

ALGEMEEN BESTUUR

ONDERWERP
actualisatie
Waterschapsverordening
Zuiderzeeland 2026

PROGRAMMA
Bestuur en omgeving

PORTEFEUILLEHOUDER
J. Lodders

Het Algemeen Bestuur besluit

1. De Nota van Inspraak en Antwoord op de actualisatie Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026 vast te stellen.
2. De actualisatie Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026 vast te stellen.
3. Deze wijzigingen per 1 januari 2027 inwerking te laten treden.

Korte samenvatting

Op 22 september ligt de actualisatie van de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026 voor bij het Algemeen Bestuur.

Op 14 april 2026 heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden de ontwerp wijzigingen Waterschapsverordening 2026 vastgesteld en deze in de periode van 22 april tot en met 17 juni 2026 opengesteld voor een zienswijze. Het college van Dijkgraaf en Heemraden heeft 8 september 2026 de wijziging vastgesteld in de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland, waar zij gedelegeerd is tot vaststelling. Op dit deel van de wijzigingen zijn geen zienswijzen binnengekomen.

De overige wijzigingen in de actualisatie Waterschapsverordening 2026, betreft het deel van het ontwerp waarvan de vaststelling door het Algemeen Bestuur van Waterschap Zuiderzeeland moet plaatsvinden. In de AB-informatiebrief van 17 april 2026 is eerder toegelicht, dat definitieve vaststelling een verdeelde verantwoordelijkheid is van het Algemeen Bestuur en college van Dijkgraaf en Heemraden. Op het deel van het Algemeen Bestuur zijn zienswijzen binnengekomen en heeft tot een aantal wijzigingen, op basis van het commentaar, in het ontwerp geleidt. Dit is samengebracht in de Nota van Inspraak en Antwoord.

Relevante kaders

Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland, [vigerende verordening: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR702826/4>]
Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024, <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR719755/1>
Participatieverordening Waterschap Zuiderzeeland 2024, <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR716401/1>
Omgevingswet
Waterschapswet

Lelystad, 8 september 2026

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,
ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,
ir. H.C. Klavers.

Aanleiding

Per 1 januari 2024 is de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland (WSV) tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking getreden. De Waterschapsverordening is de plek waar het waterschapsbestuur bepaalt welke regels er gelden voor wateractiviteiten: de algemene regels, meldplichten, vergunningplichten, vrijstellingen en verboden.

De verordening wordt elk jaar door het waterschap geactualiseerd. Hiervoor inventariseren we welke noodzaak, verzoeken en wensen er liggen om verbeteringen in de verordening door te voeren.

Op 14 april 2026 is het Ontwerp wijzigingen Waterschapsverordening 2026 vastgesteld door het college van Dijkgraaf en Heemraden. In de actualisatie van 2026 zitten vooral verbeteringen voor het werkproces van vergunningverlening en toezicht. Daarbij loopt deze actualisatie parallel met de actualisatie van de beleidsregel 'Compensatie toename verharding en versnelde afvoer' (kortweg compensatie verharding). Over de wijzigingen in de verordening in de regels rond toename verharding is het AB beeldvormend geïnformeerd (d.d. 24 maart 2026). Over het voornemen om in de Waterschapsverordening wijzigingen aan te brengen heeft het Algemeen Bestuur een informatiebrief ontvangen (d.d. 17 april 2026). De ontwerp wijziging zijn in de periode 22 april tot en met 17 juni 2026 voor zienswijze opengesteld.

Aan de hand van voorliggend besluit wordt gevraagd de wijzigingen vast te stellen waarvoor het Algemeen Bestuur bevoegd is. Het college van Dijkgraaf en Heemraden heeft op 8 september 2026 de wijzigingen vastgesteld waarvoor zij bevoegd is.

Beoogd effect

Een verbeterde kwaliteit van juridische regels en de toepasbaarheid van de Waterschapsverordening voor:

- Het borgen van het waterbelang en het beschermen van de waterstaatswerken;
- Verbeteren van het werkproces van vergunningverlening en watertoezicht;
- Aansluiten op de (omgevings-)verordeningen van andere organisaties en gebiedspartners.

Onderbouwing beslispunten

1.1 In de Nota van Inspraak en Antwoord staat het overzicht van ontvangen commentaar op het Ontwerp Waterschapsverordening 2026.

De voorgenomen wijzigingen in de Waterschapsverordening zijn op 21 april 2026 openbaar bekendgemaakt via het Waterschapsblad (nummer 10185). De ontwerpverordening heeft van 21 april tot en met 17 juni 2026 ter inzage gelegen, waarbij belanghebbenden de gelegenheid hebben gehad om zienswijzen in te dienen.

In bijlage A, Nota van Inspraak en Antwoord, hebben we de binnengekomen reacties op de ontwerp wijzigingen in de Waterschapsverordening samengebracht. Een deel van de wijzigingen heeft betrekking op de regels rond compensatie verharding en versnelde afvoer. Hiervoor is in dezelfde periode een geactualiseerde beleidsregel openbaar bekend gemaakt voor commentaar. Er zijn 2 zienswijzen binnengekomen, die betrekking heeft op zowel de beleidsregel als de Waterschapsverordening. Inhoudelijk hebben deze zienswijzen niet geleid tot wijzigingen t.o.v. het ontwerp.

Een ander deel van de binnengekomen reacties gingen specifiek over ontwerp beleidsregel en deze zijn door het college meegenomen bij de vaststelling van de beleidsregel. Op 8 september 2026 heeft het college de beleidsregel "compensatie verharding en versnelde afvoer (kortweg compensatie verharding) vastgesteld, onder voorbehoud dat het Algemeen Bestuur ook de voorliggende wijzigingen in Paragraaf 3.2.16 Toename verharding, artikelen 3.75 t/m 3.78 vaststelt.

Verder hebben we een aantal ambtelijke opmerkingen en vragen gehad over de voorgenomen wijzigingen. Deze opmerkingen hebben wél tot wijzigingen geleid en zijn dan ook verwerkt in de Nota van Inspraak en Antwoord. Door het openbaar publiceren van deze nota communiceren we transparant over de doorgevoerde wijzigingen ten opzichte van het ontwerp.

2.1 Op basis van het delegatiebesluit heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden al besloten over de gedelegeerde onderwerpen, in de actualisatie Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026.

Op basis van het Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024 zijn in het ontwerpbesluit (bijlage B) en in de 'was-wordt versie' van de Waterschapsverordening (bijlage C) de wijzigingen verschillend gemarkeerd. De wijzigingen die door het college (besluit d.d. 8 september) zijn vastgesteld staan in deze documenten in **paars, met een grijze achtergrond** gemarkeerd.

2.2 Aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd de overige wijzigingen vast te stellen.

De wijzigingen in die door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld, staan in bijlage B (ontwerpbesluit) en Bijlage C (was-wordt versie) in **rood met een gele achtergrond** weergegeven.

In de Waterschapsverordening zijn alle regels gekoppeld in een werkingsgebied. In bijlage II van de Waterschapsverordening staat een overzicht van de werkingsgebieden. In de afbakening van een deel van deze werkingsgebieden brengen we wijzigingen aan. In bijlage D zijn de voorgestelde wijzigingen terug te vinden en via een link naar een kaartviewer in te zien. Deze wijzigingen maken onderdeel uit van de vast te stellen wijzigingen.

2.3 De voorliggende wijzigingen komen voort uit de aanpassingen voor compenseren van toename verharding (artikelen 3.75 t/m 3.78) en aanvullende wijzigingen om beter waterbelangen in de verordening te borgen.

In de AB-informatiebrief van 17 april 2026 hebben we toegelicht dat een belangrijk deel van de wijziging voorkomt door aanpassing voor het compenseren van toename van verharding.

Op 24 maart bent u beeldvormend geïnformeerd over de doorwerking van de ontwerp beleidsregel 'compensatie toename verharding en versnelde afvoer (kortweg compensatie verharding)'. Met deze wijzigingen willen we voorkomen dat nieuwe verharding leidt tot extra belasting van het regionale watersysteem. Door initiatiefnemers te verplichten de toename van verharding te compenseren wordt versnelde afvoer van afstromend hemelwater op het watersysteem beperkt. De nieuwe eisen sluiten aan bij de meest recente inzichten over klimaatverandering.

Aanvullende wijzigingen in de Waterschapsverordening

Het merendeel van de veranderingen zijn er om de verordening beter aan te laten sluiten op de werkprocessen rond vergunningverlening en toezicht. Het gaat dan om verduidelijking van welke informatie moet worden aangeleverd en bijgehouden voor werkzaamheden in en rond waterstaatswerken.

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het verplicht om aan elke regel een gebied te koppelen waarvoor die regel geldt. Dit worden de beperkingsgebieden of werkingsgebieden genoemd. De regels uit de Waterschapsverordening moeten in samenhang gelezen worden met deze gebieden. We brengen wijzigingen aan, omdat in de vorige afbakening fouten en onzorgvuldigheden bevatten en deels omdat de gebieden, waarvoor de regels gelden, anders zijn komen te liggen.

Bij de voorgaande wijziging van de verordening hebben we een algemene zorgplicht voor het aansluiten van riolering op onze zuiveringstechnische werken toegevoegd. Na consultatie van de gemeenten in ons beheergebied voegen we nu aan de verordening toe dat het waterschap via een

maatwerkvoorschrift, wel maatregelen kan voorschrijven, als er geen afvalwaterakkoord is over het aansluiten van gemeentelijke rioolstelsels op de zuivering technische werken. Met deze wijzigingen hebben we nu een alternatief in de Waterschapsverordening voor de van rechtswege vervallen Aansluitverordening Zuiderzeeland 2002.

In de wijzigingen zitten verder:

- De toevoeging van totaal organisch koolstof (TOC) bij de toetsingscriteria voor een vergunning. Aanleiding voor deze wijziging is het terugdringen van het gebruik van mens- en milieubelastende stoffen bij het bepalen van het zuurstofverbruik als heffingsmaatstaf. De huidige parameter chemisch zuurstof verbruik (CZV) wordt vervangen door de minder mens en milieubelastende parameter totaal organisch koolstof (TOC). Voor de beoordeling van zuurstofverbruik is er nu de mogelijkheid voor zowel CZV als TOC-gegevens aan te leveren, waarbij de voorkeur ligt bij TOC.
- De uitzondering die golden voor militaire oefenterreinen voor lozingen te vervallen. Bij de behandeling van de voorgaande wijzigingen was hierover een technische vraag gesteld en bij de beantwoording hebben we toen aangegeven voornemens te zijn de uitzondering bij de volgende wijziging van de Waterschapsverordening weer te laten vervallen.

3.1 Alle wijzigingen actualisatie Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026 treden inwerking per 1 januari 2027.

Door alle wijzigingen op 1 datum in te laten gaan is het voor het publiek (en eigen interne organisatie) overzichtelijk en begrijpelijk welke wijzigingen inwerkingtreden. De invoeringsdatum van 1 januari 2027 heeft te maken met de aangekondigde ingangsdatum van de beleidsregel 'compensatie toename verharding en versnelde afvoer' en de regels voor de toename van verharding [paragraaf 3.2.16]. Dit is eind 2024 in een officiële kennisgeving gepubliceerd in het Waterschapsblad. In alle communicatie richting gemeenten en andere betrokken partijen hebben we aangegeven dat de herziene regels en beleidsregel, inclusief nieuwe bergingsnorm, per 1 januari 2027 gaat gelden.

Alternatief

Verder gaan met een niet actuele en accurate Waterschapsverordening

Als de voorgestelde wijzigingen niet worden doorgevoerd zal de huidige versie van de verordening in stand blijven. Deze is dan niet actueel en accuraat. De voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk om te komen tot een actuele Waterschapsverordening. Wijzigingen in een Waterschapsverordening aanbrengen dienen een consultatie en formele vaststellingsprocedure te doorlopen. Het alternatief om door te gaan met de huidige versie van de Waterschapsverordening wordt ontraden.

Risico's en kanttekeningen

Tegen de wijzigingen in de Waterschapsverordening staan geen beroepsmogelijkheden open.

Er kan geen beroep worden ingediend tegen een wijziging van de Waterschapsverordening. De Waterschapsverordening is namelijk een besluit met algemeen verbindende voorschriften. Volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb; artikel 8:3, lid 1, aanhef en onder a) kan tegen dat soort besluiten geen beroep en bezwaar worden ingediend.

Financiën en capaciteit

Vaststelling van de wijzigingen in de Waterschapsverordening heeft geen directe financiële consequenties.

Begrotingswijziging

Niet van toepassing.

Communicatie

Het definitieve besluit wordt- samen met de nota van Inspraak en Antwoord - gepubliceerd in het Waterschapsblad en via 'Regels op de kaart' ontsloten voor het publiek. Na vaststelling van alle wijzingen worden er ook aanpassingen gedaan in de toepasbare regels (vragenboom op "vergunningcheck") en in de werkingsgebieden (kaartlagen).

We zetten daarnaast onze corporate-communicatiemiddelen in om de wijzigingen in de Waterschapsverordening onder de aandacht te brengen.

Bijlagen

- a. Nota van Inspraak en Antwoord op actualisatie Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026-AB besluit.
- b. Ontwerpbesluit wijziging Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026
- c. Was-wordt actualisatie Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026- AB besluit.
- d. Te wijzigen werkingsgebieden actualisatie Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2026.