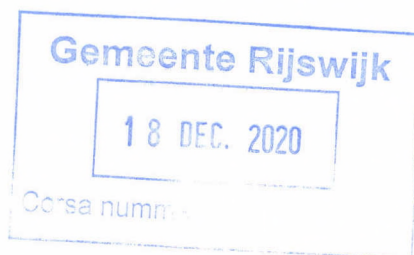




provincie **HOLLAND**
ZUID



Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en
Toezicht

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2020-761397665
DOS-2020-0000287
Uw kenmerk

Bijlagen

Gemeenteraad van Rijswijk
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 5305
2280 HH RIJSWIJK

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2021

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting.

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Wij doen dit risicogericht en proportioneel. Zie hiervoor onderstaande toelichting. Ook bieden wij u informatie die wij voor u van belang achten, omdat die van invloed kan zijn op uw financiële positie.

Momenteel staan de financiën van gemeenten onder druk. Aanhoudende stijging van tekorten in het sociaal domein en meer recent de coronacrisis dragen hier voor het grootste deel aan bij. Wij ervaren een goede samenwerking met gemeenten om de omvang van deze ontwikkelingen te bepalen en deze onder de aandacht te brengen. Wij hopen dat dit bijdraagt aan een constructieve discussie tussen gemeenten en het Rijk over structurele financiering van deze taken.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Toezichtregime begroting 2021: repressief toezicht

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief (regulier) toezicht. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren.

Risicogericht en proportioneel toezicht

Wij voeren financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Uitgangspunt daarbij is dat aandacht vooral uitgaat naar gemeenten met een zwakkere financiële positie of waarvan wij de kans hoog inschatten dat de financiële positie onder druk komt te staan. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente een risicokleur (groen, geel, oranje) toegekend. Hierbij wordt onder meer gekeken naar het structureel resultaat in uw begroting, of uw gemeente over actuele beheerplannen beschikt, of er taakstellingen zijn opgenomen en of uw gemeente veel risico's

loopt op grondexploitatie. De risicokleur van iedere gemeente nemen wij ieder jaar op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website¹.

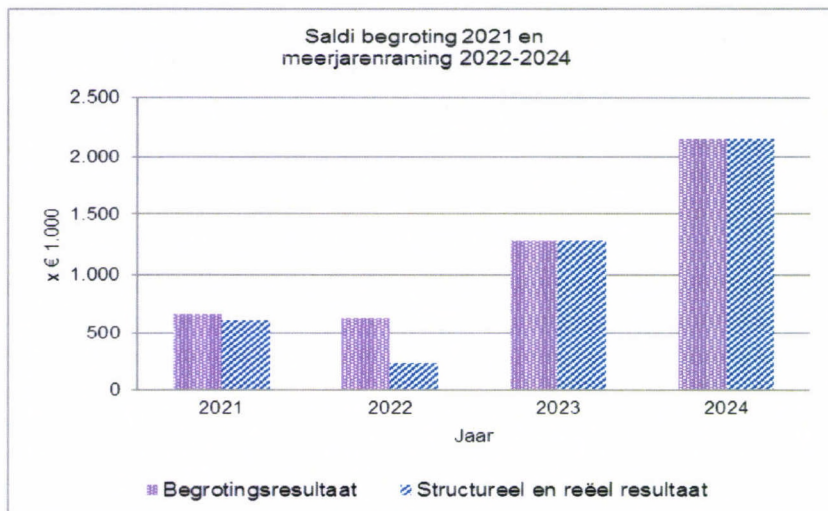
De risicokleur van uw gemeente laat over de afgelopen drie jaar het volgende beeld zien:

Begroting	2019	2020	2021
Risicokleur	groen	geel	oranje

De risicokleur van uw gemeente is van groen naar oranje verschoven. Dit heeft vooral te maken met de risico's op grondexploitatie, het onderhoud van kapitaalgoederen en de tekorten in het kader van het sociaal domein.

Structureel en reëel resultaat

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten inclusief amendementen. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten en rekening houdend met reële en concreet onderbouwde ramingen. Op dit laatste baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Zowel de begroting 2021 als de meerjarenraming is structureel sluitend. Dit leidt tot het volgende beeld, waarmee u voldoet aan de criteria voor repressief toezicht.



Hoewel dit een rooskleurig plaatje lijkt, maken we ons toch zorgen om uw financiële ontwikkelingen, omdat u niet de laatste cijfers voor het sociaal domein heeft opgenomen in uw begroting. Had u deze wel opgenomen, dan zouden alle jaren met een negatief saldo sluiten. Mogelijk vindt tijdig landelijke besluitvorming plaats over voorgenomen aanpassing van de uitkeringen uit het gemeentefonds. Indien hierover niet tijdig duidelijkheid kan worden verstrekt voor de samenstelling van de begroting 2022, dan treden wij graag met u in overleg over de (on)mogelijkheid om een sluitende begroting 2022 vast te stellen.

¹ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>

Lasten sociaal domein

In uw begroting heeft u de laatste cijfers van de lasten sociaal domein (totaal € 3,7 miljoen) niet als budgetten opgenomen, maar opgenomen in de risicoparagraaf. Deze cijfers waren te laat bekend om te worden vertaald in de begroting en meerjarenraming.

Inmiddels is er een actieplan Jeugd en WMO opgesteld met voor € 4 miljoen structurele maatregelen om deze lasten te kunnen dekken. Wij gaan ervan uit dat deze maatregelen zullen leiden tot een structureel begrotingsevenwicht vanaf het jaar 2022. Dit actieplan zien wij na vaststelling graag tegemoet.

Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen is een structurele bezuiniging van € 210.000 op de exploitatiebudgetten opgenomen. Wij zijn content te zien dat bij amendement 8 deze bezuiniging is teruggedraaid. Structurele bezuinigingen leiden tot een lager kwaliteitsniveau dan dat u heeft vastgesteld in de beheerplannen en kunnen ook leiden tot kapitaalvernietiging. U heeft hiervoor structurele dekking ingezet vanuit het BCF-compensatiefonds die niet verwerkt was in de begroting. Verder zien wij dat er mogelijk sprake is van achterstallig onderhoud op openbare verlichting. Dit kan leiden tot onveilige situaties en dient hersteld te worden. Voor het wegwerken van achterstanden heeft u € 700.000 per jaar vrijgemaakt voor vervanging van de kabels voor openbare verlichting. Op dit moment ligt er een voorstel om het nieuw beheerplan Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) door u te laten vaststellen. Wij vertrouwen erop dat door het vaststellen van dit plan met het gewenste kwaliteitsniveau (minstens niveau C volgens de CROW-norm), de lasten voor het onderhoud van kapitaalgoederen voldoende zijn geraamd in de begroting en meerjarenraming zodat nieuwe achterstanden voorkomen kunnen worden. Dit plan zien wij na vaststelling graag tegemoet.

Aanbod

Hebt u vragen over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Ook kunnen wij u aanbieden een financiële scan op te stellen, voor het geval u een beter inzicht wilt hebben in uw financiële huishouding. U kunt hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

Overige opmerkingen

Corona

Voor gemeenten heeft de coronacrisis gezorgd voor hogere lasten en derving van inkomsten. Hoe deze situatie zich gaat ontwikkelen in de komende jaren is nog erg onzeker. Het is nog niet duidelijk in hoeverre de financiële effecten in 2021 nog door zullen werken, en in welke mate deze kosten worden gecompenseerd door het Rijk. Hiervoor hebben wij uiteraard begrip. In uw begroting en meerjarenraming 2021-2024 hebben wij geconstateerd dat u in de paragraaf weerstandsvermogen rekening hebt gehouden met de risico's van de coronacrisis in 2021. Ter versterking van het weerstandsvermogen hebt u een gedeelte van de Eneco opbrengsten ingezet. De weerstandsratio is hierdoor weer op ruim 2, hetgeen meer dan voldoende is. Alhoewel wij verwachten dat zeker in begin 2021 de coronacrisis nog invloed zal hebben

begrijpen wij dat de daadwerkelijke effecten moeilijk in te schatten zijn. Aangezien het onzekere tijden zijn verzoeken wij u de ontwikkelingen in 2021 nauwgezet te blijven volgen.

Rechtsmatigheidsverklaring door het college

De rechtsmatigheidsverantwoording verplaatst van de accountant naar het college. Uw college dient zelf een rechtsmatigheidsverantwoording op te stellen die opgenomen zal worden in de jaarrekening. Hiermee legt uw college verantwoording af over de naleving van geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening. De commissie BBV heeft een standaardtekst opgesteld voor de rechtsmatigheidsverantwoording². Deze standaardtekst moet door u worden opgenomen in de jaarrekening. Op het moment van schrijven is nog niet duidelijk of de nieuwe regeling al ingaat bij het verslagjaar 2021. Wij adviseren u de ontwikkelingen te volgen.

Tot slot

Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen, die betrekking hebben op de begroting 2021, binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming naar ons toe te sturen.

Vermeld in uw correspondentie altijd het DOS-nummer dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk

² <https://www.commissiebbv.nl/cms/view/57979239/rechtsmatigheid>