



GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Besluitvormend orgaan

Gemeente Eemnes – Gemeenteraad

Gemeentecode

Eemnes

Onderwerp

Integraal veiligheidsplan Eemnes 2023 – 2026

Portefeuillehouder

Bentham, R. van

Openbaar

Ja

Korte inhoud

Integraal veiligheidsplan Eemnes 2023 – 2026

Besluiten

Het Integraal veiligheidsplan Eemnes 2023 – 2026 en de daarin genoemde prioriteiten vast te stellen.

Aanleiding voorstel

De gemeente heeft de regie over het lokale integrale veiligheidsbeleid. Naast de regierol heeft de burgemeester een wettelijke taak op het gebied van openbare orde en veiligheid. De expliciete wettelijke grondslag voor de taak van de burgemeester ten aanzien van de openbare orde is neergelegd in artikel 172 Gemeentewet. Hieruit vloeit voort dat de burgemeester verplicht is om zorg te dragen voor de handhaving van de openbare orde en bevoegd is om met behulp van de politie, overtredingen van wettelijke voorschriften ter zake van de openbare orde te beletten of te beëindigen.

Vijf gemeenten werken samen in een plan

Binnen het basisteam BES bedient de politie met haar politiecapaciteit vijf gemeenten: Baarn, Bunschoten, De Bilt, Eemnes en Soest. Door samen te werken kunnen we strafrechtelijk en bestuurlijk een stevige vuist maken tegen onveiligheid. Criminelen houden zich niet aan gemeentegrenzen. Daarom stellen we één gezamenlijk integraal veiligheidsplan op. Het Integraal Veiligheidsplan 2023–2026 (hierna IVP) is een beleidsplan op hoofdlijnen waarin gemeente(n) en (veiligheids-) partners hun prioriteiten op het gebied van veiligheid vaststellen en afspraken vastleggen voor de komende vier jaar. Dit IVP is tevens een sturingsinstrument, waarin de gemeenten samen met de partners afspraken maken over prioriteiten, capaciteit en middelen. Het uitgangspunt is en blijft de aanpak van de lokale veiligheidsproblematiek, waarbij we intensiever gebruik maken van de aanwezige kennis, kunde en capaciteit binnen BES.

Gezamenlijke prioriteiten

Belangrijk is het in gezamenlijkheid vaststellen van de prioriteiten, zodat we effectief op regioniveau kunnen samenwerken. We zetten het IVP mede in als sturingsinstrument: we kiezen samen om de schaarste in de (politie-)capaciteit goed te kunnen verdelen. Zonder het maken van keuzes bestaat het risico dat alles moet en vaak ook nog gelijktijdig. De onderwerpen die we als prioriteit benoemen zijn de thema's die we voor de komende jaren cruciaal vinden en waar we daarom extra aandacht aan besteden in beleid en uitvoering. Met het stellen van de prioriteiten moet er voldoende ruimte beschikbaar zijn om flexibel in te kunnen spelen op (lokale) actuele problemen of urgente situaties. Prioriteren wil overigens niet zeggen dat andere veiligheidsthema's geen aandacht krijgen; ze krijgen alleen geen extra aandacht de komende jaren.

Binnen dit IVP zijn de thema's Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit, Jeugdoverlast en –criminaliteit, Zorg en veiligheid en Digitale veiligheid gezamenlijk geprioriteerd. Met deze prioriteiten wordt voor een deel aangesloten bij de reeds geprioriteerde thema's op landelijk en regionaal niveau. Dit verlicht de druk op de lokale capaciteit. Het verlicht tevens de druk op de basisteam- en districtscapaciteit, omdat er een gezamenlijke focus is. Door aansluiting bij de thema's die op andere niveaus zijn geprioriteerd, hebben gestelde ambities een grotere kans van slagen. Tot slot draagt deze prioritering, zeker als het om de aanpak van ondermijning gaat, bij aan het tegengaan van een waterbedeffect.

De prioriteiten zijn:

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Wij willen ondermijnende criminaliteit een halt toe roepen en terugdringen uit onze gemeenten. Georganiseerde Ondermijnende criminaliteit is veelal “onzichtbaar” en sluipend. De aanpak van deze criminaliteit vergt een integrale samenwerking. De samenwerking heeft de laatste jaren veel naar boven gebracht aan informatie, structuren en beeld. Deze ontwikkeling zetten wij de komende periode door om in gezamenlijkheid

deze vorm van zware criminaliteit en geweld in te dammen en te verstoren. De aanpak van de georganiseerde misdaad leidt onvermijdelijk tot een waterbedeffect. Districtelijke samenwerking is daarom noodzakelijk.

Jeugdoverlast en –criminaliteit

Jongeren horen erbij. Maar jeugdoverlast en –criminaliteit kunnen een negatieve invloed hebben op het woongenot en veiligheidsbeleving in de wijken. Daarnaast heeft het een schadelijk effect op de ontwikkeling van de jongeren zelf. Bij de aanpak van jeugdoverlast en –criminaliteit is het wenselijk om aan de voorkant te acteren en vroegtijdig in te grijpen om problemen te voorkomen en jeugdigen te helpen op het rechte pad te blijven. Wij zorgen met het IVP voor een op maat gemaakte aanpak en hebben daarbij aandacht voor zowel perspectief als repressie.

Zorg en veiligheid

Dagelijks krijgen gemeenten, politie en ketenpartners meldingen van overlast, (huiselijk) geweld en personen met onbegrepen gedrag. De afgelopen jaren is de samenwerking tussen het sociaal domein en veiligheid geïntensiveerd. Door meerdere oorzaken neemt de zorg/veiligheidsproblematiek fors toe. Zowel in volume als in complexiteit. Dit vraagt blijvend om integrale samenwerking. Betere samenwerking in het zorg- en veiligheidsdomein helpt de (kwetsbare) inwoner en heeft een positief maatschappelijk en financieel effect (betere kwaliteit van leven en minder overlast en veiligheidsproblemen). In het IVP werken we verder aan de juiste balans tussen vroegsignalering en preventie, zorg en repressie.

Digitale veiligheid

Het dagelijkse leven is in toenemende mate afhankelijk geworden van digitale technologieën. De fysieke en online wereld raakt steeds meer met elkaar verweven. Cybercriminelen benutten deze risico's en kwetsbaarheden. Het doel is om bewustzijn van digitale criminaliteit en de weerbaarheid ertegen te vergroten, om zo de effectiviteit en hopelijk de omvang ervan in te perken. De aanpak van digitale onveiligheid en criminaliteit moet net zo normaal worden als de huidige aanpak van de traditionele criminaliteit. Daarom is de aanpak van digitale onveiligheid (criminaliteit en ordeverstoring) een prioriteit in het IVP.

Lokale prioriteiten, maatwerk en flexibiliteit

Ondanks dat we in dit plan keuzes maken en prioriteren, moet er een bepaalde mate van flexibiliteit worden ingebouwd. Maatschappelijke ontwikkelingen volgen elkaar in snel tempo op. Op dit moment is niet te voorzien hoe de wereld zich ontwikkelt gedurende de looptijd van dit IVP. Als zich een nieuw fenomeen voordoet willen we de mogelijkheid hebben daarop te acteren. Naast onverwachte ontwikkelingen, zijn er ook ontwikkelingen waarvan we vrij zeker zijn dat deze zich gedurende de looptijd van dit IVP gaan voordoen. We denken hierbij bijvoorbeeld aan een inbraakgolf, geruchtmakende criminaliteit

(zedenzaak of ernstig geweldsmisdrijf) of toename van ontwrichtende demonstraties. Het is alleen niet goed te voorspellen wannéér we hier mee te maken krijgen. Als deze zaken zich voordoen, vragen zij gedurende een bepaalde periode veel capaciteit van zowel gemeente, politie als OM. Het is daarom belangrijk ons op voorhand te realiseren dat noodzakelijke capaciteitsinzet voor deze zaken direct consequenties heeft voor andere zaken. Tenzij hier andere keuzes in gemaakt worden.

Doel

Een veilige en leefbaar Eemnes.

Toelichting besluit (argumenten)

1. De gemeenteraad stelt elke vier jaar de prioriteiten vast van het lokale veiligheidsbeleid.

De politiewet (art 38b) geeft aan dat de gemeenteraad elke vier jaar de prioriteiten vaststelt die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft door handhaving van de openbare orde en hulpverlening door politie. Het huidige IVP 2018–2022 is afgelopen. Met de vaststelling van de prioriteiten in het IVP 2023–2026 geeft de gemeenteraad sturing en wordt voldaan aan deze wettelijke bepaling. Integraal veiligheidsbeleid leidt tot informatiestromen van meerdere partijen. Het is zaak om deze informatiestromen gecoördineerd te verwerken. De gemeente voert hierin de regie.

2. De focus op de in het IVP genoemde prioriteiten maakt effectief en efficiënte sturing op politiecapaciteit mogelijk.

Door de in het IVP genoemde prioriteiten kunnen we de beperkte beschikbare politiecapaciteit zo effectief en efficiënt mogelijk inzetten. De politiecapaciteit is beperkt, mede als gevolg van een toenemend beroep op de politie door schaarste, het proces van bewaken en beveiligen en actuele crises. Ook regionaal wordt er steeds vaker een beroep gedaan op de politie bij grote (geplande) demonstraties of incidenten. Tegelijkertijd heeft ook de politie te maken met een krappere arbeidsmarkt, mede als gevolg van de dubbele vergrijzing waardoor zowel inwoners als professionals gemiddeld ouder worden. Hierdoor neemt de druk op de inzetbaarheid van de politie toe en zijn scherpere prioriteiten noodzakelijk. Door te kiezen in de prioriteiten kunnen we de beschikbare politiecapaciteit beter benutten.

3. De onzichtbare/ongrijpbare soorten criminaliteit vergen een bovenlokale aanpak.

De criminelen die zich bezig houden met criminaliteit zijn niet gebonden aan gemeentegrenzen: zij proberen hun activiteiten uit en vestigen zich daar waar zij de ruimte krijgen. Door de krachten te bundelen, op kennis, kunde en capaciteit zijn we efficiënter en effectiever in onze veiligheidsaanpak. Op deze manier willen we voorkomen dat criminaliteit en overlast zich verplaatsten naar en binnen onze

regio. We willen ervoor zorgen dat onveiligheid en criminaliteit in het BES-gebied geen voet aan de grond krijgt doordat we ons beleid en handelswijze op elkaar af hebben gestemd. Tevens leidt het gezamenlijk oppakken van prioriteiten ertoe dat er gerichtere (politie)inzet plaats kan vinden. Door samen op te trekken binnen een gedragen aanpak, zowel bestuurlijk als strafrechtelijk, kunnen we beter gebruikmaken van de beschikbare politiecapaciteit en ambitieuze(re) doelen stellen, met een veilige gemeente als hoofddoel.

4. De prioriteiten in het IVP 2023–2026 komen grotendeels overeen met andere regionale en landelijke prioriteiten.

Uit de verkenning voor de prioriteiten voor dit IVP blijkt dat de door ons gesignaleerde prioriteiten grotendeels overeenkomen met de prioriteiten in andere regionale en landelijke verbanden. Zo komen onze prioriteiten overeen met de ambities die zijn geformuleerd voor de Regionale Veiligheidsstrategie (RVS) van het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie, het samenwerkingsverband tussen de gemeenten, politie en Openbaar Ministerie in Midden-Nederland. De RVS bestaat uit ambities van de prioriteiten uit de IVP's van de 38 gemeenten van Midden Nederland. Om deze ambities te behalen wordt afstemming gezocht met regionale partners die ondersteunend zijn om onze lokale ambities te behalen (inzet politie, afspraken OM of RIEC). De ambities die in de RVS worden benoemd zijn herkenbaar, namelijk: georganiseerde ondermijnende (drugs)criminaliteit inclusief mensenhandel, digitale veiligheid en cybercrime en maatschappelijke onrust. Binnen deze prioriteiten ligt de focus op jongeren en jongvolwassenen, zowel preventief als repressief; de informatiepositie en informatiedeling, weten wat er speelt en monitoren van de ontwikkelingen.

5. Aansluiting bij inhoudelijke prioriteiten op andere schaalniveaus vergroot de impact.

Door aan te sluiten bij inhoudelijke keuzes die op andere niveaus ook zijn geprioriteerd, krijgen gestelde ambities een nóg grotere kans van slagen. Daarbij verlicht het ook de druk op de basisteam- en districtscapaciteit omdat er een gezamenlijke focus is.

6. Het IVP vormt de basis voor een gecoördineerde aanpak.

Na vaststelling vormt het IVP de grondslag voor een jaarlijks uitvoeringsprogramma van gemeente. Hierin is vaak ook een rol weggelegd voor de overige veiligheidspartners, zoals de Veiligheidsregio Utrecht, de woningcorporatie, het jongerenwerk en het sociaal team.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

- Artikel 172 Gemeentewet
- Artikel 38b Politiewet

Kanttekeningen

1. *Samenwerking in BES-verband kan het gevoel geven van minder grip en lokale invloed.*

Juist de samenwerking tussen gemeenten maakt dat er een minder gefragmenteerd beroep op de politie wordt gedaan. Samenwerking maakt ook dat er meer resultaten bereikt kunnen worden. In dit licht hebben wij het vertrouwen dat de samenwerking zich uitbetaalt in effectiviteit. Daarnaast bevat het IVP afdoende ruimte voor flexibiliteit en maatwerk om op lokaal niveau accenten te leggen wanneer dat noodzakelijk is.

2. *We kunnen niet alles doen; er zijn keuzes gemaakt.*

In de prioriteiten van het IVP zijn, mede als gevolg van beperkte politiecapaciteit keuzes gemaakt. In dit licht is het belangrijk om de juiste prioriteiten te stellen. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit en digitale veiligheid zijn beide onderwerpen die over de grenzen van onze gemeente heen gaan. Door op deze onderwerpen samen te werken in BES-verband kunnen we juist efficiënter en effectiever omgaan met de beschikbare politiecapaciteit. Zonder deze samenwerking zou de lokale capaciteit moeten worden verdeeld over alle prioriteiten van de gemeenten in het BES gebied. Meer focus en saamhorigheid leidt dus tot effectievere en efficiëntere politieinzet.

Financiën

De vaststelling van het IVP is kostenneutraal binnen het begrotingsprogramma Veiligheid opgesteld. Het IVP zal een leidraad vormen voor de toekomstige begrotingen.

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

Op basis van het vastgestelde IVP stellen wij jaarlijks per prioriteit een gezamenlijk uitvoeringsprogramma op. Wij verwachten u in het vierde kwartaal van 2023 te informeren over het eerstvolgende uitvoeringsprogramma.

We richten ons zoveel als mogelijk op preventie, voorkomen is immers beter dan genezen. Waar nodig treden we (ook) repressief op.

Communicatie

Na vaststelling, ontvangen onze veiligheidspartners een exemplaar van het IVP. Eveneens komt het IVP op de websites van de deelnemende gemeenten te staan.

Bijlagen

1. Integraal veiligheidsplan Eemnes 2023–2026
2. Raadsbesluit Integraal veiligheidsplan Eemnes 2023–2026

Steller

P. Ruiten(pruit).

Registratiedatum

27 juli 2023