



BESLISVOORSTEL RAAD BLARICUM

Besluitvormend orgaan

Gemeente Blaricum – Gemeenteraad

Gemeentecode

Blaricum

Onderwerp

Adviesrecht en Delegatie

Portefeuillehouder

M.S.M. Klingenberg–Klinkhamer (Blaricum)

Openbaar

Ja

Korte inhoud

Voordat de Omgevingswet in werking treedt is het nodig dat er besluiten worden genomen over de wijze waarop de onderwerpen Adviesrecht en Delegatie worden ingevuld.

Besluiten

Het college besluit:

1. De raad voor te stellen om, met ingang van het in werking treden de Omgevingswet, het college te verplichten om bindend advies te vragen in de gevallen zoals beschreven in lijst A (zie bijlage 1).
2. De raad voor te stellen om met ingang van het in werking treden de Omgevingswet, de bevoegdheden als genoemd in lijst B (zie bijlage 2) te delegeren aan burgemeester en wethouders door aanpassing van het Algemeen delegatiebesluit Blaricum 2011.
3. Het college te vragen om de werkwijze met betrekking tot het Adviesrecht en de voorgestelde aanpassing van het Algemeen delegatiebesluit Blaricum 2011 uiterlijk 1 jaar na inwerking treden van de Omgevingswet te evalueren en de raad hierover te consulteren.

Aanleiding voorstel

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt de huidige regels voor de fysieke leefomgeving. Dit voorstel en de drie voorgestelde besluiten hebben als doel dat wordt voldaan aan de minimale eisen die de wetgever stelt voor een goede invoering van deze wet.

Doel

Dit voorstel en de drie voorgestelde besluiten hebben als doel te voldoen aan de minimale eisen die de wetgever stelt voor een goede invoering van de Omgevingswet.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 De verklaring van geen bedenkingen komt te vervallen, hiervoor in de plaats komt het bindend adviesrecht.

Onder de Wro geldt voor plannen die niet passen in het bestemmingsplan en niet vallen onder de zogenaamde 'Kruimelregeling' het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen van de raad. Onder de Omgevingswet is het omgekeerd. Er is geen advies van de gemeenteraad nodig, tenzij de raad heeft aangegeven dat hier een bindend advies voor nodig is.

1.2 Door de figuur van het bindend adviesrecht, houdt de gemeenteraad invloed op ruimtelijke ontwikkelingen die op meer dan ondergeschikte wijze afwijken van het omgevingsplan.

Het gaat dan om ontwikkelingen als gevolg van een aanvraag om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA). Onder de Omgevingswet zal het college aanvragen voor initiatieven en ruimtelijke ontwikkelingen toetsen aan het omgevingsplan en is het college bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Dat geldt ook voor een aanvraag om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een buitenplanse OPA. Met andere woorden, het college is wettelijk bevoegd te besluiten op een aanvraag, die niet past binnen het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is. Een vergelijkbare bevoegdheid berust op dit moment nog bij de gemeenteraad (i.c. de 'Verklaring van geen bedenkingen'), deze komt onder de Omgevingswet te vervallen. De wetgever heeft in de Omgevingswet de gemeenteraad in plaats daarvan de mogelijkheid gegeven om bindend advies te geven bij aanvragen om een omgevingsvergunning voor buitenplanse OPA's. De gemeenteraad bepaalt in welke gevallen hij hiervan gebruik wil maken. In bijlage 1 is een lijst opgenomen met gevallen waarin het college aan de gemeenteraad bindend advies moet vragen.

1.3 Dit voorstel sluit aan bij de doelstellingen van de wet(gever).

Primair geldt de gedachte van de wetgever en de geest van de wet: loslaten, ruimte geven en faciliteren. In het verlengde daarvan is de gedachte achter de Omgevingswet ook dat de raad op hoofdlijnen bestuurt, welke hoofdlijnen primair worden bepaald door de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Binnen die kaders is het college belast met uitvoering van en toetsing aan omgevingsvisie en omgevingsplan en met de besluitvorming over buitenplanse OPA's.

1.4 Over dit onderwerp is op twee manieren input van raadsleden gevraagd.

Het voorstel houdt rekening met de input van raadsleden, zoals die is gegeven in de klankbordgroep en tijdens een informatieavond. De klankbordgroep heeft dit onderwerp in een aantal sessies besproken en tijdens de informatieavond (gehouden op 2 september 2021) is input van raadsleden gevraagd en ontvangen. Op basis daarvan is de lijst samengesteld met gevallen waarin de gemeenteraad bindend advies zou willen geven.

2.1 Het omgevingsplan is een dynamisch digitaal document, waarin wijzigingen, direct digitaal worden verwerkt.

De gemeenteraad stelt een omgevingsplan vast voor het gemeentelijk grondgebied. Daarin stelt hij de lokale regels vast voor de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan hoeft niet, zoals een bestemmingsplan, elke tien jaar geactualiseerd en vastgesteld te worden. Tot het besluiten om wijzigingen in het omgevingsplan aan te brengen is de raad bevoegd. De raad kan echter deze bevoegdheid delegeren aan het college.

2.2 Het delegatiebesluit is een afzonderlijk besluit, het is geen onderdeel van het omgevingsplan.

Het delegatiebesluit regelt de overdracht van een bevoegdheid van de gemeenteraad aan het college. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid door het college kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn.

2.3 Voorgesteld wordt om in de gevallen, waarin de inhoudelijke afweging heeft geleid tot een omgevingsvergunning via de procedure van de OPA de delegatiebevoegdheid te laten gelden.

De raadsbetrokkenheid kan hierbij bestaan uit het bindend adviesrecht, in de door u vastgestelde gevallen. In de andere gevallen heeft het college de bevoegdheid tot het nemen van de besluiten, zonder bindend adviesrecht (zie het gestelde sub 1). Wanneer de afweging heeft plaatsgevonden in de procedure van de buitenplanse OPA, is de vertaling ervan in het omgevingsplan een technische handeling. In die handeling zit dan niet meer de inhoudelijke afweging. Die afweging heeft immers al geleid tot de vergunde buitenplanse OPA.

3.1 Met de voorgestelde werkwijze moet ervaring worden opgedaan.

Raadsleden hebben de wens is uitgesproken om samen met het college regelmatig ervaringen uit te wisselen en te evalueren. Een eerste evaluatie vindt tenminste plaats één jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader
De Omgevingswet

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Een gelijkkluidend voorstel wordt aan de colleges van Laren en Eemnes aangeboden.

Kanttekeningen

Geen kanttekeningen

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

Het adviesrecht en het delegatiebesluit treden tegelijk met de Omgevingswet in werking. De besluiten worden gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Communicatie

Naast de communicatie die plaatsvindt in het kader van de besluitvorming door de raad zal, voordat de Omgevingswet in werking treedt, in algemene zin worden gecommuniceerd naar inwoners over de invoering van de Omgevingswet.

Bijlagen

Bijlage 1: Lijst A waarin zijn opgenomen de gevallen waarin het college verplicht is om bindend advies te vragen.

Bijlage 2: Lijst B waarin zijn opgenomen de gevallen waarvoor de raad heeft besloten de bevoegdheden te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Steller

M. van der Marel(mmare).

Registratiedatum

20 oktober 2021