

Organisatieonderdeel: Dienstverlening
Mail behandelaar: P.Visser2@barneveld.nl
Telefoonnummer:

Raadsvoorstel nr. 2927
Barneveld,
Portefeuillehouder: M.H.J. Pluimers-Foeken

Onderwerp: **Aanpassen GR Regio De Vallei**

Samenvatting raadsvoorstel

Met het wijzigen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen per 1 juli moeten alle GR's aangepast worden. Met dit voorstel wordt de raad gevraagd geen zienswijze te geven op de voorgestelde wijzigingen van de GR Regio De Vallei.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Geen zienswijze te geven op het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei;

1. Inleiding

Door het in werking treden van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 moeten alle gemeenschappelijke regelingen voor 1 juli 2024 zijn aangepast aan de veranderde wettelijke bepalingen. Bij de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei in 2021 was al voor zover mogelijk rekening gehouden met de tekst van de ontwerpwet, maar na de vaststelling van de wet is gebleken dat meer aanpassingen nodig zijn.

In de bijlagen bij dit voorstel treft u een brief aan van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties alsmede een notitie over de achtergronden van de wetsaanpassing en mogelijke alternatieven voor aanpassing van de bestaande gemeenschappelijke regeling.

2. Door de raad gestelde kaders

Regio De Vallei is een openbaar lichaam (met rechtspersoonlijkheid) dat met instemming van de raden is ingesteld door de colleges van Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen. Bij de laatste herziening van de regeling per 2021 is de regeling veranderd van een gemengde regeling (met raadsleden in het algemeen bestuur) naar een collegeregelingsregeling.

Bij de Regio De Vallei zijn taken ondergebracht die betrekking hebben op Afvalverwerking:

- Gezamenlijke aanbestedingen, contracteren, contractbeheer en facturering (huishoudelijk gft+e, plastic, metaal en drankverpakkingen (PMD) en restafval;
- Beleidsontwikkeling/uitwisseling en op ad-hoc basis projecten (huishoudelijk gft+e, PMD, restafval en andere stromen).

De regeling heeft een beperkte reikwijdte en er zijn geen bevoegdheden overgedragen. De bestaande regeling is een vervolg op een veel bredere samenwerking, die in de loop der jaren is afgeschaald.

Zoals aangegeven is de regeling aangegaan door het college en het college moeten daarom besluiten de regeling aan te passen. Omdat een gemeenschappelijke regeling kan leiden tot verplichte uitgaven van de gemeenten heeft de wet bepaald dat voor het aangaan of wijziging van de gemeenschappelijke regeling eerst de zienswijze van de gemeenteraad moet worden gevraagd en vervolgens ook toestemming door de raad moet worden gegeven (art 45 huidige regeling).

Het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling bevat enkele beleidskeuzes, waarover de gemeenteraad zich dient te buigen.

3. Effect

Met het wijzigen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt de positie bij besluitvorming en de controlerende rol van gemeenteraden versterkt door hen meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. Met deze wijzigingen voldoet de GR Regio De Vallei aan de bepalingen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

4a. Argumenten

Voorgesteld wordt om geen zienswijze te geven ten aanzien van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De regeling is een paar jaar geleden op inhoud aangepast aan de feitelijke doelen en functie van dit samenwerkingsverband. Het is een sterk uitvoerende collegeregeling. De positie van gemeenteraden wordt door de wet al versterkt en de doorwerking daarvan is reden van de aanpassing van de bestaande regeling.

De wet kent nu de mogelijkheid van een gemeenschappelijke adviescommissie bestaande uit raadsleden (enigszins vergelijkbaar met de regiocommissie in de Regio Foodvalley). De gezamenlijke deelnemende raden kunnen het algemeen bestuur vragen een dergelijke commissie in te stellen. Die commissie adviseert het algemeen bestuur over voorgenomen besluiten en over de (gezamenlijke) besluiten over voorgenomen standpunten van de raden van deelnemende gemeenten. De vraag is of daaraan behoefte bestaat. Gelet op de beperkte taakstelling van de Regio De Vallei wordt in overweging gegeven om geen verzoek in te dienen voor het instellen van een dergelijke gemeenschappelijke adviescommissie.

Verder kunnen de raden ervoor kiezen om de verplichting in te stellen om voor bepaalde ingrijpende besluiten van het algemeen bestuur tevoren de gelegenheid te krijgen om een zienswijze te geven. In artikel 5 van de regeling is daarvoor opgenomen dat besluiten met politiek en/of maatschappelijk gevoelige beleidsvoornemens en/of ingrijpende financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten via een zienswijzeprocedure aan de raden worden voorgelegd.

Afspraken met betrekking tot participatie van burgers kunnen in de regeling worden opgenomen. Die mogelijkheid heeft geleid tot artikel 6 in de ontwerp regeling. De inspraak wordt overgelaten aan de regiogemeenten en het algemeen bestuur is bevoegd petities van inwoners in ontvangst te nemen en te betrekken in besluitvorming. De wijze van invulling sluit aan op het beperkte en uitvoerende karakter van de samenwerking. Tevens hanteert Regio Food Vallei dezelfde afspraken.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is een wettelijke verplichting. Het doel van de wetswijziging was om gemeenteraden meer mogelijkheden te geven om invloed uit te oefenen op beleidskeuzes van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling en de controlemogelijkheden te versterken. Die controlemogelijkheden zijn gewaarborgd in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet.

5. Alternatieve scenario's

Van de andere opties om invloed uit te oefenen zoals een gemeenschappelijke adviescommissie, het geven van zienswijze en burgerparticipatie wordt in dit voorstel terughoudend gebruik gemaakt. De overweging daarbij is dat deze relatief zware middelen zich niet verdragen met de beperkte taakstelling van de regeling en onevenredig veel inzet van raden zou vragen. De beperkte taakstelling heeft de gemeenteraden in 2021 doen besluiten om de regeling te veranderen van een gemengde regeling (met raadsleden in het algemeen bestuur) naar een collegeregeling.

6. Participatie en communicatie

Inwonersparticipatie is niet van toepassing op deze aanpassing van de GR. Artikel 6 van de aangepaste regeling bevat afspraken met betrekking tot participatie.

Het concept is afgestemd met de griffiers van de deelnemende gemeenten.

Na definitieve vaststelling van de wijziging wordt deze door de gemeente Ede ingezonden aan Gedeputeerde Staten van Gelderland en vindt publicatie plaats in het daarvoor geldende register.

7. Proces

Na uw besluit behandelt Regio De Vallei eventuele zienswijzen die kenbaar zijn gemaakt. Daarna zal de definitieve gewijzigde GR nogmaals via de colleges worden voorgelegd aan de raden. Indien er zienswijzen kenbaar zijn gemaakt, wordt omschreven op welke wijze de zienswijzen zijn behandeld.

Na instemming van de raad met de definitieve gewijzigde GR en nadat de raad het college toestemming heeft gegeven (art 45 lid 5 van de huidige regeling), stemt het college in met de ontwerp gemeenschappelijke regeling

Het streven is dat de gewijzigde regeling in werking treedt na publicatie op 1 januari 2024.

8. Financiële gevolgen

De aanpassing van de regeling leidt niet tot wijziging van de begroting van de Regio De Vallei.

9. Risico's

Met het voorgestelde aanpassingen van de GR worden geen financiële of beleidsmatige risico's genomen. De wet voorziet in betere controlemogelijkheden door de raden.

Burgemeester en wethouders van Barneveld, de secretaris, W. Wieringa	de burgemeester, J. van der Tak
--	------------------------------------

Bijlagen:

1. Artikelsgewijze toelichting aanpassing RDV 2023
2. GR Regio De Vallei 2024 concept