

Naam: M.I. Legtenberg
Datum: 11 oktober 2021
Team/teamonderdeel: US Kwaliteit en Innovatie/*

Collegevoorstel

Onderwerp	Lokaal inrichtingsplan Almelo uitvoering Wsw
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 26 oktober 2021
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het college heeft een voorgenomen besluit genomen tot instemming met het definitief concept lokaal inrichtingsplan voor de uitvoering van de Wsw en de overgang van kadermedewerkers van Soweco naar de gemeente en legt het plan voor aan de ondernemingsraad van de gemeente Almelo voor advies. In het Lokale Inrichtingsplan is beschreven op welke wijze de gemeente Almelo gaat samenwerken met de stichting NUO (handelend onder de naam Ontplooj). Daarnaast heeft het college het mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit en het aanwijzingsbesluit vastgesteld en heeft het een uitsluitend recht aan Ontplooj voor de uitvoering van de Wsw verleend.

Voorgesteld besluit

1. Een voorgenomen besluit te nemen tot instemming met de inrichting van de Wsw zoals beschreven in het 'Lokaal Inrichtingsplan Almelo'.
2. Het lokale inrichtingsplan voor te leggen aan de ondernemingsraad voor advies op de organisatorische en personele gevolgen.
3. Het mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit Gemeente Almelo Inzake Wsw-dienstverlening vast te stellen.
4. De NUO aan te wijzen als uitvoerder van de Wsw door het aanwijzingsbesluit vast te stellen.
5. In te stemmen met het, als onderdeel van het aanwijzingsbesluit, verlenen van het uitsluitend recht aan de NUO voor de uitvoering van taken voor de Wsw.

Inleiding

Met het besluit om de uitvoering van de Wsw voortaan onder lokale regie te laten plaatsvinden, zijn er drie processen die gelijktijdig plaatsvinden. Ten eerste is er de afbouw en liquidatie van Soweco. Ten tweede is er een regionale opbouw in de NUO (handelend onder de naam Ontplooj) en ten derde is er de lokale inrichting en afstemming met NUO.

De NUO is op 7 september opgericht door de gemeente Almelo. In de NUO werken de gemeenten Almelo, Tubbergen, Twenterand en Wierden samen bij de uitvoering van beschermt werk, detachering, training, begeleiding en opleiding. Dit voorstel heeft betrekking op de lokale inrichting en afstemming met de NUO. Het inrichtingsplan beschrijft de wijze waarop Almelo met de NUO gaat samenwerken.

Op 3 november 2020 heeft het college ingestemd met het voorlopig concept inrichtingsplan. Het voorlopig concept inrichtingsplan van 3 november 2020 is aangevuld op de volgende punten:

- De personele en financiële gevolgen van de overgang van het kaderpersoneel van Soweco naar de gemeente zijn opgenomen;
- De governance van de NUO;
- De doorrekening van de nieuwe uitvoering van de Wsw is geactualiseerd;
- Er is uitwerking gegeven aan een aantal openstaande actiepunten zoals:
 - De inbedding van de SW-medewerkers in de organisatiestructuur van de gemeente;
 - De inbedding van de kadermedewerkers, die in dienst komen bij Almelo maar gedetacheerd worden naar NUO, in de organisatiestructuur van de gemeente;
 - De uitwerking van de medezeggenschap;
 - De rolverdeling tussen Uitvoering Fysiek en Uitvoering Sociaal voor de bij UF geplaatste medewerkers.

Hiermee is dit het 'definitief' concept inrichtingsplan (Intern-79075). Dit inrichtingsplan wordt voorgelegd aan de ondernemingsraad (OR) van de gemeente Almelo voor een advies op de organisatorische en personele gevolgen, waarna het inrichtingsplan definitief door het college kan worden vastgesteld

Met het lokale inrichtingsplan hangt een aantal besluiten samen:

Ten eerste is er een mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit nodig (Intern-79077), waarin bevoegdheden, verantwoordelijkheden en taken aangaande de personele besluiten die de SW-medewerkers betreffen door het college en de burgemeester worden gemandateerd (via een mandaat, volmacht of machtiging) aan gemeentebesturen of de manager NUO. Het mandaat-volmacht- en machtigingsbesluit voorziet in een goede balans, waarin de gemeente als formeel werkgever de zwaardere personele besluiten neemt, en de manager NUO de dagelijkse personele besluiten die vooral te maken hebben met de aansturing in het werk. Voor de medewerkers bij UF worden deze laatste besluiten door de leiding van UF genomen.

Ten tweede is het van belang om de NUO aan te wijzen als uitvoerder van Wsw-taken. Momenteel is Soweco NV aangewezen als uitvoerder van de Wsw-taken, omdat de gemeenteraden hebben ingestemd met opheffing van Soweco GR en liquidatie van Soweco GR en NV moet er een nieuwe organisatie worden aangewezen als uitvoerder van de Wsw-taken. Hiervoor is het noodzakelijk dat het college een aanwijzingsbesluit vaststelt (Intern-79078).

Ten derde moet de NUO het uitsluitend recht worden verleend voor het uitvoeren van een aantal taken voor de Wsw. Door het besluit van de gemeente Twenterand om niet langer als bestuurder aan de stichting deel te nemen, wordt niet langer voldaan aan artikel 2.24a lid 1 sub b Aw2012, betreffende het merendeelcriterium van 80%. Om die reden kan Almelo niet investeren bij NUO. Door het verlenen van een uitsluitend recht aan NUO voor de uitvoering van deze taken, kan Almelo rechtstreeks diensten inkopen bij NUO door middel van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) en hoeft er niet te worden aanbesteed.

Beoogd effect

In oktober 2019 heeft het college besloten dat de lokale inrichting van de Wsw de volgende effecten moet laten zien:

- Een inclusieve arbeidsmarkt met zo regulier mogelijk werk voor arbeidsgehandicapten;
- Verbetering van sturing op de uitvoering en middeleninzet;
- Een toekomstbestendige uitvoering van de Wsw en Participatiewet.

Argumenten voor

1.1. Het inrichtingsplan is al in concept vastgesteld.

Het college heeft op 3 november 2020 het lokale inrichtingsplan al voorlopig in concept vastgesteld. Deze versie van het lokale inrichtingsplan is een verdere uitwerking van het eerder vastgestelde concept. Het grootste gedeelte van het plan is gelijk gebleven. Op een aantal punten is het plan aangevuld met gegevens uit het inrichtingsplan van de NUO en de verdeling van het ambtelijk personeel van Soweco. De financiële doorrekening van de nieuwe uitvoering is geactualiseerd.

2.1. Medewerkers van Soweco en Soflex komen in dienst bij de gemeente Almelo

Het leidinggevend-, begeleidend en stafpersoneel van de Sowecogroep, in dienst bij GR Soweco en Soflex BV, wordt conform het sociaal plan geplaatst bij de zes Soweco-gemeenten op functies uit het functieboek. Hiertoe heeft een onafhankelijke plaatsings- en verdelingscommissie een advies opgesteld. De gemeentesecretarissen hebben op 11 oktober het gezamenlijk plaatsings- en verdelingsplan vastgesteld. Voor Almelo betekent dit dat 24 medewerkers in dienst komen bij de gemeente. Van deze medewerkers worden er 21 gedetacheerd naar NUO om daar een functie te vervullen. Twee andere medewerkers zijn geplaatst op een functie bij Uitvoering Sociaal. Voor één medewerker was geen passende functie in het functieboek beschikbaar. Voor deze medewerker wordt een maatwerkoplossing binnen de gemeente gezocht. De personele frictie is daarmee uiterst beperkt.

2.2. De OR heeft adviesrecht over de organisatorische en personele gevolgen.

Gezien de personele overgang en een aantal organisatorische keuzes wordt de ondernemingsraad (OR) van de gemeente Almelo om advies gevraagd op de organisatorische en personele gevolgen van het inrichtingsplan. Nadat de OR advies heeft uitgebracht over het definitief concept lokale inrichtingsplan, kan het college het lokale inrichtingsplan definitief vaststellen.

3.1. Een mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit zorgt voor een werkbare situatie

Wanneer er geen mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit wordt afgesloten, liggen alle bevoegdheden, verantwoordelijkheden en taken omtrent de uitvoering van de Wsw en de personele beslissingen ten aanzien van Wsw-medewerkers bij de burgemeester en het college. Door in te stemmen ontstaat er een werkbare situatie, waarbij taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden gemandateerd naar ambtenaren van de gemeente en de manager van de NUO. Hierdoor kan uitvoering worden gegeven aan de Wsw.

Overigens kan het mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit eenzijdig worden gewijzigd door het college van de gemeente Almelo, wanneer dat wenselijk of nodig mocht blijken te zijn. Hierbij is wel afstemming gewenst met de andere gemeenten die diensten bij NUO afnemen. Anders bestaat de kans dat NUO met per gemeente uiteenlopende mandaten te maken krijgt. Dit draagt niet bij aan een efficiënte uitvoering.

4.1. De zorg voor de Wsw'ers is gewaarborgd

De NUO moet de uitvoering van de Wsw-taken overnemen van Soweco NV, daarom is het noodzakelijk een nieuw aanwijzingsbesluit te nemen waardoor de uitvoering van onderdelen van de Wsw wordt belegd bij de NUO. Door de NUO aan te wijzen als uitvoerder van de Wsw-taken is de zorg voor de Wsw'ers gewaarborgd.

5.1. De NUO heeft het uitsluitend voor bepaalde Wsw-taken.

Dit uitsluitend recht wordt gevestigd door gemeente Almelo om te voldoen aan de inbestedings- en aanbestedingsregels. Overheden zijn boven een bepaald bedrag verplicht om aan te besteden. Dit zou ook gelden voor de uitvoering van de Wsw-taken. Door het college te laten besluiten dat de NUO het uitsluitend recht heeft voor uitvoering van een aantal Wsw-taken wordt voorkomen dat er een aanbestedingsprocedure gevolgd moet worden. Hierover is geadviseerd door Damsté advocaten: het college kan het uitsluitend recht verlenen op grond van artikel 2.24 sub a van de Aanbestedingswet 2012 en artikel 2, tweede lid van de Wet sociale werkvoorziening.

Kanttekeningen

N.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

Uitgangspunt voor de nieuwe uitvoering is dat de kosten van de uitvoering van de Wsw in de nieuwe situatie nagenoeg gelijk zijn aan de kosten in de oude situatie. Uit de financiële doorrekening van de nieuwe uitvoering van de Wsw die is opgenomen in hoofdstuk 8 van het lokaal inrichtingsplan blijkt dat hieraan ruimschoots wordt voldaan. In 2022 is sprake van een beperkt nadeel (ruim 11.000 euro) ten opzichte van de actuele gemeentebegroting, daarna van een oplopend voordeel.

	2022	2023	2024	2025
Gemeentelijke bijdrage nieuw (saldopost)	1.780.031	1.570.816	1.277.053	1.012.290
Gemeentelijke bijdrage in actuele begroting	1.768.536	1.768.536	1.768.536	1.768.536
Verschil	11.495	-197.720	-491.483	-756.246

Daarbij moeten we wel opmerken dat de aard van de werkzaamheden en de kwetsbaarheid van de doelgroep altijd onzekere aspecten zullen zijn waardoor daadwerkelijke kosten en opbrengsten van de uitvoering van de Wsw onzekerheid met zich meebrengt. Deze onzekerheid is inherent aan de uitvoering van de WSW, en staat los van de keuze om de uitvoering anders te organiseren.

Uitvoering

Het lokale inrichtingsplan Wsw Almelo is een definitief concept en zal eventueel worden aangepast of aangevuld na het advies van de OR. Het definitieve plan wordt nogmaals aan het college aangeboden. Wanneer het plan definitief is vastgesteld wordt de raad geïnformeerd met een raadsbrief.

Het mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit wordt gepubliceerd en opgenomen in het gemeentelijk mandaatregister.

Het aanwijzingsbesluit wordt bekendgemaakt op overheid.nl.

Het lokale inrichtingsplan beperkt zich tot de overgang van de Wsw-ers en de gevolgen die dat heeft gehad. Per 1 januari 2022 zullen de Almelose inwoners die werken in de regeling Nieuw Beschut ook in gemeentelijke dienst komen. De lokale inrichting is hierop berekend. Een mandaatregeling voor Nieuw Beschut medewerkers zal in november/december 2021 aan het college worden voorgelegd.

Bijlagen

Definitief concept Lokaal inrichtingsplan (Intern – 79075)

Samenvatting mandaat-, volmacht en machtigingsbesluit (Intern – 79076)

Mandaat-, volmacht en machtigingsregeling (Intern – 79077)

Aanwijzingsbesluit (Intern – 79078)

Procesinformatie

Intern overleg

Het definitief concept inrichtingsplan is intern afgestemd met de betrokken ambtenaren en het CMT.

Wat betreft het mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit heeft meerdere malen afstemming plaatsgevonden met HRM en een concernjurist. Ook heeft afstemming plaatsgevonden met de andere gemeenten die diensten bij NUO afnemen. Alle bijdragen zijn meegenomen in dit voorstel.

Afstemming met portefeuillehouder

De portefeuillehouder stemt in met de inhoud van deze nota.

Directie-advies
B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie