



Datum besluit B&W 25 mei 2021  
Forumverg. d.d. 8 juni 2021  
Agendapunt nr. (nummer)  
Portefeuillehouder(s) L.I. Bentvelzen - Sociaal Domein, Jeugd, Participatie en  
Dierenwelzijn  
Redacteur K. Leidorf  
Doorkiesnummer (070) 326 13 75  
Domein / Team  
Corsanummer 21.043822

Aan de Raad,

1. Onderwerp  
Kadernota Maatschappelijke Participatie
2. Voorstel  
De Kadernota Maatschappelijke Participatie "Meedoen werkt" vast te stellen.
3. Inleiding  
De oude kadernota '(Samen)werken aan werk!' stamt uit 2015. Die kadernota besloeg zowel het beleidsterrein werk als maatschappelijke participatie. De afgelopen jaren is gebleken dat het wenselijk is om deze beleidsterreinen in aparte kadernota's te behandelen. Uiteraard vindt nauwe samenwerking plaats tussen de beleidsterreinen, zowel bij de totstandkoming van de kadernota's als in de (ontwikkeling van) de uitvoering.

Vanuit de oude kadernota is de afgelopen jaren de aandacht vooral gegaan naar het begeleiden van inwoners uit trede 3 en hoger om hen aan werk te helpen. Een positief gevolg van deze keuze was dat een tekort op het BUIG budget waar mogelijk werd voorkomen. Nu is het tijd om ook de inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt (trede 1 en 2) te helpen. Dat is het doel van deze kadernota Maatschappelijke Participatie.

Als we het hebben over onze inwoners in trede 1 en 2, hebben we het over ongeveer 1.000 mensen. Vanwege diverse redenen hebben zij een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Soms is dit tijdelijk, vanwege bijvoorbeeld ernstige schulden en/of acute psychosociale problemen. Deze inwoners ontvangen een bijstandsuitkering en hebben momenteel elke 1.5 jaar een gesprek met een inkomensconsulent van de gemeente. Deze controleert met name de rechtmatigheid van de uitkering.

In 2019 hebben we onderzoek laten uitvoeren naar deze inwoners. Daaruit bleek dat een deel van hen eenzaam is en/of meer kan en wil doen, maar niet weet hoe. Daarom gaan we deze inwoners benaderen en met hen in gesprek over de mogelijkheden om te participeren. Daarbij gaan we ook in op de belemmeringen die zij ervaren om mee te kunnen doen.

We zetten hierbij nadrukkelijk in op de verbinding met het welzijnsveld. De inwoners waar deze Kadernota zich op richt, kunnen op eigen initiatief gebruik maken van het welzijnsaanbod in Rijswijk. De praktijk leert echter dat juist deze groep inwoners die stap vaak niet weet te zetten. Daarom is het nodig dat wij als gemeente de regie pakken en hen een helpende hand bieden.

Deze Kadernota Maatschappelijke Participatie valt onder de paraplu van de in mei vastgestelde Kadernota Sociaal Domein. De leidende kaders en focuspunten uit de Kadernota Sociaal Domein komen dan ook nadrukkelijk naar voren.



#### 4. Beoogd effect

Met het beleid zoals beschreven in deze Kadernota, willen we de inwoners die ingedeeld zijn in trede 1 en 2 van de participatieladder ondersteunen om (weer) mee te doen in de samenleving. Daarbij slaan we de brug naar het welzijnsveld en overig bestaand aanbod. Het is mogelijk dat blijkt dat de inwoner begeleid kan worden naar werk. We organiseren de doorstroom zo gemakkelijk mogelijk, maar de doorstroom naar werk is geen doel op zich. Kortom:

- We willen als gemeente weer (beter) contact hebben met deze groep inwoners.
- We willen dat deze inwoners weer mee kunnen doen. Ze voelen dat ze er toe doen.
- We willen bijdragen aan de welzijnsdoelstellingen: eenzaamheid bestrijden, meer vrijwilligers in Rijswijk, meer ondersteuning mantelzorgers en een inclusieve samenleving stimuleren.

#### 5. Argumenten

Vanuit de oude Kadernota Werk is de afgelopen jaren de aandacht vooral gegaan naar het begeleiden van inwoners uit trede 3 en hoger om hen aan werk te helpen. Een positief gevolg van deze keuze was dat een tekort op het BUIG budget waar mogelijk werd voorkomen. Nu is het tijd om ook de inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt (trede 1-2) te helpen. Door een aparte Kadernota Maatschappelijke Participatie op te stellen, zorgen we ervoor dat we specifiek kunnen inzetten op de groep inwoners in trede 1-2.

#### 6. Kanttekeningen

We doen zoveel we kunnen met de beperkte budgetten. De financiële baten zijn gering, indirect en op de lange termijn. Gezonde, gelukkige inwoners die meedoen zullen op de lange termijn bijvoorbeeld minder (hoge) zorgkosten hebben. De directe baten zijn het verhoogde welzijn van de inwoners.

#### 7. Financiën

De afgelopen jaren hebben we de middelen uit het Participatiebudget voornamelijk ingezet op de inwoners die een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Dit betekent dat er ongeveer 85 % van het budget wordt ingezet op de inwoners in trede 3 t/m 6 van de participatieladder. Ongeveer 15 % van het budget zetten we in op de inwoners in trede 1 en 2 van de participatieladder.

In 2020 heeft het WSP € 100.000 ingeleverd in het kader van de bezuinigingen. Deze bezuiniging houden we in stand, waarbij de extra vrijgekomen € 100.000 in de komende jaren structureel ter beschikking komt voor de dienstverlening gericht op inwoners in trede 1 en 2.

#### 8. Vervolg

In deze Kadernota Maatschappelijke Participatie hebben we de hoofdlijnen uitgezet voor ons beleid gericht op de inwoners in trede 1 en 2 van de participatieladder. Daarmee zijn we er nog niet. Dit jaar leveren we een uitvoeringsplan op waarin we nader uitwerken hoe we dit beleid uit gaan voeren. Een belangrijk onderdeel hiervan is de jaarlijkse effectmeting. Door jaarlijks de effecten van de aanpak te meten, kunnen we bijtijds bijsturen. Uiteraard binnen de gestelde kaders van deze Kadernota.

#### 9. Communicatie

Voor een goede uitvoering van deze Kadernota is zowel interne communicatie (naar onze medewerkers) als externe communicatie (naar inwoners en samenwerkende partijen) onmisbaar.



10. Bijlagen  
Kadernota Maatschappelijke Participatie “Meedoen werkt”  
Advies Adviesraad Sociaal Domein  
Oplegger ‘Samenhang Kadernota’s Werk, Armoede en Maatschappelijke Participatie’

Burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester (wnd),

P.M. Schuit

mr.drs. G.A.A. Verkerk



De gemeenteraad van Rijswijk,  
Bijeen in openbare vergadering op 22 juni 2021  
Gelezen het voorstel van  
d.d.15 juni 2021, nr. 21-036

**BESLUIT:**

De Kadernota Maatschappelijke Participatie "Meedoen werkt" vast te stellen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 22 juni 2021

Hoogachtend,  
de gemeenteraad,  
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

mr.drs. G.A.A. Verkerk