In deze verordening is tevens opgenomen dat deze afwijkingen niet nader worden toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

De in de jaarrekening verantwoorde afwijkingen bedragen € 245.000 en vallen binnen de bestuurlijke tolerantie en de vastgestelde verantwoordingsgrens. Het bestuur concludeert dat het totaalbeeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 rechtmatig is. Het bestuur acht de financiële rechtmatigheid over 2025 voldoende gewaarborgd.

2.5 Overige gegevens

2.5.1 Voorstel tot resultaatbestemming

In de artikelen 3, 7 en 8 van de Bijdrageverordening Aqualysis 2024 is vastgelegd op welke wijze de definitieve bijdrage per deelnemer wordt bepaald.

Artikel 3: Vaststelling van de bijdrage

1. Het bestuur stelt jaarlijks per waterschap de voorlopige bijdrage vast, waarbij in ieder geval wordt onderscheiden:
 - a. de afdracht per waterschap voor de uitvoering van basistaken;
 - b. de afdracht voor de kosten van instandhouding en overhead, en
 - c. de eventuele aanvullende bijdrage voor de uitvoering van plus-taken.
2. Het bestuur stelt jaarlijks in de PDC de tarieven vast van de producten en diensten die Aqualysis aanbiedt.
3. De hoogte van de bijdrage bedoeld in het eerste lid wordt berekend op basis van het door een waterschap af te nemen meetvraag met de bijbehorende tarieven bedoeld in het tweede lid.
4. De gehele bijdrage per waterschap wordt vastgesteld in de jaarafrekening op basis van nacalculatie van het daadwerkelijk afgenomen volume basistaken en plus-taken in verkooppunten per waterschap en de kosten van instandhouding en overhead van Aqualysis.
5. Ter demping van eventuele grilligheid in afname van de basistaken door de waterschappen wordt de afdracht van de kosten voor instandhouding en overhead, bedoeld in het eerste lid onder b, berekend op basis van de gerealiseerde gemiddelde productie van basistaken per waterschap in de laatste drie kalenderjaren zoals volgt uit de vastgestelde jaarrekeningen van de betreffende kalenderjaren.

Artikel 7: Batig exploitatiesaldo

1. In het geval na de afrekening bedoeld in artikel 5 sprake is van een batig exploitatiesaldo, dan wordt dit batig exploitatiesaldo, na eventuele bestemming van reserves, uitgekeerd aan de waterschappen.
2. Het batig exploitatiesaldo, bedoeld in het eerste lid, wordt verdeeld onder waterschappen naar rato van afname van basistaken voor zover dit batige exploitatiesaldo is toe te rekenen aan de uitvoering van basistaken of aan de kosten voor instandhouding en overhead van Aqualysis. Artikel 3, vijfde lid is van overeenkomstige toepassing. Voor zover het batige exploitatiesaldo is toe te rekenen aan de uitvoering van plus-taken, wordt de uitkering van het batige exploitatiesaldo verdeeld onder de waterschappen naar rato van afname van plus-taken. De jaarrekening van het begrotingsjaar waarop het batige exploitatiesaldo betrekking heeft is in dat geval leidend voor verdeling tussen de waterschappen.

Artikel 8: Negatief exploitatiesaldo

1. In het geval na de afrekening bedoeld in artikel 5 sprake is van een negatief exploitatiesaldo dan wordt, na eventuele – al dan niet gedeeltelijke – aanzuivering daarvan uit de daartoe bestemde reserves, het nog openstaande bedrag door de waterschappen aangezuiverd.
2. De bijdrage aan het negatieve exploitatiesaldo, bedoeld in het eerste lid, wordt verdeeld onder de waterschappen naar rato van afname van basistaken voor zover dit negatieve exploitatiesaldo is toe te rekenen aan de uitvoering van basistaken of aan de kosten voor instandhouding en overhead van Aqualysis. Artikel 3, vijfde lid is van overeenkomstige toepassing. Voor zover het negatieve exploitatiesaldo is toe te rekenen aan de uitvoering van plus-taken, wordt de bijdrage aan het negatieve exploitatiesaldo verdeeld onder de waterschappen naar rato van afname van plus-taken. De jaarrekening van het begrotingsjaar waarop het negatieve exploitatiesaldo betrekking heeft is in dat geval leidend voor verdeling tussen de waterschappen.

Aangezien de realisatie van alle waterschappen gezamenlijk in 2025 niet lager was dan 90% ten opzichte van 2024, is de dempingsregeling niet aan de orde.

De jaarrekening 2025 wordt na resultaatbestemming en een algehele afrekening met de waterschappen afgesloten met een resultaat van € 0.

In het vaststellingsbesluit wordt het bestuur van Aqualysis verzocht goedkeuring te geven aan het bestemmen en toevoegen van het nog te bestemmen resultaat van het verslagjaar. Dit voorstel is al verwerkt in de jaarrekening 2025.





CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Aqualysis

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de gemeenschappelijke regeling Aqualysis te Zwolle gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Aqualysis op 31 december 2025 in overeenstemming met hoofdstuk 4 van het Waterschapsbesluit en de bepalingen krachtens de wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

1. De balans per 31 december 2025.
2. De staat van baten en lasten over 2025.
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.
4. De rechtmatigheidsverantwoording over 2025.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het controleprotocol accountantscontrole Aqualysis dat is vastgesteld door het bestuur op 17 april 2025, het Bado, en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen.

Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Aqualysis zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 278.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten, exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het bestuur overeengekomen dat wij aan het bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 13.900 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve of WNT-redenen relevant zijn.



Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur van Aqualysis is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de overige gegevens in overeenstemming met het Waterschapsbesluit.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het Waterschapsbesluit. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die de directie noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de organisatie in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de stichting te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is.

Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is is- uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude en fouten ontdekken.



Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol accountantscontrole Aqualysis dat is vastgesteld door het bestuur op 17 april 2025, het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door de directie en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan.
- Het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een organisatie haar continuïteit niet langer kan handhaven.
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen.
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Groningen, 16 april 2026

Eshuis Registeraccountants B.V
Was getekend: drs. E. Vriesen RA

