

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging GRHVOL
Zaaknummer	Z/21/387457
Documentnummer	INT/22/1125468
Portefeuillehouder	B. Kagei
Portefeuille	Onderwijshuisvesting
Behandelend ambtenaar/afdeling	W. Dijkstra / Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon	0316-595307
E-mail	

1. Samenvatting

De Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers (GRHVOL) dient aangepast te worden aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wetswijziging is per 1 juli 2022 ingegaan en alle gemeenschappelijke regelingen moeten volgens de wet binnen twee jaar zijn aangepast. Met deze wijziging voldoet de gemeente aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers in te trekken met ingang van 1 juli 2024;
2. Geen zienswijzen op het ontwerp van de Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers 2024 in te dienen;
3. Toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers 2024 conform het ontwerp vast te stellen voor 1 juli 2024.

3. Waarom naar de raad

De raad van Zevenaar heeft met de raden van Duiven en Montferland de huidige Gemeenschappelijke regeling voortgezet onderwijs in de Liemers (GRHVOL) vastgesteld in het jaar 2006. Het is de bevoegdheid van alle deelnemers om deze gemeenschappelijke regeling in te trekken. Naast de mogelijkheid om een zienswijze te geven op het ontwerp is ook toestemming van de gemeenteraad nodig voor een wijziging. De gemeenteraad kan alleen toestemming onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. We volgen met dit voorstel de procedure van voor de wetswijziging om zowel de zienswijze als toestemming tegelijkertijd te vragen. Als één van de raden een zienswijze wenst in te dienen, worden ook de andere deelnemers hierover geraadpleegd.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het college van gemeente Zevenaar heeft toestemming om de Gemeenschappelijke regeling voortgezet onderwijs in de Liemers te wijzigingen conform het ontwerp. Zodat de GRHVOL daarmee voldoet aan de Wgr per 1 juli 2024.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De huidige GRHVOL voldoet niet meer aan de Wet gemeenschappelijke regelingen

De GRHVOL is een gemeenschappelijk orgaan in de zin van de Wgr. De huidige GRHVOL stamt uit 2006. De regeling is destijds gewijzigd vanwege de decentralisatie van het onderhoud van

schoolgebouwen naar de schoolbesturen van het Voortgezet Onderwijs. Na de wijziging van de Wgr in 2015 is de regeling niet aangepast. Met deze wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 ligt er een verplichting om de regeling binnen twee jaar aan te passen, uiterlijk 1 juli 2024.

De GRHVOL is in 1997 opgericht door de drie gemeenten om de huisvesting voor het voortgezet onderwijs in gezamenlijkheid te financieren. Hiermee is vooruitgelopen op de doordecentralisatie van 1998, waarbij de verantwoordelijkheid voor onderwijshuisvesting van het Rijk aan de gemeenten is overgedragen. Dankzij de GRHVOL zijn de mogelijkheden voor voortgezet onderwijs in Montferland (van één locatie Mavo St. Martinus naar meerdere locaties voor vmbo, havo, vwo Liemers College en de praktijkschool Symbion / 2007) behoorlijk uitgebreid. Dit geldt ook voor Duiven: gegroeid van één locatie voor mavo de IJsselborgh naar meerdere locaties voor vmbo, havo, atheneum en gymnasium (Candea College / 1998). In de gemeente Zevenaar is de nieuwbouw Landeweer (2014) voor het vmbo gerealiseerd. Mavo, havo en vwo Liemers College hebben onderdak op dezelfde locaties als destijds (sinds 1980).

1.2 Het ontwerp van de nieuwe regeling voldoet aan de nieuwe Wgr

Het doel van de gewijzigde Wgr is in het algemeen om de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te versterken en de participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming te vergroten. Met de aanpassingen willen we zowel aan de wetswijziging voldoen als recht doen aan het huidige functioneren van de GRHVOL. Dit betekent dat burgemeesters en raden na de voorgestelde aanpassingen geen deelnemers meer zijn. Sinds de invoering van het dualisme heeft er een wijziging van de verdeling van de bevoegdheden tussen bestuursorganen binnen gemeenten plaatsgevonden. Vandaar dat wordt voorgesteld om de regeling om te vormen van een gemengde regeling (raad, college en burgemeester) naar een regeling tussen de colleges van de deelnemende gemeenten. De raden behouden uiteraard wel hun algemene en wettelijke kaderstellende, controlerende en budget taken en bevoegdheden.

Met deze ontwerpregeling (zie bijlage) zorgen we voor een aantal aanpassingen op de huidige regeling, waardoor de regeling aansluit op de Wgr en op de huidige praktijk.

Het gaat met name om de volgende aanpassingen:

minimaal twee keer per jaar vergaderen, het beter omschrijven van bevoegdheden van het gemeenschappelijk orgaan, de werkwijze, financiën, omgaan met zienswijzen, het verstrekken van inlichtingen, het betrekken van belanghebbenden, evaluatie en het bepalen van de wijze van verantwoording aan colleges en gemeenteraden door dit gemeenschappelijk orgaan. In de bijlage 'Wijzigingen ontwerp t.o.v. GRHVOL 2006' kunt u alle wijzigingen terugvinden.

2.1 Zonder zienswijzen kan de raad toestemming verlenen voor een wijziging van de regeling.

De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij de colleges van burgemeester en wethouders van hun gemeente binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen.

3.1 Uw toestemming is noodzakelijk voor het vaststellen van een nieuwe regeling door het college

Dit is conform artikel 1 van de Wgr. De colleges van burgemeester en wethouders gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.



Alternatieven

1.1 De huidige regeling wordt niet aangepast

Het gevolg is dat vanaf 1 juli 2024 de GRHVOL niet meer voldoet aan de Wgr. De juridische basis voor de GRHVOL regeling ontbreekt dan. De provincie Gelderland houdt toezicht op de gemeenschappelijke regelingen en kan besluiten de gemeenten hierop aan te spreken.

2.1 De raad wenst zienswijzen kenbaar te maken

Indien de raad een zienswijze naar voren wenst te brengen stellen zij het college van burgemeester en wethouders hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte. Na ontvangst van de zienswijze legt het college een (al dan niet gewijzigd) ontwerp regeling voor aan de raad, waarbij het college ingaat op de zienswijze van de raad en toestemming vraagt om de regeling te treffen. Als één van de raden een zienswijze wenst in te dienen, worden ook de andere deelnemers hierover geraadpleegd.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De GRHVOL is een gemeenschappelijke regeling van de drie gemeenten Duiven, Montferland en Zevenaar voor de bekostiging van de huisvesting van het voortgezet onderwijs in de Liemers. Alle drie de gemeenteraden wordt door hun college hetzelfde voorstel gedaan. Zodra alle gemeenteraden de huidige regeling hebben ingetrokken, hun eventuele zienswijzen kenbaar hebben gemaakt en toestemming hebben verleend, stellen de drie colleges de nieuwe regeling vast conform de ontwerpwijziging. Daarmee voldoet de GRHVOL aan de Wgr. In de nieuwe regeling is bepaald dat er eens per 4 jaar een evaluatie door het gemeenschappelijk orgaan plaatsvindt. Het verslag van de evaluatie wordt aan de colleges en gemeenteraden gestuurd.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Communicatie

De gemeenten Duiven en Montferland informeren wij over uw besluit en eventuele zienswijzen. Met uw toestemming treffen wij dan voorbereidingen om de colleges in staat te stellen een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te treffen voor 1 juli 2024. Vervolgens publiceren wij de nieuwe regeling op het digitale gemeenteblad.

9. Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/22/1131050	Ontwerp GRHVOL 2024
2.	INT/23/1182481	Wijzigingen ontwerp t.o.v. GRHVOL 2006

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	GRHVOL 2024
Zaaknummer	Z/21/387457
Documentnummer	INT/22/1125468

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

besluit:

1. De Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers in te trekken met ingang van 1 juli 2024;
2. Geen zienswijze in te dienen op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers 2024 conform het ontwerp wijzigingsbesluit;
3. Toestemming te verlenen voor wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers 2024 conform het ontwerp wijzigingsbesluit.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 20 december 2023.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk