

Organisatieonderdeel: Dienstverlening
Mail behandelaar: l.berg@barneveld.nl
Telefoonnummer:

Raadsvoorstel nr. 2892
Barneveld, 1 juni 2023
Portefeuillehouder: B. Wijnne

Onderwerp: **Intrekking verordeningen, aanvulling op het delegatiebesluit en toevoegingen aan beleidsregels in verband met de inwerkingtreding Omgevingswet**

Samenvatting raadsvoorstel

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft onder meer gevolgen voor de onderwerpen die momenteel geregeld zijn in gemeentelijke verordeningen en beleidsregels. Het voorstel is om drie verordeningen in te trekken en om een verduidelijkende tekst toe te voegen aan vier beleidsregels. Ook ziet het raadsvoorstel op een aanpassing van het delegatiebesluit (om onder vaststelling ook een weigering te laten vallen).

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. de Bouwverordening Barneveld, de Coördinatieverordening Barneveld en de Exploitatieverordening gemeente Barneveld 2004 intrekken;
2. een verduidelijkende tekst toevoegen aan de Welstandsnota Barneveld in Beeld, de Beleidskaders huisvesting arbeidsmigranten gemeente Barneveld, de Nota Parkeernormen 2020 gemeente Barneveld; en de Nota bodembeheer;
3. aan het delegatiebesluit van 9 februari 2022 een bepaling toe te voegen dat onder vaststelling ook een weigering om een omgevingsplan te wijzigen wordt verstaan.

1. Inleiding

De komst van de Omgevingswet heeft vanzelfsprekend ook gevolgen voor gemeentelijke verordeningen die binnen de reikwijdte van die wet vallen. Er is onderzocht wat er met die verordeningen moet gebeuren op het moment dat de Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving in werking treedt. Dit raadsvoorstel vloeit daaruit voort. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien op 1 januari 2024.

Verordeningen

Uit onderzoek blijkt dat er gemeentelijke verordeningen zijn die volgens het overgangsrecht bij de Omgevingswet automatisch deel zullen uitmaken van het (tijdelijke) omgevingsplan, waarvan sprake is op het moment dat die wet in werking treedt. Het betreft de Verordening geurhinder en veehouderij, de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur en de Verordening over doelgroepen sociale woningbouw en middenhuur 2021. Deze verordeningen hoeven niet gewijzigd te worden. Binnen de wettelijke overgangstermijn moet de inhoud vertaald zijn in een 'definitief' omgevingsplan. Daarna zullen deze verordeningen ingetrokken kunnen worden.

Wat de verordeningen betreft die wel aangepast moeten worden, geldt dat deze grotendeels *afzonderlijk* aan uw raad ter vaststelling voorgelegd zijn of nog worden. Het betreft de wijzigingen in de Algemene plaatselijke verordening, de Afvalstoffenverordening, de Legesverordening, de Erfgoedverordening, de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving. Verder is in een overgangsrechtelijke bepaling van de eerder door uw raad vastgestelde nieuwe Nadeelcompensatie-verordening een voorziening getroffen voor planschadeverzoeken die de komende jaren nog onder het oude recht behandeld moeten worden.

Dan resteren er nog een drietal verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving, welke ingetrokken zullen moeten worden. Dit leggen wij in dit raadsvoorstel aan u voor.

Beleidsregels

Er gelden momenteel vier zogeheten beleidsregels van uw raad die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving: de welstandsnota Barneveld in Beeld, de beleidskaders huisvesting arbeidsmigranten, de nota

parkeernormen 2020 gemeente Barneveld en de nota bodembeheer. Ook voor deze vier beleidsregels is besluitvorming van uw raad gewenst.

Delegatiebesluit

Op 9 februari 2022 heeft de raad een delegatiebesluit genomen, op grond waarvan het college in bepaalde gevallen bevoegd is om een wijziging van het omgevingsplan vast te stellen (en niet de raad). Zo'n delegatiebesluit is efficiënt en draagt bij aan de doelen van de wet om bepaalde aspecten te delegeren aan het college. Het delegatiebesluit heeft het specifiek over het *vaststellen* van een omgevingsplan.

Om discussie te voorkomen stellen we u voor om aan het genomen besluit een bepaling toe te voegen waarmee wordt aangegeven dat onder vaststelling *ook een weigering* valt (om het omgevingsplan te wijzigen). Dit enkel voor zover het gaat om een bevoegdheid die de raad in haar besluit van 9 februari 2022 gedelegeerd heeft. Dit zal met name aan de orde zijn bij initiatieven die niet voldoen aan de voorwaarden uit een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht (ex artikel 3.6, eerste lid onder a en b van de Wet ruimtelijke ordening) die in het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege zijn vermeld.

2. Door de raad gestelde kaders

N.v.t.

3. Effect

a) Meetbaar effect: n.v.t.

b) Maatschappelijk effect: de gemeentelijke regelgeving zal aansluiten op de nieuwe landelijke wet- en regelgeving, die op 1 januari 2024 in werking treedt. De voorgestelde wijziging van het delegatiebesluit geeft duidelijkheid.

4a. Argumenten

4.1 Een drietal verordeningen zullen moeten worden ingetrokken

1. De coördinatieverordening

Volgens het komende wettelijke regime zal het niet meer nodig zijn om bij verordening gevallen aan te wijzen waarin zogeheten gecoördineerde besluitvorming plaatsvindt. Op dit moment vindt dergelijke besluitvorming met name plaats bij een bestemmingsplan en een omgevingsvergunning, die met elkaar samenhangen. Voor de gevallen waar gecoördineerde besluitvorming al niet bij of krachtens de komende landelijke wetgeving verplicht zal zijn, volstaat in de nieuwe situatie voortaan een besluit daartoe van het bevoegd gezag. De *Coördinatieverordening* dient daarom ingetrokken te worden.

2. De bouwverordening

In de afgelopen jaren is het grootste gedeelte van de Bouwverordening al ingetrokken of komen te vervallen. De momenteel nog geldende bepalingen van deze verordening hebben betrekking op enerzijds procedurele zaken betreffende welstandstoetsing en anderzijds op bouwen in relatie tot mogelijke bodemverontreiniging. Wat betreft het eerste onderwerp heeft u een nieuwe Verordening voor de gemeentelijke commissie omgevingskwaliteit vastgesteld die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking zal treden. Het tweede onderwerp is geregeld in de zogeheten bruidsschat, met onderwerpen die momenteel nog landelijk geregeld worden, maar die na de bedoelde inwerkingtreding desgewenst door gemeenten kunnen worden aangepast, overgenomen of geschrapt. Deze bruidsschat maakt ook automatisch deel uit van het tijdelijke omgevingsplan waar sprake van zal zijn vanaf de datum dat de Omgevingswet in werking treedt. De *Bouwverordening* heeft dan ook vanaf die datum geen toegevoegde waarde, zodat intrekking daarvan nodig is.

3. De exploitatieverordening

Tot slot wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt u voor te stellen ook de *Exploitatieverordening* in te trekken. De reden om hiervoor is dat deze mede door voorgaande wetswijzigingen inmiddels achterhaald is.

4.2 Beleidsregels vastgesteld door uw raad laten aanvullen

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen de door u vastgestelde beleidsregels verwijzingen bevatten naar wet- en regelgeving die komen te vervallen is. Het is echter niet de bedoeling dat het daarin vervatte beleid zelf verandert. Of dat gebeurt zal de komende jaren moeten blijken bij het maken van de keuze of en, zo ja, op welke manier dat beleid vertaald wordt in omgevingsvisie, - plan, - of programma, zijnde het instrumentarium onder de Omgevingswet. Hoewel dit in strikt juridisch opzicht waarschijnlijk niet nodig is, stellen wij u voor om bij die beleidsregels een tekst toe te voegen waaruit uitdrukkelijk blijkt dat deze tot nader order naar analogie toegepast zullen blijven worden binnen de kaders van het nieuwe juridische regime. Dat bevordert naar onze mening de duidelijkheid.

4.3 Onder het vaststellen van de delegatie ook een weigering te laten vallen

Hoewel het strikt juridisch gezien niet nodig is, draagt expliciete toevoeging aan het delegatiebesluit wel bij aan duidelijkheid en efficiënte besluitvorming. Zo wordt discussie voorkomen onder de Omgevingswet. Onder de huidige regelgeving is het college overigens bevoegd om zo'n besluit ook al te nemen (wat betreft wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten).

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

N.v.t.

5. Alternatieve scenario's

Als u niet instemt met dit voorstel dan blijven de genoemde verordeningen gelden en ontbreekt er een extra toelichting bij de beleidsregels. Dat zal naar verwachting onduidelijkheid tot gevolg hebben. Dit draagt niet bij aan het doel van de Omgevingswet om het omgevingsrecht eenvoudiger te maken. Wat de wijziging van het delegatiebesluit betreft wordt korthedshalve verwezen naar wat daarover hierboven al is opgemerkt.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie:

Dit voorstel is louter juridisch-technisch van aard. Participatie heeft daarom geen toegevoegde waarde.

b) Communicatie:

Wij verwijzen u naar hetgeen hieronder is opgemerkt bij 'Vervolgstappen'/planning/uitvoering'.

7. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces: n.v.t.

Vervolgstappen/planning/uitvoering: als u instemt met dit voorstel, dan zal uw besluit - waarvan een concept bijgevoegd is - volgens de Bekendmakingswet gepubliceerd worden in het elektronische Gemeentebblad. Uw besluit treedt dan vervolgens pas in werking op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet). Indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet toch nog wordt uitgesteld, zal ook uw besluit later pas in werking treden.

Evaluatie/controle: n.v.t

8. Financiële gevolgen

N.v.t.

9. Risico's

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
W. Wieringa	J. van der Tak

Bijlagen:
concept-raadsbesluit