

Naam: M van der Meer
Datum: 29 juni 2021
Team/teamonderdeel: BV Financiën/vastgoed

Collegevoorstel

Onderwerp	Investing voorzieningen voor Zorgplicht milieu kunstgrassportvelden
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Gemeente Almelo beheert voor de 9 voetbalverenigingen in de gemeente 14 kunstgrasvelden die zijn ingestrooid met rubbergranulaat (SBR infill). Het rubbergranulaat verplaatst zich door gebruik, uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden en door weersomstandigheden. Als het rubbergranulaat buiten het veld terecht komt dan is er sprake van verspreiding van "*bodemvreemde*" materialen. Hier zijn recent juridische uitspraken over geweest en de Branchevereniging Sport en Cultuurtechniek (BSNC) heeft richtlijnen opgesteld waarmee invulling kan worden gegeven aan de zorgplichtbepalingen voor milieubeheer.

Het college heeft besloten om de kunstgrasvelden te beheren en in te richten conform het "Zorgplichtdocument milieukunstgrasvelden" van de BSCN. Dit betekent dat voor alle kunstgrasvoetbalvelden waar rubbergranulaat (SBR infill) als instrooi materiaal gebruikt is gezorgd zal worden voor maatregelen om te voorkomen dat de korrels in het milieu komen.

Voorgesteld besluit

1. De 14 kunstgrasvelden in de gemeente Almelo te beheren en in te richten conform het "Zorgplichtdocument milieukunstgrasvelden" van de Branchevereniging Sport en Cultuurtechniek (BSCN);
2. De volgende maatregelen uit te laten voeren om te voorkomen dat het rubbergranulaat dat wordt gebruikt op de 14 kunstgrasvelden in het milieu terecht komt:
 - a) Plaatsen van kantplanken rondom de velden;
 - b) Plaatsen van schoonlooprooster bij elke toegangspoort.
3. Het benodigde krediet voor het nemen van de maatregelen zoals genoemd onder beslispoint 2 ad € 157.300 (inclusief BTW) beschikbaar te stellen ;
4. Het investeringskrediet op te nemen in de begroting 2022 en de bijbehorende kapitaallasten van 9.438 euro vanaf 2023 op te nemen in het financieel meerjarenperspectief van de begroting 2022.

Inleiding

De Gemeente Almelo beheert voor de 9 voetbalverenigingen 14 kunstgrasvelden die zijn ingestrooid met rubbergranulaat (SBR infill). Het rubbergranulaat verplaatst zich door gebruik, uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden en door weersomstandigheden. Als rubbergranulaat buiten het veld

terecht komt dan is er sprake van verspreiding van "bodemvreemde" materialen. Op basis van de milieuwetgeving moet dit worden tegengegaan.

In de algemene zorgplichtbepalingen (art. 1.1 Wet milieubeheer, art. 13 Wbb en art. 7 Bbk) is vastgelegd dat *"iedereen die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door het verrichten van handelingen op of in de bodem, de bodem, grond- en/of oppervlaktewater kan worden verontreinigd of aangetast, verplicht is alle maatregelen te nemen die van hem kunnen worden gevergd"*.

De verspreiding van rubbergranulaat tot buiten de voetbalvelden dient volgens deze wet/zorgplichtbepalingen tegen te worden gegaan. Hier zijn recent juridische uitspraken over geweest. De Branchevereniging Sport en Cultuurtechniek (BSNC) heeft richtlijnen opgesteld waarmee invulling kan worden gegeven aan de zorgplichtbepalingen.

De gemeente Almelo werkt momenteel nog niet geheel volgens deze richtlijnen. Er zijn een aantal technische aanpassingen die wel in de aanbevelingen van de BSNC zijn opgenomen, maar waar de velden in de gemeente Almelo niet aan voldoen, zoals:

- Massieve kantplank
Rondom alle kunstgras voetbalvelden in Almelo zijn hekwerken aangebracht die zijn voorzien van een leunhekwerk met dubbelstaafmat panelen of gaas. Rubbergranulaat kan onder deze hekwerken door richting de omgeving verspreiden. Om deze verspreiding tegen te gaan is het mogelijk om massieve kantplanken aan te brengen. Deze kantplanken bestaan uit aluminium en rubber, zijn 100% circulair en zijn te combineren met bestaande reclamebordsystemen. Dankzij het rubberprofiel kunnen hoogteverschillen in het straatwerk worden opgevangen. Deze kantplanken hebben een minimale gegarandeerde levensduur van 20 jaar. Het is de verwachting dat de werkelijke levensduur langer zal zijn.
- Schoonlooproosters
Het advies is om bij elke toegangspoort een schoonlooprooster met vuilopvang aan te brengen. Dat is bij onze gemeentelijke voetbalvelden nog niet aanwezig.

Beoogd effect

Door kantplanken en schoonlooproosters rond de kunstgrasvelden aan te brengen zal de verspreiding van rubbergranulaat (SBR infill) in de bodem sterk verminderd worden. Hierdoor wordt vervuiling van de bodem en omgeving tegen gegaan en worden mogelijke boetes voorkomen

Argumenten voor

1.1 De richtlijnen zijn geschikt om invulling te geven aan de wettelijke zorgplichtbepalingen.

De richtlijnen van de Branchevereniging Sport en Cultuurtechniek (BSNC) zijn aanbevelingen voor het milieuverantwoord toepassen van materialen bij de aanleg, onderhoud en renovatie van kunstgrasvelden.

Hiermee kan invulling worden gegeven aan de geldende zorgplicht bepalingen

1.2 Creëren van een schonere leefomgeving

Door verspreiding van rubbergranulaat in het milieu te voorkomen creëren we een schonere leefomgeving.

2.2 Voorkomen aansprakelijkheid Wet Bodembescherming

Door de inrichting en het onderhoud van de kunstgrasvelden in de gemeente Almelo conform het zorgplicht document uit te voeren voorkomen we aansprakelijkheid voor overtreding van de Wet Bodembescherming.

2.3 De maatregelen maken het mogelijk om aan de wettelijke zorgplichtbepaling te voldoen.

Op 19 december 2019 heeft de rechtbank in Rotterdam uitspraak gedaan in een zaak. Heel concreet heeft de rechtbank met name het gebrek aan kantplanken en de afwezigheid van schoonlooproosters bij de toegangspoorten als onvoldoende beschouwd.

Kantekeningen

1.1 Met de voorgestelde technische maatregelen is het niet volledig te voorkomen dat rubbergranulaat (SBR infill) in het milieu terecht komt.

Zoals opgenomen in het document zorgplicht kunstgrasvelden zullen ook eenduidige onderhouds- en gebruiksrichtlijnen worden opgesteld. Educatie van en bewustwording bij de dagelijks beheerders én gebruikers is daar onderdeel van. Ondanks de genomen maatregelen en de instructies is het niet volledig te voorkomen dat rubbergranulaat in het milieu terecht komt. Dit heeft vooral te maken met menselijk gedrag.

Kosten, opbrengsten en dekking

Indien alle kunstgras voetbalvelden in de gemeente Almelo worden voorzien van de benodigde aanpassingen om te voorkomen dat rubbergranulaat in het milieu komen dan vraagt dit de volgende investeringsbedragen:

Vereniging	Aantal kunstgrasvelden	Kosten kantplanken	kosten schoonlooproosters
AVC Heracles	2	€ 24.000,00	€ 2.000,00
CVV Oranje Nassau	3	€ 36.000,00	€ 3.000,00
AVC Luctor et Emergo	2	€ 24.000,00	€ 2.000,00
PH Almelo	1	€ 12.000,00	€ 1.000,00
ASV'57	1	€ 12.000,00	€ 1.000,00
SV Almelo	1	€ 12.000,00	€ 1.000,00
TOTAAL	10*	€ 120.000,00 excl. BTW	€ 10.000,00 excl. BTW

*Vier kunstgrasvelden bij PH Almelo, RKS SV Bornerbroek en La Première zijn reeds voorzien van kantplanken en schoonlooproosters.

De investering van € 157.300 (inclusief BTW) wordt als volgt gedekt:

- Instellen van een investeringskrediet van € 157.300 in te stellen; de bijbehorende kapitaallasten bedragen € 9.438, af te schrijven over een periode van 20 jaar.
- Voor de investeringen is op dit moment geen dekking beschikbaar is in de begroting. Binnen de stelpost kapitaallasten sport zijn hiervoor geen middelen gereserveerd die ter dekking kunnen worden ingezet.
- Bijbehorende kapitaallasten van € 9.438 op te nemen in de begroting 2022 en de bijbehorende kapitaallasten vanaf 2023 op te nemen in het financieel meerjarenperspectief van de begroting 2022.

Uitvoering

Uitvoering zal in verband met voorbereidingen plaatsvinden vanaf januari 2022.

Bijlagen

Bijlage 1: Zorgplicht document van de Branchevereniging Sport en Cultuurtechniek (BSNC): 'Zorgplicht milieu kunstgrasvelden' - INT - 2177775

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is tot stand gekomen in afstemming met de Eenheid Bedrijfsvoering, teams Financiën en Vastgoed.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is afgestemd met portefeuillehouder Maathuis en door hem akkoord bevonden.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier via openbaar IBabs.