



BESLISVOORSTEL RAAD BLARICUM

Besluitvormend orgaan

Gemeente Blaricum – Gemeenteraad

Gemeentecode

Blaricum

Onderwerp

Participatie bij aanvraag van een Omgevingsvergunning

Portefeuillehouder

M.S.M. Klingenberg–Klinkhamer (Blaricum)

Openbaar

Ja

Korte inhoud

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij zijn aanvraag aan te geven of hij aan participatie heeft gedaan zo ja, hoe hij dit heeft gedaan en wat de resultaten zijn. In dit voorstel worden kaders gegeven voor de invulling van participatie bij een aanvraag van een Omgevingsvergunning.

Besluiten

Het college besluit:

1. De raad voor te stellen om bij een vergunningaanvraag voor binnenplanse omgevingsactiviteiten te stimuleren dat afstemming plaatsvindt met de omgeving.
2. De raad voor te stellen om bij een vergunningaanvraag voor buitenplanse omgevingsactiviteiten, participatie verplicht te stellen en deze verplichtstelling op te nemen in de Inspraakverordening en in het op te stellen omgevingsplan.

Aanleiding voorstel

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij zijn aanvraag aan te geven of hij aan participatie heeft gedaan zo ja, hoe hij dit heeft gedaan en wat de resultaten zijn.

Doel

Doel is om kaders vast te stellen voor de invulling van participatie bij een aanvraag van een Omgevingsvergunning.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 Participatie is niet verplicht bij een aanvraag van een vergunning voor binnenplanse omgevingsplanactiviteiten.

In de Omgevingswet en de Omgevingsregeling is bepaald dat bij een vergunningsaanvraag moet worden aangegeven of en hoe aan participatie is gedaan en tot welke resultaten dit heeft geleid. De wettelijke verplichting regelt niet dát aan participatie is gedaan. Met andere woorden, als de initiatiefnemer niets aan participatie heeft gedaan, dan is dat feit geen reden om de aanvraag niet te behandelen of af te wijzen (geen 'weigeringsgrond').

1.2 Afstemming met de omgeving is belangrijk.

Niet voor niets is er een spreekwoord over goede burens die belangrijker zijn dan een verre vriend. Het is het onze wens en ons streven, om initiatiefnemers te overtuigen van het belang van afstemming met burens en andere omwonenden/belanghebbenden, ook wanneer participatie niet verplicht is. Daarbij hoort vroegtijdig informeren, betrekken en raadplegen van anderen, zodat alle belangen en ideeën en effecten van een initiatief op de omgeving vroegtijdig onderkend en meegenomen kunnen worden in de (verdere) planontwikkeling. Op de gemeentelijke website zullen tips worden aangereikt over de wijze waarop de initiatiefnemer de participatie kan vormgeven.

1.3 De uiteindelijke afweging over- en de uitkomst van- de aanvraag is een bestuurlijke verantwoordelijkheid.

De inbreng van anderen kan een plan verbeteren, doordat alle belangen in beeld zijn en met deze belangen rekening gehouden kan worden. Het verhoogt de kwaliteit van een besluit en verkleint daarmee de kans op vertraging door bezwaar- en beroepsprocedures.

2.1 Voor buitenplanse omgevingsactiviteiten - de activiteiten die niet passen in het omgevingsplan - kan de raad participatie verplicht stellen.

Verplichte participatie bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit betekent dat de initiatiefnemer een inspanningsverplichting heeft om de omgeving te betrekken bij het initiatief. De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor het vormgeven van zo'n participatietraject. De gemeente geeft wel handvatten.

2.2 De gemeente heeft een toetsende rol.

Op de website geven we via een beslisboom initiatiefnemers de gelegenheid om het niveau van participatie, de uit te nodigen deelnemers en hun rol te bepalen. Deze zijn afhankelijk van onder meer de impact van een initiatief. Elementen uit deze beslisboom zijn het toetsingskader voor de gemeente om te beoordelen of aan de participatieverplichting is voldaan.

2.3 We onderscheiden twee categorieën.

Daarin maken we onderscheid in eenvoudige en meer complexe vergunningen. Eenvoudige vergunningen zijn bijvoorbeeld verbouwingen in en om het huis. Vergunningen worden als meer complex aangemerkt als er bijvoorbeeld meerdere ketenpartners bij betrokken zijn of als een initiatief politiek gevoelig ligt.

2.4 Het schriftelijke verslag van de initiatiefnemer over het doorlopen proces EN de uitkomsten van de participatie is de basis waarop de bestuurlijke toetsing plaatsvindt.

Het verslag moet het volgende bevatten:

- Voor eenvoudige initiatieven een verslag van het doorlopen proces en het resultaat van de participatie, met daarin duidelijkheid over de kring van belanghebbenden. Die kring omvat in ieder geval de naastgelegen percelen. Alles wat meer wordt gedaan is een pré.
- In een meer complexe situatie: een verslag van het doorlopen proces en het resultaat van de participatie. Daarin is zichtbaar wat is gedaan en waarom dit is gedaan. De kring van participanten is het volledige effectgebied (de effecten op zicht, verkeer, groenbeleving, bedrijvigheid, uitstraling etc.).

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

De Omgevingswet

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Dit voorstel wordt ook aan de gemeenten Eemnes en Laren aangeboden.

Kanttekeningen

1.1 Bij de ontwikkeling van de kerninstrumenten omgevingsvisie, omgevingsplan en het instrument programma is participatie een vast verplicht onderdeel.

Het ontwikkelen van deze instrumenten wordt projectmatig opgepakt. De wijze waarop in deze gevallen de participatie plaatsvindt wordt geregeld in het Plan van Aanpak dat voor elk project wordt opgesteld. De gemeentelijke nota Inwonerparticipatie is hierbij leidend. Een Plan van Aanpak is een kaderstellend document dat door de raad wordt vastgesteld.

2.1 Wat belanghebbenden vinden en/of voorstellen hoeft niet persé het plan te worden.

Als over het resultaat van de participatie brede overeenstemming is, dan wil dat niet zeggen dat het plan ongewijzigd door het bevoegd gezag van de gemeente wordt aanvaard. Er kunnen namelijk andere zwaarwegende belangen bestaan (bijvoorbeeld veiligheid) die zich niet verenigen met het ingediende plan.

2.2 Wanneer participatie uiteindelijk niet tot een breed gedragen resultaat heeft geleid betekent dit niet automatisch dat een aanvraag wordt afgewezen.

Dat gegeven is één van de elementen die het college zal moeten afwegen:

- Eén van de uitkomsten zou kunnen zijn, dat de gemeente in nader overleg met initiatiefnemer gaat met het verzoek om op een aantal specifieke onderdelen de participatie te hervatten.
- Ook kan de gemeente een vorm van overleg/participatie naar zich toe trekken om te kijken waar de eventuele pijnpunten liggen en of die in alle redelijkheid hebben te gelden.
- Ten slotte kan het bestuurlijke oordeel ook zijn dat de participatie afdoende heeft plaatsgevonden en de vaststelling moet zijn, dat er geen breed gedragen akkoord is bereikt en zal worden bereikt. Afhankelijk van de procedure is het dan aan het college of de raad om daar een oordeel over te geven.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

De aanpassingen aan de website zullen in 2022 plaatsvinden, ze zullen zijn afgerond voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Communicatie

Participatie is vooral maatwerk. Daarom stellen we geen bindende regels op over hoe de initiatiefnemer de participatie moet vormgeven. Op de gemeentelijke website zullen tips worden aangereikt over de wijze waarop de initiatiefnemer de participatie kan vormgeven. Op de website geven we initiatiefnemers ook, via een beslisboom, de gelegenheid om het niveau van participatie, de uit te nodigen deelnemers en hun rol te bepalen.

Bijlagen

Geen bijlagen.

Steller

M. van der Marel(mmare).

Registratiedatum

25 oktober 2021