

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Toepassen coördinatieprocedure Wro Windpark Bijsterhuizen

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. De voorbereiding en de bekendmaking van de volgende besluiten voor realisatie Windpark Bijsterhuizen te coördineren op grond van artikel 3.30, lid 1, onder b van de Wet ruimtelijke ordening:
 - a. het bestemmingsplan Windpark Bijsterhuizen;
 - b. de Omgevingsvergunning (onderdelen bouwen en milieu);
2. De raad van gemeente Beuningen te informeren over een te ontvangen verzoek van Wind in Wijchen voor het vaststellen van een facetbestemmingsplan voor contouren met betrekking tot externe veiligheid op het grondgebied van de gemeente Beuningen.

Aanleiding

Op 28 januari 2021 heeft uw raad positief besloten ten aanzien van een verzoek van Wind in Wijchen om in principe medewerking te verlenen aan de een bestemmingsplanherziening en omgevingsvergunning voor de realisatie van een windmolenpark (3 windmolens) ten noordwesten van het bedrijvenpark Bijsterhuizen.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland op 13 juli 2021 besloten om de bevoegdheid om de uitvoeringsbesluiten voor de aanleg van Windpark Bijsterhuizen over te dragen aan de gemeente Wijchen. Op basis van de Elektriciteitswet 1998 kunnen Gedeputeerde Staten deze bevoegdheid namelijk overdragen aan de gemeente.

Naar aanleiding van het Nevele-arrest en de rechtspraak met betrekking tot het windpark in Delfzijl heeft de planvorming vertraging opgelopen. Inmiddels zijn de haalbaarheidsonderzoeken en een conceptbestemmingsplan opgesteld en aangeleverd bij de gemeente.

Om de besluitvorming overzichtelijk en transparant te maken en om de proceduredtijd te verkorten, stellen wij uw raad voor om de gemeentelijke coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren. Met deze regeling worden het bestemmingsplan en de noodzakelijke omgevingsvergunning gezamenlijk voorbereid en bekendgemaakt, waardoor zij inhoudelijk met elkaar samenhangen. Na één zienswijzeprocedure worden deze samenhangende besluiten voor de mogelijkheid van beroep als één besluit aangemerkt, waartegen rechtstreeks beroep open staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voorwaarden voor het toepassen de coördinatieprocedure is dat het initiatief bijdraagt aan de verwezenlijking van een onderdeel van het ruimtelijke beleid van de gemeente en dat het wenselijk is om een gecoördineerde besluitvorming toe te passen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
4 februari 2016	Raadsbesluit Gedragscode Windenergie in Wijchen
28 oktober 2018	Samen naar een duurzaam Wijchen, een energieplan op hoofdlijnen
5 januari 2019	Principe-besluit B&W medewerking aan vervolgfases van de Gedragscode Windenergie Wijchen
28 januari 2021	Z/20/052422 Verzoek tot principebesluit windpark Bijsterhuizen

Gewenst resultaat

Door het toepassen van de coördinatieprocedure wordt het mogelijk het windpark Bijsterhuizen op een transparante en efficiënte wijze snel te vergunnen.

Argumenten

1.1 Artikel 3.30, lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) maakt dit mogelijk.
In dit artikel van de Wro is de gemeentelijke coördinatieprocedure opgenomen. Met deze regeling kan de gemeente de voorbereiding, bekendmaking en vaststelling van met elkaar samenhangende besluiten bundelen in één procedure. Er geldt ook één beroepsprocedure. Voor toepassing van de coördinatieregeling is een zogenaamd coördinatiebesluit van de gemeenteraad nodig.

1.2 Het initiatief draag bij aan het ruimtelijk beleid van de gemeente Wijchen.
Het initiatief draagt bij aan het energiebeleid van de gemeente Wijchen en de Regionale Energiestrategie. In het beleid van de gemeente Wijchen is namelijk de ambitie opgenomen om energieneutraal te worden. Het windpark Bijsterhuizen wordt hierin gezien als een van de projecten om deze ambitie te bereiken. Het project levert een grote bijdrage aan de opwek van hernieuwbare energie. Daarnaast maakt het project onderdeel uit van het bod van 1,62 TWh in de Regionale Energiestrategie.

1.3 Een overzichtelijke, transparante en efficiënte besluitvorming is wenselijk.
De coördinatieregeling zorgt voor transparantie en overzicht in het besluitvormingsproces. Het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning worden namelijk tegelijkertijd in ontwerp ter inzage gelegd, waardoor de samenhang tussen de verschillende besluiten beter zichtbaar wordt. Dit maakt het voor belanghebbenden in een vroeg stadium duidelijk wat de eventuele gevolgen van de ruimtelijke ontwikkeling zijn.
Door één procedure en één rechtsgang te volgen ontstaat er daarnaast een procesversnelling. Deze versnelling wordt vooral behaald door het in een eerder stadium kunnen verlenen van de benodigde omgevingsvergunningen, namelijk tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan. De coördinatieregeling heeft tot gevolg dat er slechts één gecombineerde procedure doorlopen hoeft te worden (1x zienswijzen en 1x beroep) in plaats van verschillende afzonderlijke procedures.

1.4 Provincie Gelderland gaat uit van het toepassen van de coördinatieprocedure

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben in hun brief waarin ze de bevoegdheid voor het nemen van de uitvoeringsbesluiten overdragen aan de gemeente Wijchen, aangegeven dat ze er van uit gaan dat de coördinatieregeling wordt toegepast. Met dit besluit geeft u hier gevolg aan.

2.1 De contouren voor externe veiligheid overschrijden de gemeentegrens met de gemeente Beuningen.

Een deel van de externe veiligheidscontouren van het windpark zal de gemeentegrens overschrijden en rusten op het grondgebied van de gemeente Beuningen. Het gaat om een gebied in gebruik voor agrarische doeleinden en voor een zeer beperkt deel op het terrein van Vitens aan de Wilhelminalaan. Het is noodzakelijk om de externe veiligheidscontour vast te leggen in een bestemmingsplan, om zo de aanwezige en toegestane functies binnen deze contour te reguleren. Het gaat om een beperkte oppervlakte dat is gelegen binnen de gemeente Beuningen (zie onderstaande afbeelding) en daarnaast betreft het slechts één aspect van het bestemmingsplan.



Omdat het gaat om het grondgebied van de gemeente Beuningen, is deze gemeente ook het bevoegd gezag om dit beperkte deel van de externe veiligheidscontour vast te leggen in een (facet)bestemmingsplan. De initiatiefnemer zal de raad van de gemeente Beuningen dan ook verzoeken om dit (facet)bestemmingsplan vast te stellen.

Tegenargumenten en risico's

Geen

Financiële gevolgen

Het nemen van het coördinatiebesluit heeft geen financiële gevolgen. Voor het doorlopen van de benodigde procedures worden te zijner tijd de legeskosten in rekening gebracht. Ook wordt met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het verhalen van planschadekosten zal een onderdeel van deze overeenkomst zijn.

Communicatie

Het door uw raad genomen coördinatiebesluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en in de Wegwijs. Tegen dit besluit staat geen bezwaar en beroep open, omdat het op de zogenaamde 'negatieve lijst' van de Algemene wet bestuursrecht staat. De tervisielegging van de ontwerpbesluiten wordt te zijner tijd ook bekendgemaakt op de daarvoor gebruikelijke wijze. Tegen deze besluiten kunnen door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht bij ons college.

De definitieve besluiten worden te zijner tijd eveneens bekendgemaakt op de gebruikelijke wijze, met voor belanghebbenden de mogelijkheid van rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Inwonersparticipatie

In het traject voorafgaand aan uw principemedewerking aan het initiatief op 28 januari 2021, heeft de initiatiefnemer een draagvlakpeiling gedaan. Binnen een straal van 1.000 meter van het project zijn 25 huishoudens benaderd per brief met een vragenformulier. Van de 25 huishoudens heeft 88% de peiling ingevuld. 64% daarvan ging akkoord met het plan en 36% stemde tegen. Hieruit is gebleken dat er voldoende draagvlak is, passend in de Gedragscode Windenergie in Wijchen. In uw besluit van 28 januari 2021 heeft uw raad ingestemd met deze conclusie. Specifiek naar aanleiding van het coördinatiebesluit, vindt er geen inwonersparticipatie plaats.

Uitvoering of Vervolgstappen

Nadat uw raad een coördinatiebesluit heeft genomen, zijn er nog verschillende stappen en besluiten nodig, voordat definitieve besluitvorming door uw raad kan plaatsvinden. Allereerst moet het college een zogenaamd m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit houdt in dat het college een besluit moet nemen of voor het windpark Bijsterhuizen een milieueffectrapport moet worden opgesteld, vanwege de mogelijkheid dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. Ten behoeve van dit besluit levert de initiatiefnemer een me.r.-beoordelingsrapport aan (dit wordt ook wel aanmeldnotitie m.e.r. genoemd). Naar verwachting kan dit besluit voor het zomerreces worden genomen.

Verder moeten de ontwerpbesluiten (ontwerp bestemmingsplan, ontwerp omgevingsvergunning) gereed worden gemaakt. Voordat er besluitvorming van ons college plaats kan vinden over ter inzage legging van de ontwerpbesluiten, moet er wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening) plaatsvinden met medeoverheden. Daarnaast is het sluiten van een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer een voorwaarde voor ter inzage legging van de ontwerpbesluiten,

Naar aanleiding van het Nevele-arrest en de rechtspraak met betrekking tot het windpark in Delfzijl, zijn de milieunormen voor windparken zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit, niet langer bruikbaar. Hierdoor moeten er voor het realiseren van een windpark door een gemeente eigen lokale milieunormen worden vastgesteld. Deze lokale normen moeten vergezeld gaan van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de aan de orde zijnde situatie toegesneden motivering.

In het bestemmingsplan voor dit initiatief worden daarom lokale milieunormen inclusief de benodigde motivatie opgenomen. Uw raad neemt bij de vaststelling van het

Openbaar

Zaaknummer: 120333

bestemmingsplan daarom tevens een besluit over het vaststellen van lokale milieunormen voor het windpark Bijsterhuizen.

Het windpark is gelegen in het gebied waar eveneens de uitbreiding van bedrijventerrein Bijsterhuizen plaatsvindt. Beiden plannen hangen daarom met elkaar samen. In de uitwerking. Bij de verdere uitwerking van beide initiatieven zal daarom afstemming plaatsvinden.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel

Advies

Team Juridische advisering fysieke leefomgeving

Team Energietransitie