



Datum besluit B&W	7 december 2021
Raadsverg. d.d.	8 februari 2022
Agendapunt nr.	6
Portefeuillehouder(s)	L.I. Bentvelzen - Sociaal Domein, Jeugd, Participatie en Dierenwelzijn
Redacteur	J. Gelauff
Doorkiesnummer	
Domein / Team	Beleid Sociaal Domein
Corsanummer	21.076994

Aan de Raad,

1. Onderwerp: Regiovisie H5 BWMO 'Samen bouwen aan maatschappelijk herstel' 2022-2025
2. De Regiovisie H5 BWMO 'Samen bouwen aan maatschappelijk herstel' 2022-2025, vast te stellen en daarmee in te stemmen met:
 - 1) Een regionale visie die zich richt op sociale inclusie en het credo 'zelfstandig tenzij...'
 - 2) Het organiseren van een lokale toegang voor Beschermd Wonen dichtbij onze inwoners
 - 3) Het realiseren van passende zorg en ondersteuning die zo goed mogelijk bij onze inwoners past
 - 4) Een versterking van de H5 samenwerking op het gebied van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang
 - 5) Het voornemen om afspraken te maken over samenwerking en financiële solidariteit om de financiële risico's voor de lokale gemeenten te beperken

3. Inhoud

Vanuit de doordecentralisatie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang wordt er sinds 2018 regionaal samengewerkt in de zorgregio Den Haag (Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Zoetermeer, Wassenaar en Rijswijk). Deze samenwerking baseert zich op een gezamenlijke visie "Regionale beleidsvisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018 – 2020". De voor u liggende regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2022-2025 borduurt hier op voort.

Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang zijn momenteel beleidsterreinen waarvoor de gemeente Den Haag verantwoordelijk is als centrumgemeente. Per 1 januari 2022 gaat dat veranderen en wordt gestart met de doordecentralisatie Beschermd Wonen. Alle gemeenten worden daarmee verantwoordelijk voor hun eigen inwoners die in aanmerking komen voor beschermd wonen.

Deze regiovisie zet het kader voor de komende jaren waarop de taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot de zorg en ondersteuning voor cliënten BW en MO stapsgewijs overkomen van centrumgemeente naar de lokale gemeenten. Met dit document vernieuwen we onze regionale samenwerking en wordt de stip op de horizon gezet.

In de regiovisie wordt aandacht besteed aan de regionale visie, de samenwerking tussen de H5-gemeenten, de governance en de financiering. Voortbordurend op het BWMO regionaal uitvoeringsplan wordt ook aandacht besteed aan kwantitatieve data binnen dit dossier. In het komende jaar zullen plannen vorm gegeven worden over de wie, wat, wanneer en hoe.



4. Beoogd effect

Met het vaststellen van de regiovisie in de H5 gemeenten wordt het kader van de regionale samenwerking gesteld: Wat is de visie van de H5-gemeenten ten opzichte van BWMO; waar gaat de H5 aan werken de komende jaren, hoe gaan we dit organiseren en hoe gaan we met de financiën om.

De regiovisie zal kader stellend en richtinggevend zijn voor de toekomstige ontwikkelingen, zodat beslissingen in de toekomst door de verschillende Raden in lijn liggen met het gezamenlijke vertrekpunt.

5. Argumenten

- 1) De regiovisie dient als basis voor een voortzettende samenwerking tussen de H5 gemeenten voor de komende jaren, waarbij het oplossen van vraagstukken rondom beschermd wonen als gezamenlijke doelstelling wordt gezien.
- 2) Met het vaststellen van de regiovisie voldoet de H5 en de gemeente Rijswijk aan de Norm voor opdrachtgeverschap die de VNG en het ministerie van VWS zijn overeengekomen. Deze is bijgevoegd in de bijlage van dit raadsvoorstel.
- 3) De doordecentralisatie biedt een kans tot versterking van de lokale zorg en ondersteuning voor mensen met psychische problematiek. De komende jaren kan de gemeente Rijswijk zo gaan werken aan sociale inclusie van kwetsbare doelgroepen.
- 4) Binnen de regionale samenwerking is het uitgangspunt solidariteit op financieel gebied. Hierover worden nadere afspraken gemaakt. Daarnaast is er ook zeker voldoende ruimte om lokaal te innoveren en de dienstverlening aan te passen op de lokale behoefte.

6. Kanttekeningen

- 1) Doordat het objectief verdeelmodel voor de financiële middelen nog niet is vastgesteld met een landelijk besluit door het Kabinet is er nog geen definitieve uitspraak over de financiële transitie. Dit brengt financiële risico's met zich mee die vragen om duidelijke regionale afspraken binnen de H5.
- 2) De doordecentralisatie van Maatschappelijke Opvang volgt later. Wanneer en hoe dat plaatsvindt hangt af van de resultaten van de doordecentralisatie van Beschermd Wonen.



7. Financiën

Gepaard met de doordecentralisatie zullen ook financiële middelen over komen naar de lokale gemeenten. Deze overheveling zal vanaf 1 januari 2023 starten op basis van een objectief verdeelmodel en een woonplaatsbeginsel. Hierbij is gekozen door het Rijk voor een ingroeipad van 10 jaar, waarbij het lokale budget over deze periode onder lokale zeggenschap komt en het regionale budget afneemt.

Financiële afspraken en solidariteit

Het ingroeipad stimuleert regionale samenwerking en continuïteit in de levering van zorg, maar veroorzaakt wel een spreiding van budgetten voor de komende 10 jaar; (1) De Rijswijkse inwoners die nu gebruik maken van beschermd wonen blijven onder de (financiële) verantwoordelijkheid van de gemeente Den Haag. (2) De nieuwe cliënten vallen onder de lokale verantwoordelijkheid en (3) het budget voor de Maatschappelijke Opvang blijft geheel, in ieder geval tot 2026, bij centrumgemeente Den Haag.

Financiële risico's

De overheveling van budgetten en verantwoordelijkheden brengt risico's met zich mee en het verdeelmodel moet door het nieuwe Kabinet worden vastgesteld. Ook is het lastig om een concrete uitspraak te doen over de te verwachten instroom van nieuwe cliënten waar de gemeente verantwoordelijk voor wordt, terwijl de kosten voor deze intensieve zorg- en ondersteuning hoog zijn.

In de visie stellen de bestuurders van de H5-gemeenten dat deze aanstaande doordecentralisatie beschermd wonen en de doorontwikkeling van maatschappelijke opvang een gezamenlijke uitdaging is. Belangrijk hierbij is dat financiële veranderingen de inhoudelijke transformatie niet in de wegstaat, maar juist faciliteert. Hiervoor zal in 2022, zodra de financiële kaders helder zijn, een regionale financiële solidariteitsregeling worden uitgewerkt en ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Het regiobudget is immers toereikend en zelfs toenemend. De afspraken worden opgenomen in het vernieuwde convenant in 2022.

8. Vervolg

In de regiovisie wordt een gezamenlijke visie geformuleerd die de komende jaren in de praktijk moet worden gebracht. Dit betekent dat er concrete samenwerkings- en financiële afspraken onder andere m.b.t. financiële solidariteit moeten worden gemaakt die in een convenant worden geformuleerd.

Ook wordt in navolging op de regiovisie een uitvoeringsplan geschreven waarin de visie verder geconcretiseerd wordt aan de hand van operationele afspraken. Dit uitvoeringsplan is een vervolgstap op de regiovisie en wordt net als de vorige keer met de Raad gedeeld.

Ten slotte wordt er een vast moment, gekoppeld aan de P&C cyclus, voor de raad gekozen om jaarlijks geïnformeerd te worden over de stand van zaken met betrekking tot de doordecentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

9. Communicatie

De regiovisie BWMO wordt gedeeld met de deelnemers van het participatieproces.



10. Bijlagen

- | | |
|--|--------------------|
| 1. Regiovisie H5 BWMO 'Samen bouwen aan maatschappelijk herstel' 2022-2025 | Corsanr. 21.100254 |
| 2. Norm voor Opdrachtgeverschap: regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang | Corsanr. 21.074391 |

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester (wnd),

P.M. Schuit

mr.drs. G.A.A. Verkerk



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 8 februari 2022
Gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en wethouders
d.d. 7 december 2021 nr. 21 080

BESLUIT:

De Regiovisie H5 BWMO 'Samen bouwen aan maatschappelijk herstel' 2022-2025, vast te stellen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 8 februari 2022.

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

mr.drs. G.A.A. Verkerk