

Beslisnota voor de raad

Datum 6 maart 2019

Openbaar

Onderwerp Uitgangspunten nieuw coffeeshopbeleid
Versienummer

Portefeuillehouder H.J. Meijer
Informant N. Gruben
Eenheid/Afdeling
Telefoon (038) 498 4166
Email NMWD.Gruben@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel
Begroting wijzigen
Dekking ten laste van

Bijlagen: I. schema coffeeshopbeleid vergelijkbare gemeenten

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

De uitgangspunten voor het nieuw op te stellen coffeeshopbeleid overeenkomstig onderstaande vast te stellen:

1. De wachtlijst afschaffen en als verdeelsystematiek de 'vergelijkende toets' hanteren met als gunningcriteria
 - Omschrijving concept coffeeshop
 - Plan preventie verslaving
 - Plan van aanpak openbare orde en leefbaarheid
 - Plan van aanpak verkeer en parkeren
2. Afstandscriterium tot scholen van voortgezet of middelbaar beroepsonderwijs van tenminste 250 meter (te voet en van voordeur tot voordeur).
3. Geen afstandscriterium tot zorginstellingen instellen maar wanneer de lokale situatie daarom vraagt in het kader van de openbare orde en veiligheid maatregelen eisen.
4. Geen vestiging van coffeeshops op industrieterreinen.
5. Een horecabestemming op het pand is het uitgangspunt voor een locatie voor een coffeeshop.
6. Geen coffeeshops te gedogen in een gebied met uitsluitend woonstraten..
7. Geen keurmerk coffeeshops instellen
8. De termijn van de te verlenen gedoogbeschikking is 10 jaar.
9. Het maximum aantal van 5 coffeeshops handhaven.

Datum 6 maart 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Aan de gemeenteraad is de toezegging gedaan dat, nadat de gedoogbeschikking voor een vijfde coffeeshop op basis van de huidige wachtlijst is toegewezen, een ander systeem van toewijzing onderzocht gaat worden. Daarnaast ligt er de wens om het hele coffeeshopbeleid te heroverwegen. Er zijn verschillende oorzaken aan te wijzen waarom het goed is om een actualisatie van dit beleid te verkennen, zoals:

1. De ervaringen rondom het proces van de vijfde coffeeshop;
2. De toezegging aan de raad over het voorstellen van een nieuwe verdeelsystematiek van gedoogbeschikkingen nadat de vijfde gedoogbeschikking is verleend;
3. Het leerstuk van de schaarse vergunning;

Bij de toewijzing van de vijfde coffeeshop zijn een aantal punten veelvuldig genoemd in de zienswijzen. Indieners van zienswijzen vinden het huidige afstandscriterium te beperkt omdat het bijvoorbeeld niets regelt over afstand tot basisscholen of andere specifieke doelgroepen. Daarnaast werd aangegeven dat het wenselijker is om coffeeshops op een industrieterrein te vestigen. Het derde punt wat veelvuldig werd aangehaald was de verwachte verkeersproblematiek. Bij het opstellen van dit voorstel zijn deze punten onderzocht en meegewogen.

Dit voorstel is bedoeld om gezamenlijk met de gemeenteraad de uitgangspunten voor het nieuwe coffeeshopbeleid vast te stellen. Deze uitgangspunten worden verwerkt in het nieuwe coffeeshopbeleid. Het nieuwe coffeeshopbeleid zal door de burgemeester worden vastgesteld en aan de gemeenteraad ter kennisname worden toegezonden.

Juridisch kader

De handel in (soft) drugs is verboden op grond van de Opiumwet maar wordt onder bepaalde voorwaarden gedoogd. Eis is wel dat in het gemeentelijk beleid is bepaald dat de vestiging en exploitatie van coffeeshops is toegestaan. Het Openbaar Ministerie heeft landelijke gedoogregels vastgesteld – de AHOJGI – criteria:

(A); geen affichering

(H): geen harddrugs

(O): Geen overlast

(J): Geen verkoop aan jongeren onder de 18 jaar

(G): Geen verkoop van grotere hoeveelheden dan 5 gram. Handelsvoorraad niet groter dan 500 gram

(I): Alleen toegang voor ingezetenen van Nederland tot de coffeeshop en verkoop aan ingezetenen van Nederland.

Het juridisch kader voor het verlenen van een gedoogbeschikking voor een coffeeshop is opgenomen in het door de burgemeester vastgestelde "Drugsbeleid gemeente Zwolle". Dit beleid is op 12 september 2013 in werking getreden. In dit beleid is o.a. bepaald dat er 5 coffeeshops in de gemeente gevestigd mogen worden, dat de beschikking voor onbepaalde tijd wordt afgegeven en er een wachtlijst wordt gehanteerd van personen die schriftelijk hebben aangegeven in aanmerking te willen komen voor een gedoogbeschikking voor een coffeeshop. Het coffeeshopbeleid is onderdeel van het

Datum 6 maart 2019

drugsbeleid gemeente Zwolle en ruim 5 jaar oud. Het drugsbeleid bestaat uit drie onderdelen : coffeeshopbeleid, drugsbeleid en handhavingsbeleid.

Omdat het separate onderdelen zijn hoeft aanpassing niet integraal te worden opgepakt. De focus ligt nu bij aanpassing van het coffeeshopbeleid ingegeven door landelijke ontwikkelingen zoals het leerstuk van de schaarse vergunningen en de noodzaak van een nieuwe verdeelsystematiek.

De belangrijkste uitgangspunten en kaders voor de procedure voor het verlenen van een gedoogbeschikking en een te verlenen exploitatievergunning dienen in geactualiseerd coffeeshopbeleid te worden opgenomen. Zo dient onder meer de looptijd van de gedoogbeschikking te worden gewijzigd van onbepaalde tijd naar bepaalde tijd en de verdeelsystematiek te worden vastgesteld.

In het huidige drugsbeleid ontbreken een aantal van voornoemde uitgangspunten. Dit is reden om coffeeshopbeleid vast te stellen die zowel aan de wettelijke eisen voldoet alsook aan de eisen die uit de jurisprudentie m.b.t. schaarse vergunningen voortvloeien. Het is belangrijk dat de raad een aantal uitgangspunten vaststelt waarmee het coffeeshopbeleid opgesteld kan worden.

Omdat er op dit moment geen gedoogbeschikkingen meer beschikbaar zijn, is het tevens een goed moment om kritisch te kijken naar het aantal en een nieuwe verdeelsystematiek en dit vast te leggen in beleid.

Beoogd effect

Met het vaststellen van onderstaande uitgangspunten voor het opstellen van coffeeshopbeleid kan een geactualiseerd juridisch kader opgesteld worden. Dit beleid vormt de basis voor een transparante procedure voor het verlenen van gedoogbeschikkingen voor coffeeshops in Zwolle en voldoet aan de eisen die uit wetgeving en de jurisprudentie voortvloeien.

Argumenten

Schaarse vergunning - verdeelsystematiek

Sinds een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van State van 2 november 2016 over een schaarse vergunning voor een speelautomatenhal is geldende jurisprudentie dat het bestuur om gelijke kansen te realiseren een passende mate van openbaarheid moet verzekeren met betrekking tot de beschikbaarheid van een schaarse vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdstip en de toe te passen criteria. De gemeente dient tijdig en voorafgaand aan de start van de aanvraagprocedure duidelijkheid scheppen door informatie over deze aspecten bekend te maken via een zodanig medium dat potentiële gegadigden daarvan kennis kunnen nemen.

Een gedoogbeschikking coffeeshop is een schaarse vergunning: er is sprake van een beperkt aantal vergunningen, er zijn meer potentiële aanvragers en de vergunning heeft invloed in economische zin. Dit betekent dat er bij de verdeling van de schaarse vergunningen door bestuursorganen regels gelden over de wijze van verdeling:

- Een gemeente moet "op een transparante wijze" bekend maken dat een schaarse vergunning beschikbaar is.
- Binnen welke periode aanvragen voor die vergunning kunnen worden ingediend.
- Het moet duidelijk zijn welke eisen aan de aanvragen en aanvrager zullen worden gesteld.
- De verdelingsprocedure moet bekend worden gemaakt.

Hierbij is er de keuze uit de volgende verdeelprocedures:

- Volgorde van binnenkomst;

Datum 6 maart 2019

Hierbij moeten alle potentiële gegadigden wel een reële kans hebben om als eerste een aanvraag in te kunnen dienen. De gemeente staat neutraal ten opzichte van de aanvrager en de inhoud van de aanvraag maar heeft geen invloed op de kwaliteit.

- Vergelijkende toets;
De gemeente oordeelt over de in haar/zijn ogen meest gunstige aanvraag in het licht van de daarvoor gekozen en bekendgemaakte selectiecriteria. Dit is ook bij de eind 2018 afgegeven exploitatievergunning speelautomatenhal is gebeurd. De raad heeft eerst in een nieuwe verordening de kaders vastgelegd, die zijn uitgewerkt in de door de burgemeester vastgelegde “Nadere regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag vergunning Speelautomatenhal gemeente Zwolle”.
- Loting;
De gemeente staat dan neutraal ten opzichte van de aanvrager en de inhoud van de aanvraag maar heeft geen invloed op de kwaliteit.
- Wachtnlijst;
In Zwolle wordt er gewerkt met een wachtnlijst. De plaatsing en volgorde op de wachtnlijst wordt bepaald aan de hand van datum en tijdstip van aanmelding. Voor het toegevoegd worden aan de wachtnlijst gelden geen eisen. Screening vindt pas plaats bij het indienen van een aanvraag gedoogbeschikking. Er zijn geen leges verschuldigd voor plaatsing op de wachtnlijst. Op dit moment staan er 53 personen op de wachtnlijst. Op het moment dat er een gedoogbeschikking beschikbaar komt mag nummer 1 van de wachtnlijst een aanvraag indienen die getoetst gaat worden.
De wachtnlijst is echter een statisch document doordat er zo goed als geen plekken vrijkomen. Op het moment dat er een gedoogbeschikking vrijkomt merken we dat diegene die bovenaan de wachtnlijst staat veel moeite heeft met het vinden van een locatie. Een nadeel van de huidige verdelingssystematiek, een wachtnlijst zonder verdere voorwaarden, is dat er geen basis is om bij een ongeschikte locatie verder te gaan met een andere ondernemer. Daardoor ontstaat er een langdurig traject.

De gemeente heeft de bestuurlijke vrijheid om voor het ene of andere verdelingsmechanisme te kiezen maar het moet wel voor aanvang van de procedure bekend zijn. Het vastleggen in een verordening of beleid waarbij de criteria helder zijn is hierbij van belang.

Voorgesteld wordt om een vergelijkende toets als uitgangspunt te nemen. Door vooraf de criteria vast te stellen in het beleid en deze bekend te maken als er ingeschreven kan worden voor een coffeeshop, kan er invloed uitgeoefend worden op de kwaliteit van de coffeeshop. Een voorbeeld van gunningcriteria zijn:

- Omschrijving concept coffeeshop
- Plan preventie verslaving
- Plan van aanpak openbare orde en leefbaarheid
- Plan van aanpak verkeer en parkeren

De burgemeester zal een beoordelingscommissie (hierna te noemen: de commissie) instellen die hem adviseert bij de beoordeling. De commissie zal bestaan uit tenminste vier leden en met in ieder geval de volgende expertises: expertise op juridisch gebied, expertise op verslavingsgebied, expertise op gebied van openbare orde en leefbaarheid en met expertise op het gebied van verkeer. Aanvragen die ontvankelijk zijn, voldoen aan de indieningsvereisten en op wie geen weigeringsgronden van toepassing zijn zullen inhoudelijk worden beoordeeld door de Commissie.

Datum 6 maart 2019

Daarbij wordt een kwalitatief-inhoudelijke vergelijking tussen de ingediende aanvragen gemaakt. Om de aanvragen te kunnen vergelijken worden per criterium rapportcijfers toegekend: Bij deze beoordeling wordt een bepaalde waarde toegekend aan elk criterium. Dit dient voorafgaand in het beleid te worden vastgelegd.

Indien nodig worden ook andere deskundigen uitgenodigd om te adviseren over specifieke onderdelen. Deze adviseurs maken geen deel uit van de commissie en hebben geen rol bij het toekennen van punten aan de aanvragen.

Tijdig en voorafgaand aan het traject wordt de samenstelling van de commissie kenbaar gemaakt. Deze werkwijze is ook toegepast bij de toekenning van de speelautomatenhal.

Onderzoek vergelijkbare gemeenten

Er is onderzocht hoe een vijftal gemeenten hun coffeeshopbeleid hebben vormgegeven. In bijlage I staat de uitkomst schematisch weergegeven.

Maximumstelsel van 5 coffeeshops

Het Nederlandse coffeeshopbeleid is onderwerp van maatschappelijk debat. Dit debat komt vooral voort uit het feit dat voor recreatief gebruik de cannabisverkoop en het gebruik wordt gedoogd, maar dat de productie en aanlevering ervan strikt verboden is. Er zijn in Nederland naar schatting enkele duizenden niet gedoogde verkooppunten van cannabis. Dat zijn thuisdealers op een vast adres, dealers in horeca, straatdealers en thuisbezorging na telefonische bestelling. Via coffeeshops wordt naar schatting 70% van de cannabis verkocht, via de niet gedoogde punten 30%. Hoe meer coffeeshops een gemeente heeft, hoe minder illegaal verkocht wordt (bron: Jellinek.nl).

Ervaring heeft geleerd dat met het stellen van een maximum aantal toegestane verkooppunten de beheersbaarheid van de overlast van een coffeeshop kan worden bevorderd.

Uit het rapport "coffeeshops in Nederland" van Bureau IntraVal in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid blijkt dat eind 2016 voor de 103 coffeeshopgemeenten het gemiddeld aantal inwoners per coffeeshop ligt op 32.671.

Gemeente Zwolle heeft ca 127.700 inwoners. Dit is 1 coffeeshop op 25.540 inwoners. Zoals uit het schema in bijlage I blijkt sluit dit op dit moment aan bij vergelijkbare gemeenten. De verwachting is dat het inwoneraantal van Zwolle de komende jaren nog flink gaat groeien waardoor het aantal coffeeshops in de toekomst mogelijk onvoldoende is om in het aanbod te voorzien. De ervaring is dat het maximum aantal van 5 in Zwolle niet tot problemen of grote risico's voor de omgeving heeft geleid.

Dit sluit aan bij het landelijke beeld. Uit een steekproef gehouden onder 31 coffeeshopgemeenten verspreid over het heel Nederland blijkt dat bij bijna tweederde van de gemeenten geen sprake is van overlast gevende voorvallen. In de overige gemeenten komen deze voorvallen in beperkte mate voor. De problemen rond coffeeshops worden voornamelijk veroorzaakt door verkeersopstoppingen en parkeerproblemen gevolgd door rondhangende personen. (bron: Monitor ontwikkelingen coffeeshopbeleid Meting 2017, bureau BreuerInterval in opdracht van Ministerie van J&V). In Zwolle nemen de coffeeshops zelf maatregelen om overlast in de omgeving van de shop tegen te gaan o.a. door het aanstellen van portiers. Hiervoor wordt samengewerkt met andere partijen zoals politie, buurtbewoners en gemeente.

Voorgesteld wordt om het maximumstelsel van 5 coffeeshops te handhaven.

Datum 6 maart 2019

Overige uitgangspunten

Naast de wijze van verdeling van de gedoogbeschikkingen zijn er drie onderwerpen waarvan de uitgangspunten nader dienen te worden vastgesteld:

- a) Eisen aan de locatie;
- b) Eisen aan de ondernemer;
- c) Verlenen gedoogbeschikking voor bepaalde tijd

Ad a) Eisen aan de locatie

In het huidige drugsbeleid zijn weinig eisen gesteld aan de locatie voor een coffeeshop in Zwolle. Er zijn 2 eisen: het pand moet een horecabestemming hebben en het pand moet zich op minimaal 250 meter afstand bevinden van scholen voor middelbaar onderwijs.

Bij de vestiging van de nieuwe coffeeshop komt er uit bezwaren van omwonenden naar voren dat ze de huidige criteria te beperkt vinden. Zo wordt er niks geregeld over de afstand tot basisscholen of voorzieningen voor verslaafden of andere specifieke doelgroepen. Daarbij wordt er ook geregeld aangegeven dat een locatie op een industrieterrein wenselijker is. Tot slot werd er gewezen op verkeersproblemen bij de komst van een coffeeshop.

Op basis van ervaringen rondom het verlenen van eerdere gedoogbeschikkingen dient de raad mee te denken welke criteria voor een coffeeshoplocatie passend zijn. Daarbij dient er rekening mee te worden gehouden dat als er teveel criteria worden opgesteld er geen locatie meer mogelijk is. De volgende uitgangspunten worden voorgesteld die in het vervolgtraject nader worden uitgewerkt:

- Afstandscriterium tot scholen van voortgezet of middelbaar beroepsonderwijs van 250 meter:
Het afstandscriterium is geen onderdeel van de AHOJGI-criteria, maar gemeenten stellen vaak een dergelijk criterium. Er wordt een bepaalde minimale afstand vastgesteld tussen een coffeeshop en een school voor voortgezet of middelbaar beroepsonderwijs voor scholieren jonger dan 18 jaar. Op die manier wordt de zichtbaarheid van coffeeshops voor scholieren verkleind. De meeste coffeeshopgemeenten hanteren een afstand van 250 meter (te voet) op basis van afspraken die in 2008 zijn gemaakt tussen de VNG en de toenmalige ministers van BZK en Justitie. Daarnaast geldt nog het J-Criterium (van de AHOJGI-criteria) wat voorschrijft dat er geen verkoop aan en toegang van jongeren beneden de 18 jaar in de coffeeshop is toegestaan. De exploitant van de coffeeshop is strafbaar indien personen beneden de 18 jaar in de coffeeshop worden aangetroffen. Er geldt dan ook een legitimatieplicht. Het zogeheten deurbeleid 18+ is al een waarborg. Voorgesteld wordt om dit uitgangspunt te blijven hanteren.
- Afstandscriterium tot zorginstellingen op maat:
In Zwolle gelden er geen afstandscriteria ten opzichte van zorginstellingen. In 90% van de coffeeshopgemeenten is hiervoor niet gekozen. Voorgesteld wordt dit in Zwolle niet te doen. Wel kunnen er aanvullende maatregelen worden gesteld wanneer de lokale situatie daarom vraagt in het kader van de openbare orde en leefbaarheid en/of het woon en leefklimaat zoals bijvoorbeeld aangepaste openingstijden of andere beheersmaatregelen.
- Geen vestiging op industrieterrein:
Met het huidige beleid waarin er een verplichte horecabestemming op het beoogde pand voor de coffeeshop dient te rusten zijn er weinig mogelijkheden voor vestiging op het industrieterrein. Er kleeft ook een risico aan het vestigen op een industrieterrein Door de geïsoleerde ligging is verminderd toezicht en transparantie op de bezoekersstromen. Het aantrekken van drugstoeristen kan mogelijk een bijwerking zijn van een meer geïsoleerde ligging terwijl het I-criterium alleen verkoop aan ingezetenen voorschrijft.

Datum 6 maart 2019

- Horecabestemming:
De Aanwijzing Opiumwet bevat het landelijk gedoogbeleid van coffeeshops. Coffeeshops worden daarin gedefinieerd als alcoholvrije horecagelegenheden waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt. Daarmee krijgt de gemeente ook het instrument exploitatievergunning om voorschriften te stellen. Een horecabestemming is dus het uitgangspunt bij de zoektocht naar een locatie voor een coffeeshop. Coffeeshops buiten de binnenstad en schilwijken zijn dus beperkt mogelijk of er dient een procedure te worden gevolgd om af te wijken van het bestemmingsplan en horeca mogelijk te maken.
- Parkeren/verkeer
Bij de vestiging van een coffeeshop word er in de zienswijzen vaak naar voren gebracht dat problemen met parkeren/verkeer worden verwacht. In slechts 3,9 % van de 103 coffeeshopgemeenten is in het coffeeshopbeleid een specifiek vestigingscriterium opgenomen ten opzichte van parkeergelegenheid. In Zwolle wordt de impact van de vestiging m.b.t. parkeren/verkeer tot op heden betrokken in de afweging van de mogelijk negatieve gevolgen van het woon- en leefklimaat. Voorgesteld wordt om als uitgangspunt in het beleid als criterium op te nemen dat aanvrager een verkeersonderbouwing in moet dienen.
- Geen coffeeshops te gedogen in een gebied met uitsluitend woonstraten
Bij het nieuw op te stellen beleid wordt voorgesteld om geen coffeeshops te gedogen in een gebied met uitsluitend woonstraten. Aanvrager moet de geschiktheid van de keuze van zijn locatie onderbouwen in zijn bij de aanvraag ingediende ‘Plan van aanpak openbare orde en leefbaarheid’.

Ad b) Eisen aan de ondernemer

In het huidige drugsbeleid worden enkele eisen gesteld aan de ondernemer. De ondernemer moet een Verklaring omtrent gedrag kunnen overleggen en een bewijs van deskundigheid problematisch drugsgebruik en verslaving. Er bestaat geen wettelijk verplichte opleiding voor coffeeshophouders. Geadviseerd wordt om bij de uitvraag de volgende gunningcriteria op te stellen:

- Omschrijving concept coffeeshop
- Plan preventie verslaving
- Plan van aanpak openbare orde en leefbaarheid
- Plan van aanpak verkeer en parkeren

Doordat de ondernemer als onderdeel van zijn aanvraag deze plannen dient aan te leveren, kan er een kwaliteitsbeoordeling gemaakt worden. Er dient aangetoond te worden dat ondernemer voldoende gekwalificeerd is om een coffeeshop te kunnen runnen.

Gemeente Haarlem heeft 16 coffeeshops in zijn gemeente bij een inwoneraantal van 159.709 (2018). In Haarlem wordt er een keurmerk gehanteerd. Het keurmerk is een uitgebreide aanvulling op de AHOJGI-criteria. De kern van dit keurmerk is lokaal maatwerk door het samenbrengen van coffeeshophouders, gemeente en stakeholders in het gebied. De coffeeshops ontvangen het keurmerk als ze voldoen aan bepaalde regels zoals het controleren op leeftijd, het beperken van overlast, klantenzorg, contact met de omgeving etc. Het keurmerk moet ertoe leiden dat er een veilig en verantwoord softdrugsbeleid wordt gevoerd in en door coffeeshops.

Er is gekeken of het hanteren van een keurmerk toegevoegde waarde heeft voor Zwolle. Zwolle heeft ca. 127.700 inwoners en 5 coffeeshops.

Datum 6 maart 2019

Door het opstellen van coffeeshopbeleid waarin de uitgangspunten van het Zwolse beleid zijn vastgelegd en waarbij tijdens het opstellen input is gevraagd aan coffeeshophouders en in- en externe stakeholders wordt ook bereikt dat er een veilig en verantwoord softdrugsbeleid wordt gevoerd. Geadviseerd wordt om géén keurmerk in te voeren.

c) Tijdelijke gedoogbeschikking

Jurisprudentie inzake schaarse vergunningen maakt duidelijk dat gedoogbeschikkingen niet meer voor onbepaalde tijd kunnen worden verleend. In de verordening dient expliciet opgenomen te worden dat de vergunning voor een periode van 10 jaar wordt verleend. Dit geeft de exploitant de mogelijkheid om over een langere periode een bestendige exploitatie van de coffeeshop te voeren en de gedane investeringen terug te verdienen. Ook sluit deze termijn aan bij de jurisprudentie rondom schaarse vergunningen omdat deze termijn niet uitsluit dat er met enige regelmaat gedoogbeschikkingen vrij komen. De gedoogbeschikking voor de vijfde coffeeshop is ook voor 10 jaar verleend. Deze looptijd wordt nu ook als uitgangspunt geadviseerd voor de nieuwe verordening coffeeshopbeleid.

d) Openingstijden

Een coffeeshop is een alcoholvrije horecagelegenheid waar softdrugs kunnen worden gekocht of gebruikt. Naast de gedoogbeschikking dient daarom een exploitatievergunning te worden verleend. De openingstijden van de coffeeshop zijn vastgelegd in artikel 2:29 lid 3 van de APV. Hierin is bepaald dat coffeeshops gesloten dienen te zijn tussen 01:00 – 08:00 uur. Coffeeshops hebben niet de mogelijkheid om een ontheffing van het sluitingsuur aan te vragen. De burgemeester is bevoegd om in het belang van openbare orde en leefbaarheid een vroeger sluitingsuur vast te stellen. In Zwolle is hiervan ook in individuele gevallen gebruik gemaakt en is de aanvangstijd gesteld op 10:00 uur en de eindtijd beperkt tot 22:00 uur. De aanvangs- en sluitingstijden vereisen maatwerk, zijn afhankelijk van de omgeving en worden daarom per geval bekeken. Een vergelijking met andere gemeenten is op dit onderdeel minder relevant omdat de lokale omstandigheden bekeken dienen te worden die per individueel geval kunnen verschillen en maatwerk vereisen.

Risico's

Aan de voorgestelde uitgangspunten zijn geen risico's verbonden.

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Voor het opstellen van het coffeeshopbeleid zullen coffeeshophouders en in- en externe partijen gevraagd worden om input te leveren.

Vervolg

Na vaststelling van de uitgangspunten door de gemeenteraad zal de procedure voor het opstellen van het coffeeshopbeleid worden opgestart en voor de zomer worden afgerond. In dit beleid zullen de uitgangspunten en criteria nader worden uitgewerkt. Te denken valt dan aan de uitwerking van de indieningsvereisten die in een Plan van aanpak openbare orde en leefbaarheid gesteld worden zoals het al dan niet aanwezig zijn van een portier. Omdat dit onderdelen zijn waar in- en externe partijen bij betrokken worden en het hier gaat om uitwerkingen op detailniveau is dit thans niet nader uitgewerkt in de uitgangspunten. In het beleid zal de procedure worden ingericht conform de vastgestelde uitgangspunten en door de burgemeester worden vastgesteld.

Datum 6 maart 2019

Openbaarheid

Deze raadsbeslisnota met bijlagen is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris