

Ten geleide

Deze avond staat in het teken van het kennismaken met drie verordeningen die samen een set aan afspraken vormen hoe raad en college met elkaar omgaan. Deze verordeningen gaan over het budgetrecht, de P&C-cyclus en de rechtmatigheid- en doelmatigheid.

Wanneer moet de raad geïnformeerd worden en / of besluiten nemen – dat bepaalt u met het vaststellen van de nieuwe verordeningen in november! Belangrijk is om te realiseren dat de verordeningen minimale afspraken bevatten. Extra informatie of nadere besluiten – daar mag en kunt u altijd om vragen.

Als referentiepunten voor de herijking van de verordeningen gebruiken we onze eigen bestaande verordeningen én de modelverordeningen van de VNG. Deze stukken zijn u eerder toegezonden als naslagwerk.

De artikelen van de modelverordeningen bieden keuzes. Daarom zijn we blij om te kunnen melden dat we de begeleider (namens de VNG) bij het totstandkomen van de modelverordeningen kunnen verwelkomen deze avond. Hij zal –ook als mede raadslid- u meenemen in het proces en de achterliggende gedachten bij de modelverordeningen.

Vervolgens zal aan de hand van stellingen verdiept worden welke keuzes gemaakt kunnen worden. U neemt met nadruk geen besluiten vanavond. Richting de sessie van 23 mei die consulerend van aard zal zijn, nemen we uw participatie vanavond wel graag mee.

Oriëntatieavond Gemeenteraad Verordeningen 212, 213 en 213a

28-03-2023

Even voorstellen



Erwin Ormel

2015 – heden:	Senior adviseur bij BMC
1997 – 2015:	Gemeente Amersfoort
1988 – 1997:	Gemeente Huizen
2002 – 2014:	Gemeenteraadslid in Huizen
2018:	Forma- en informateur in Huizen
2021:	Begeleiding modelverordeningen VNG
2022 – heden:	Gemeenteraadslid / fractievoorzitter

Agenda



- Aanleiding actualisatie verordeningen • 19:35
- Achtergrond en functie van de verordeningen • 19:40
- Functie en totstandkomen *model*/verordening • 19:55
- Historie en uitgangspunten Zwijndrechtse verordeningen • 20:05
- Biobreak/schorsing (?) • 20:15
- Proeverij dilemma's • 20:30
- Participatie van de raad in vervolgproces • 20:50

Actualisatie van de verordeningen

- Logisch periodiek kijken naar lokale afspraken: hoe werken raad en college samen
- “Afstoffen” van de verordeningen
- Wet versterking decentrale rekenkamers
- Invoering van de rechtmatigheidsverantwoording
- Adviezen commissie BBV

212-verordening

“De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.”

Ofwel

Hoe vul je lokaal de ruimte in die de landelijke algemene regels laten?

“couleur locale”

Controle verordening (213 gemeentewet)

*“De raad stelt bij verordening regels vast
voor de controle op het financiële beheer
en de inrichting van de organisatie”*

Verordening doelmatigheid / doeltreffendheid (213a gemeentewet)

Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover

Functie van de *model*verordening

- Geen exacte blauwdruk
- Ruw bouwwerk
- Invullen op basis van maat en schaal van de lokale situatie

Principes van de *model*verordening

- Niet regelen wat al wettelijk geregeld is
- Scheiding tussen controle (213 en 213a) en verantwoording (212)
- Zwaartepunt van de wijzigingen zit bij 212

Wat is er gewijzigd in de *model*verordening 212?

- Aanpassing aan de rechtmatigheidsverantwoording
- Bepaling dat de accountant gebruik maakt van de interne beheersing
- Aangepast aan het juridische format van de VNG

Wat is er gewijzigd in de *model*verordening 213

- Keuzemogelijkheden ingebouwd
- Actualisatie van de toelichting
- Adviezen van de commissie BBV ingebracht
- Aangepast aan de rechtmatigheidsverantwoording
- Aangepast aan het juridische format van de VNG

Wat is er gewijzigd in de *modelverordening* 213a?

- Keuzemogelijkheden ingebracht
- Onderzoeksfrequentie
- Onderzoeksplan: de mogelijkheid om dit in de paragraaf bedrijfsvoering te regelen
- Enkele begrippen zijn aangepast

Bedoeling Zwijndrechtse verordeningen

Beter laten aansluiten op de huidige situatie en context

- Toegenomen omvang en complexiteit van zowel financiën als beleid
- Positie college en raad in een snel veranderende maatschappij

Proeverij dilemma's

verordening 212

Recap:

- Verordening 212 bepaalt de minimale spelregels rondom financiën, tussen college en raad
- Actieve informatieplicht en informeren bij bestuurlijke relevantie geldt onverkort
- Grip: wat is voldoende (tussentijdse) informatie vs besluiten?

Situatie:

- Raad stemt jaarlijks in met investeringsplan van met name routine (infra, riool, groen, speeltuinen, etc.), hiermee worden investeringsbudgetten voor de komende vier jaar in de begroting verwerkt
- Per investering vindt er vlak voor aanbesteding/uitvoering van het werk *aparte* besluitvorming plaats: krediet > € 200.000 “vrijgeven”

Denkrichtingen omgaan met *routine*-investeringen

- A: Kredieten verwerken in begroting en dan uitvoering zonder vrijgavebesluit
- B: Kredieten verwerken in begroting en dan vrijgavebesluit conform huidige werkwijze
- C: Kredieten verwerken in begroting en dan vlak voor komend uitvoeringsjaar informatieavond met toelichtingen en achtergronden

Per optie:

Welk gevoel roept dit op?

Proeverij dilemma's

(verordening 213)

Recap:

- Modelverordening 213 kadert de accountantscontrole (aanbesteding, uitvoering, rapportage)
- In de huidige verordening 213 komt de auditcommissie niet voor
- De Zwijndrechtse verordening op de auditcommissie geeft richting en houvast

Situatie:

- De modelverordening onderscheidt een boardletter (voor de raad) en een managementletter (voor het college)
- De managementletter wordt integraal in de auditcommissie besproken en de raad ontvangt een afschrift ter kennisname
- Een boardletter geeft de raad door een samenvatting van de managementletter gerichtere informatie
- In het contract met Verstegen is alleen een managementletter afgesproken

Proeverij dilemma's

(verordening 213)

Dilemma/stelling:

*“Huidige werkwijze met behandeling
managementletter in auditcommissie en uit
brengen advies naar raad maakt een boardletter
overbodig”*

Participatie gemeenteraad in verdere traject

Advies auditcommissie januari 2023:

- *Maart: input vanuit de ambtelijke organisatie en het college.*
- *Tussen sessie maart en mei accountant betrekken bij de voorbereiding*
- *Mei: Onafhankelijk en zichtbaar advies van de accountant bij de herijking.*

De oriëntatieavond heeft consulterend karakter op basis waarvan keuzes worden voorbereid: Hoe wil je het kader inrichten?

We voelen de behoefte om in aanloop naar consultatie in mei een laagdrempelig moment met raadsleden te hebben om de juiste naar raadsbehoefte onderwerpen/bouwstenen voor de bespreking in mei te agenderen.

Hoe kijken de raadsleden hier tegen aan?



Bestuurlijk tijdspad raad

- 2^e avond raad nadere verdieping en richting 23 mei 2023
- Bespreken definitieve verordening in raadscarroussel oktober 2023
- Vaststelling definitieve verordening in gemeenteraad november 2023

Einde !