



## BESLISVOORSTEL RAAD BLARICUM

### **Besluitvormend orgaan**

Gemeente Blaricum – Gemeenteraad

### **Gemeentecode**

Blaricum

### **Onderwerp**

Beleidsplan Kapaanvragen Blaricum 2024

### **Portefeuillehouder**

Cornelis, F.

### **Openbaar**

Ja

### **Korte inhoud**

xxx

### **Besluiten**

Beleidsplan Kapaanvragen Blaricum 2024 inclusief het Afwegingskader vast te stellen.

### **Aanleiding voorstel**

Op dit moment lopen we tegen verschillende onvolkomenheden aan van het huidige kapbeleid. Het gaat onder andere om:

- Duidelijke en consistente motivatie van de toe- of afwijzing van een kapaanvraag ontbreekt;
- Inwoners hebben geen goede informatie, waardoor aanvragen regelmatig onvolledig of onnodig zijn;
- Er ontbreken handvatten om vergunningaanvragen integraal te kunnen afwegen;
- Op grond van de huidige VFL kunnen we overtreders niet goed aanpakken.

In een “benen op tafel” bijeenkomst met de raad (in feb 2022) en een RIA (in okt 2023) is door de raad input gegeven voor het Beleidsplan Kapaanvragen Blaricum 2024 (verder: Beleidsplan kapaanvragen). De raad wil aansluiten bij het systeem dat Laren nu gebruikt maar op enkele punten toegespitst op wensen van de raad van Blaricum.

Met het Beleidsplan kapaanvragen willen we de overlast die bewoners soms van bomen ervaren zo veel mogelijk wegnemen (verwijderingsbelang). Maar daarbij houden we nadrukkelijk rekening met het belang van de boom voor de omgeving en de natuur (boomwaarde). Daarvoor is een Afwegingskader opgesteld.

Het Beleidsplan en Afwegingskader gelden zowel voor gemeentelijke als voor particuliere bomen, daar waar de gemeente bevoegd gezag is. Buiten de “groene” bebouwde kom (vastgesteld in het kader van de Wet natuurbescherming) is de provincie meestal bevoegd gezag.

Met het Beleidsplan en het Afwegingskader hangt nog een aantal andere stukken samen om het beleid goed uit te kunnen voeren, zoals een aanpassing van de betreffende artikelen in de VFL. Deze worden later aan u voorgelegd, zie bij Uitvoering.

## **Doel**

Kapaanvragen kunnen eenduidig en transparant worden beoordeeld, waarbij rekening wordt gehouden met tegengestelde belangen. Overtreders kunnen worden aangepakt.

## **Toelichting besluit (argumenten)**

1.1 Met het Afwegingskader kunnen we redenen voor behoud van de boom en de redenen voor kap specifiek benoemen en tegen elkaar afwegen.

In de huidige VFL staat op welke gronden een vergunning kan worden geweigerd (boomwaarde). Naast redenen om een boom te willen behouden zijn er ook redenen om een boom te willen kappen (verwijderingsbelang). Door vergunningaanvragen integraal te bekijken, worden alle belangen in een vroeg stadium bij de afweging betrokken. Dit doen we met behulp van het afwegingskader Daarin zijn Boomwaarde en Verwijderingsbelang specifiek omschreven, om interpretatieverschillen en eventuele bezwaarprocedures daardoor te vermijden.

1.2 We beperken het aantal overbodige en onnodige kapaanvragen.

De informatie op de website over een benodigde kapvergunning is nu heel summier. Inwoners vragen daardoor soms een kapvergunning aan terwijl dat overbodig is. Aan de andere kant wordt soms géén vergunning aangevraagd terwijl dat wel moet. De benodigde informatie komt helder op de website te staan, met onder andere een “bomenbeslisboom”. Door het instellen van meldplicht voor kap die vergunningsvrij is, zoals dunning of kap van bepaalde boomsoorten, kunnen we het aantal vergissingen beperken en vinger aan de pols houden bij uitzonderingssituaties.

Op dit moment verlenen we (vrijwel) altijd kapvergunning als het gaat om jonge, dunne bomen. Bomen worden daarom kapvergunningsplichtig vanaf 95 cm omtrek (30 cm doorsnede). Dat was 63 cm omtrek (20 cm doorsnede). Dit vermindert de regeldruk.

1.3 In het Afwegingskader is specifieke aandacht voor kapaanvragen in verband met schaduw op zonnepanelen.

Steeds vaker wordt een kapaanvraag ingediend wanneer een boom schaduw geeft op een zonnepaneel en als gevolg daarvan vermindering van het rendement. Zonnepanelen leveren een bijdrage aan de klimaatadaptatie door het opwekken van groene stroom. Maar daar staat tegenover dat bomen daaraan ook een bijdrage leveren door o.a. hun schaduwwerking, koeling door verdampen via het blad, het vasthouden van regenwater

bij piekbuien. Daarom is in het Afwegingskader een aantal voorwaarden opgenomen. Als de zonnepanelen daaraan voldoen wordt schaduw op het zonnepaneel als verwijderingsbelang in het Afwegingskader meegenomen.

1.4 Overtreders kunnen worden aangepakt en de strafmaat staat in verhouding tot de overtreding.

Op grond van de huidige VFL kunnen we maar beperkt sancties opleggen bij een overtreding. Inwoners en bestuur vinden de sancties nu vaak te laag. In het Beleidsplan kapaanvragen beschrijven we de mogelijkheden om sancties op te leggen. Per situatie wordt bepaald wat de meest passende sanctie is. Zo kunnen we een sanctie opleggen die in verhouding staat tot de ernst van de overtreding. De hoogte van de sancties wordt bepaald door het Sanctiebeleid en bij de wijziging van de VFL, zie onder Uitvoering.

1.5 Als herplant niet mogelijk en wel gewenst is, kunnen we de eigenaar “financiële herplantplicht” opleggen. Hiermee bekostigen we herplant op openbaar terrein. Bij een kapvergunning leggen we in principe herplantplicht op om zo het bomenbestand op peil te houden. De aanvrager van de kapvergunning moet de boom herplanten op eigen terrein. Soms is dat niet mogelijk, bijvoorbeeld bij woningbouw. In dat geval leggen we een financiële herplantplicht op. De eigenaar betaalt dan de kosten voor aanschaf, planten en de eerste jaren onderhoud. De gemeente herplant daarmee de bomen in de openbare ruimte.

De hoogte van de bedragen wordt vastgelegd in de Nadere regels voor de financiële herplantplicht, zie onder uitvoering.

Ook de bedragen van de sancties die worden opgelegd gebruiken we voor herplant op gemeentelijk terrein.

### **Duurzaamheid**

In het Afwegingskader wegen de duurzaamheidswaarden van bomen mee, bij de onderdelen Natuurwaarde en Klimaatadaptatie. Verder is een zorgvuldige afweging gemaakt als het gaat om de duurzaamheidsaspecten van zonnepanelen versus die van bomen.

### **Vastgesteld wettelijk- en beleidskader**

Wet natuurbescherming

Verordening fysieke leefomgeving Blaricum 2023

### **Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie**

Geen.

### **Kanttekeningen**

1.1 Dit beleid is zorgvuldig tot stand gekomen maar nieuw voor Blaricum. Mogelijk is later bijsturing nodig.

Het Beleidsplan kapaanvragen is tot stand gekomen met input van collega's van verschillende betrokken afdelingen van de raad. In Laren en in meerdere andere gemeenten wordt met deze methode gewerkt. Toch kan het zijn dat in de praktijk blijkt dat het Beleidsplan of het Afwegingskader op sommige punten niet helemaal uitpakt zoals we verwachten. Daarom beoordelen we na uiterlijk twee jaar of bijsturing nodig is.

### **Financiën**

Verantwoording van de inkomsten en uitgaven (sancties en herplant) zal in de exploitatie plaatsvinden op de kostenplaats "openbaar groen". Gebruikt worden specifieke categorieën voor de inkomsten en de uitgaven, zodat op een eenvoudige manier inzicht wordt verkregen of de inkomsten ook besteed worden voor de herplant in openbaar gebied. In het kader van het budgetrecht van de raad mogen inkomsten niet zonder meer worden uitgegeven zonder toestemming van de raad. In de begroting zijn voor dit onderwerp nog geen ramingen opgenomen. Het is niet bekend om welke bedragen het zal gaan maar aangenomen wordt dat het relatief lage bedragen zullen zijn. De uitgaven worden jaarlijks afgestemd op de inkomsten waardoor dit onderwerp niet zal leiden tot een overschrijding van de lasten op het programma "wegen, groen, water en verkeer". Het eerste jaar na vaststelling van het beleid zal een ervaringsjaar worden, waar ook bekend zal worden wat de hoogte van de bedragen zijn.

### **Begrotingswijziging nodig?**

Nee

### **Uitvoering**

Nadat het Beleidsplan kapaanvragen door de raad is vastgesteld kan een aantal documenten dat hier mee samenhangt worden opgesteld. Het gaat om:

- Aanpassen van de VFL: Juridisch vastleggen van het beleid (vaststelling door de raad)
- Het sanctiebeleid: Handhavingsmiddelen en hoe in te zetten (vaststelling door college)
- Nadere regels financiële herplantplicht: hoogte van de bedragen (vaststelling door college)
- Werkproces: Organisatie en doorlooptijden door alle afdelingen heen (ambtelijke vaststelling)

Het Beleidsplan Kapaanvragen Blaricum 2024 wordt gepubliceerd op [Overheid.nl](https://overheid.nl)

### **Communicatie**

We informeren de inwoners over dit onderwerp via de gemeentelijke website, sociale media en Hei & wei.

Daarnaast komt op de gemeentelijke website makkelijk te vinden informatie te staan over het aanvragen van een kapvergunning. De regels zijn helder beschreven. Aanvragers en belanghebbenden kunnen zien wanneer er wel of niet een kapaanvraag moet worden ingediend en wat daarvoor nodig is. De "bomenbeslisboom" helpt daarbij. Voor het

daadwerkelijk aanvragen van een kapvergunning wordt verwezen naar Omgevingsloket Online.

**Bijlagen**

Beleidsplan Kapaanvragen Blaricum 2024 met bijlagen

**Steller**

R. Heilema(rheil).

**Registratiedatum**

11 januari 2024