

**Bestuurlijk Domein**  
Stadsbeheer

De Raad

Stadhuis, Bogaardplein 15  
Postbus 5305, 2280 HH Rijswijk  
Telefoon 14 070  
Fax (070) 326 10 10  
stadhuis@rijswijk.nl  
www.rijswijk.nl  
iban BNG: NL15BNGH0285007424

betreft Invoering van ja/ja sticker

datum 6 oktober 2020  
bijlage(n)

1. Inleiding

Huizen zonder nee/nee- of nee/ja-sticker krijgen gemiddeld 25 folders per week in hun brievenbus. Deze hoeveelheid neemt de laatste jaren af, maar het is nog steeds 30 kilo reclaimedrukwerk per jaar. Iedere ongewenste folder zorgt voor verspilling van energie voor productie en transport én voor onnodig papiergebruik. Met een sticker op de brievenbus wil het college deze verspilling tegen gaan.

Er is al vaker gesproken over de invoering van een ja/ ja sticker, het zogenoemde opt-in-systeem. Er is afgewacht welke uitspraken volgen op de gerechtelijke gangen van de gemeenten Amsterdam en Rotterdam. Met deze brief wordt gevolg gegeven aan dit onderwerp.

2. Kern informatie

Het nieuwe, zogenoemde 'opt-in-systeem' betekent dat inwoners expliciet om ongeadresseerd reclaimedrukwerk moeten vragen, als ze dat willen ontvangen. Een huishouden moet in dat geval een zogenoemde ja/ja-sticker plakken op de brievenbus. Wanneer er (helemaal) geen sticker is, mag de bezorger geen ongeadresseerd drukwerk in de brievenbus stoppen. Het nieuwe systeem vermindert de milieubelasting van drukwerk. De verspreiding van ongeadresseerd drukwerk wordt met de invoering van dit systeem niet verboden, maar is alleen nog mogelijk bij adressen waarbij dit expliciet wordt aangegeven met een sticker. Dit draagt bij aan de preventie van de productie van papier en drukwerk, vermindert de kosten voor afvalverwerking en inwoners bepalen zelf wat er wel of niet in hun brievenbus wordt gestopt. Het opt-in-systeem is bewezen effectief voor de vermindering van de totale 'afvalberg'.

Voordat een ja/ja sticker ingevoerd kan worden, moet een aantal stappen in acht genomen worden.

3. Gevolgen en/of vervolgtraject

Er is een aantal stappen te ondernemen:

**Aanpassen gemeentelijke regelgeving**

De gemeenteraad kan in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen over de preventie van afvalstoffen. Daarbij mogen ook regels worden gesteld om milieueffecten te beperken. De grondslag voor het invoeren van de ja/ja-sticker staat in artikel 10.23 Wet milieubeheer. Daarnaast heeft de gemeenteraad op grond van haar autonome verordenende bevoegdheid in de Gemeentewet de mogelijkheid om de ja/ja-sticker in te voeren.

Er zijn aanpassingen in de gemeentelijke regelgeving noodzakelijk om de ja/ja-sticker mogelijk te maken. Voor het opt-in-systeem moeten bepalingen worden opgenomen in de

afvalstoffenverordening en zo nodig in de APV. In de afvalstoffenverordening moet duidelijk worden omschreven wat onder ongeadresseerd drukwerk valt en welk ongeadresseerd drukwerk al dan niet mag worden bezorgd bij inwoners met een ja/ja-sticker. De manier waarop het toezicht op de naleving en handhaving van het nieuwe systeem wordt geregeld, moet ook in de afvalstoffenverordening (en/of APV) worden opgenomen.

### **Redelijk termijn van invoering**

Uit de rechtszaak over het opt-in-systeem in Amsterdam blijkt dat er sprake moet zijn van een redelijke overgangstermijn. De branche moet kunnen anticiperen op de gewijzigde situatie. Het Hof keek hierbij naar het eerste moment waarop bleek dat binnen (een deel van) de gemeenteraad de wens bestond om een ja/ja sticker in te voeren en de datum waarop het opt-in-systeem in werking trad.

Bij het bepalen van de overgangstermijn kunnen, gelet op het arrest van het Hof, de volgende factoren een rol spelen:

- de eventuele geldingsduur van een bestaand opt-out-systeem;
- het feit dat sprake is van een voor de brancheorganisaties kenbaar debat over deze vorm van reclame dat bovendien al langer wordt gevoerd;
- het feit dat de invoering van het opt-in-systeem het verspreiden van ongeadresseerd reclamedrukwerk niet onmogelijk maakt.

Uit de uitspraak in het kort geding tussen de gemeente Rotterdam en de branche van 28 februari 2020, blijkt dat een overgangstermijn van twintig maanden moet worden gehanteerd.

### **Invoering Ja/Ja sticker in Rijswijk**

Eind 2017 zijn de eerste vragen gesteld in de raad over de invoering van dit systeem. Daarna heeft een briefwisseling plaatsgevonden tussen de ondernemersbranche en de gemeente over de invoering van het opt-in-systeem. Inmiddels is er bijna 2 jaar gepasseerd sinds de eerste keer dat dit onderwerp bestuurlijk is besproken. Hiermee is voldoende tijd in acht genomen voor een overgangstermijn, zoals de rechterlijke uitspraak voorschrijft. Echter, gezien de huidige omstandigheden wil het college:

- De benodigde winkeliers/bedrijven/ ondernemingen op de hoogte te stellen van het voornemen om dit systeem mogelijk te maken.  
Er zijn diverse manieren waarop ondernemers (nog steeds) reclame en marketing kunnen voeren voor de producten die zij willen aanprijzen. Men zal echter andere manieren moeten gaan aanwenden. Om ondernemers voldoende tijd te geven om hierover na te denken en voor te bereiden, worden zij actief benaderd door ons en hierover in kennis gesteld.
- De aangepaste afvalstoffenverordening vast stellen in de raad. De verordening dient op meerdere punten aangepast te worden, onder andere voor het opt-in-systeem.
- Het opt-in-systeem per 1 juni 2021 van kracht te laten zijn.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester (wnd),

P.M. Schuit

mr. drs. G.A.A. Verkerk

Bijlage(n):  
Geen