



BESLISVOORSTEL RAAD BLARICUM

Besluitvormend orgaan

Gemeente Blaricum – Gemeenteraad

Gemeentecode

Blaricum

Onderwerp

Actualisatie gemeenschappelijke regeling Regio Gooi & Vechtstreek

Portefeuillehouder

Lanphen, J.

Openbaar

Ja

Korte inhoud

Actualisatie gemeenschappelijke regeling Regio Gooi & Vechtstreek naar aanleiding van periodieke tweejaarlijkse evaluatie en wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluiten

De raad besluit om:

De gemeenschappelijke regeling Gooi en Vechtstreek 2024 vast te stellen.

Aanleiding voorstel

In de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek (hierna: GR) is opgenomen dat iedere twee jaar een actualisatie plaatsvindt. In de GR is de manier van samenwerken tussen regiogemeenten en de Regio-organisatie vastgelegd. Op 1 maart 2022 is de huidige GR in werking getreden, dus is het nu weer nodig om een geactualiseerde versie vast te stellen. Bij deze actualisatie is ook de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) verwerkt.

Voor de actualisering van de GR is een zorgvuldig traject doorlopen (zie kopje over het proces verderop in het voorstel).

Doel

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek per 1 mei 2024.

Toelichting besluit (argumenten)

Zorgvuldig voorbereidingsproces

Om tot de actualisatie van de GR te komen is een zorgvuldig proces gevolgd in lijn met de aanbevelingen van de raads werkgroep 'Verbetering Governance'.

Het Algemeen bestuur van de Regio heeft een startnotitie vastgesteld en vrijgegeven voor zienswijzen door de raden. Ter ondersteuning van het zienswijzetragect is op 3 april 2023 een Regiopodium georganiseerd waarin het proces over de actualisering is toegelicht. Hierbij was er speciale aandacht voor de wijzigingen in de Wgr en het pre-advies van het Algemeen bestuur. Ook was er gelegenheid voor raadsleden om onderling en met de bestuurlijk trekker het gesprek te voeren.

U heeft op 30 mei jl. ingestemd met de Startnotitie en de door het Algemeen bestuur voorgestelde preadviezen ten aanzien van de uitbreiding van de zienswijzemogelijkheid, inwonerparticipatie en een gemeenschappelijke adviescommissie en dit als zienswijze kenbaar gemaakt aan de Regio.

De zienswijzen van de raden van de Regiogemeenten en de reactie van het Algemeen bestuur hierop zijn verwerkt in de 'Nota van beantwoording - verwerking zienswijzen op startnotitie Actualisering Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek'. Deze nota van beantwoording is via de griffies verspreid onder de raadsleden. De zienswijzen hebben tot een aantal aanpassingen geleid ten opzichte van het eerste voorstel in de startnotitie. Deze aanpassingen worden hieronder bij de kopjes 'naar aanleiding van de zienswijzen' toegelicht. Op het Regiopodium van 9 oktober 2023 is de reactie op de zienswijzen en de verwerking in de ontwerp GR toegelicht. Ook konden raadsleden onderling en met de bestuurlijk trekker het gesprek voeren over het voorstel van het algemeen bestuur om een werkgroep met raadsleden op te starten. Tijdens het Regiopodium zijn ook wensen uitgewisseld voor een mogelijke toekomstige adviescommissie.

Gedurende het traject is met een werkgroep van juristen uit de regiogemeenten afgestemd over de wijzigingen. Naar aanleiding van een bespreking in de werkgroep financiën (financiële adviseurs uit de regiogemeenten) zijn aanpassingen gedaan in Hoofdstuk 8 Financiën en beheer (artikelen 27 tot en met 35) van de GR.

Toelichting aanpassingen GR

De voorgestelde aanpassingen in de GR ten opzichte van de huidige versie zijn geel gearceerd in de ontwerp GR (bijlage 2).

De aanpassingen zijn in twee categorieën onder te verdelen:

1. Aanpassingen naar aanleiding van de gewijzigde Wgr;
2. Technische aanpassingen.

Ad. 1 Aanpassingen naar aanleiding van de gewijzigde Wgr

De wijzigingen in de Wgr zijn erop gericht om de democratische legitimatie en de controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal wijzigingen is niet van toepassing op deze GR, omdat dit een gemengde regeling is (een regeling die door colleges en raden wordt aangegaan). Daarnaast was een aantal wijzigingen al verwerkt bij de vorige actualisatie van de GR in 2022. De Wgr-wijzigingen zijn eerder allemaal toegelicht bij de behandeling van de startnotitie. In deze bijlage is de specifieke situatie voor deze GR toegelicht en zijn aandachtspunten bij de verwerking opgenomen.

De Wgr heeft geleid tot het toevoegen van artikel 14 'Zienswijzen en besluiten' in de GR. In dit artikel zijn besluiten van het dagelijks en/of algemeen bestuur genoemd waarbij aan raden voor besluitvorming om zienswijzen wordt gevraagd. Dit geldt in de volgende situaties:

- a. bij het aangaan van een duurzame samenwerking;
- b. het in uitvoering (over)nemen van markttaken en
- c. het doen van een investering boven de 2,5 miljoen euro die niet in de begroting is opgenomen.

Ook is in dit artikel opgenomen op welke wijze terugkoppeling over de zienswijze plaatsvindt. Tenslotte is in het vierde lid van dit artikel opgenomen dat bij de voorbereiding, de uitvoering en evaluatie van regionaal beleid in samenwerking met de raden gelegenheid aan ingezetenen en belanghebbenden kan worden geboden om betrokken te worden conform de nog op te stellen Participatieverordening Gooi en Vechtstreek.

Bij de financiële artikelen (artikelen 27 t/m 35 van de GR) zijn aanpassingen gedaan met betrekking tot de aangepaste begrotingscyclus. Dit betreft o.a. de aanpassing van de zienswijzetermijn naar twaalf weken. Ook is naar aanleiding van de bespreking in de werkgroep financiën de mogelijkheid opgenomen om bij gevallen waar het budget van de centrumgemeente Hilversum wijzigt (en deze centrumbijdrage al bij de Regio ligt en het beleid niet wijzigt) geen zienswijzen op te vragen. Daar waar door het Rijk aan Hilversum centrumbijdragen worden toegekend, blijft het een budgetrecht van de raad van Hilversum of zij de uitvoering van de taak met de daarbij behorende middelen bij de Regio wil beleggen of dat zij dat zelf wil doen (of bij een andere partij wil beleggen).

In de Wgr is de mogelijkheid opgenomen voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Bij de actualisatie van de GR is deze optie nog niet verwerkt (zie apart kopje hieronder 'gemeenschappelijke adviescommissie').

Naar aanleiding van de zienswijzen

In het preadvies van het algemeen bestuur was bij artikel 14, lid 1c opgenomen om een zienswijzeprocedure te volgen bij een investering boven de 10 miljoen euro die niet in de begroting is opgenomen. Naar aanleiding van de zienswijzen is het bedrag van boven de 10 miljoen euro bijgesteld naar boven de 2,5 miljoen euro.

Gemeenschappelijke adviescommissie

De raden van Eemnes, Hilversum, Huizen en Wijdemerem hebben zich in hun zienswijzen positief uitgesproken over het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Wettelijk is er unanimititeit nodig voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Deze unanimititeit is er op dit moment niet. Tegelijkertijd zijn de signalen vanuit een aantal raden om aan de slag te gaan met de participatie van de raden helder. Naar aanleiding van de zienswijzen heeft het algemeen bestuur besloten om een werkgroep van raadsleden te formeren om verder over de participatie van raadsleden na te denken ('werkgroep raadsbetrokkenheid'). Dit voornemen is opgenomen in de Nota van beantwoording en besproken tijdens het Regiopodium van oktober jl. Tijdens het griffiersoverleg (19 oktober) is dit ook besproken. Vervolgens is een brief gestuurd naar alle griffiers met het verzoek om zorg te dragen voor een afvaardiging voor deze werkgroep.

Ad. 2 Technische aanpassingen

Dit zijn aanpassingen naar aanleiding van wet- en regelgeving en om goed aan te sluiten op de werkprocessen en de uitvoeringspraktijk. Het gaat daarbij o.a. om:

- *Beleidsvoorbereiding Resultaat verantwoordelijke eenheid (RVE) Beleid en Bestuur*

In de beleidsvoorbereiding verricht de RVE Beleid en Bestuur ondersteunende en coördinerende taken op strategisch en politiek belangrijke thema's waarvoor vanuit wet- en regelgeving of vanuit besluiten van (hogere) overheden regionale beleidsafstemming vereist is. Dit is opgenomen in artikel 4 lid 3 van de GR. In de Regionale samenwerkingsagenda is opgenomen over welke onderwerpen dit gaat. Dit staat in artikel 4, lid 5 van de GR. Deze toevoeging heeft geleid tot het uitbreiden van artikel 2 (doelstelling) van de GR met ondersteunende en coördinerende taken naast overgedragen taken en dienstverlening.

- *MRA*

De Regio coördineert de inzet en inbreng in de Metropool Regio Amsterdam (MRA). In artikel 4 lid 4 en in bijlage 1 van de GR wordt verduidelijkt op welke wijze de afvaardiging en afstemming plaatsvindt en wordt verwezen naar de werkafspraken.

- *Inkoop inburgeringstrajecten*

In de afgesloten dienstverleningsovereenkomsten (DVO) met colleges over dit onderwerp is opgenomen om bij afloop van de DVO deze taak als overgedragen taak op te nemen in de GR en daarmee te zorgen voor een structurele taakoverdracht zoals bedoeld in artikel 5 van de GR. Omdat de DVO per 1 januari 2024 afloopt is hier uitvoering aan gegeven (verwerkt in artikel 5 onder IX).

- *Afhandeling klachten zorgaanbieders door Regio*

Voor door de Regio gecontracteerde zorgaanbieders binnen het sociaal domein is een centraal klachtenloket ingesteld waarbij de Regio monitort als de klachtenafhandeling door de zorgaanbieder niet naar wens verloopt of escaleert.

- *Portefeuillehoudersoverleggen en regionale samenwerkingsagenda*

Op advies van de werkgroep met raadsleden uit 2021 is verduidelijking aangebracht in de rolverdeling tussen het algemeen bestuur en de portefeuillehoudersoverleggen. Dit heeft geleid tot aanpassingen in artikel 24 (Portefeuillehoudersoverleggen) van de GR. Ook in artikel 7 (Regionale samenwerkingsagenda) zijn aanpassingen gedaan om de GR aan te laten sluiten op de praktijk.

- *Herformuleringen/wijzigingen*

Er zijn herformuleringen gedaan in de GR om aan te sluiten op de actualiteit en uitvoeringspraktijk:

- De verwijzing naar de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) is vervangen naar een verwijzing naar de Wet open overheid (Woo) (artikel 12);
- In artikel 17 is de bevoegdheid van het dagelijks bestuur tot het benoemen, ontslaan en schorsen van medewerkers geschrapt omdat de Regio met medewerkers een private rechtsverhouding heeft en is in plaats van openbaar lichaam de term Regio gebruikt;
- In het register dienstverlening (bijlage 3 van de GR) zijn herformuleringen gedaan om aan te sluiten bij de actualiteit en uitvoeringspraktijk. Het dagelijks bestuur heeft (16 maart 2023) al hiertoe besloten en het register geactualiseerd. Aan de dienstverlening door het Werkgeversservicepunt is toegevoegd dat de gemeenten al in 2017 een bestuursopdracht hebben gegeven aan de Regio om de werkgeverdienstverlening structureel uit te voeren;
- De overgedragen taak Veilig Thuis (artikel 5 lid 3 onderdeel IV van de GR) is aangepast door te verwijzen naar de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Wet tijdelijk huisverbod en geen specifieke bepaling te noemen;
- De overgedragen taak Onderwijs Leerplichtwet 1969 (artikel 5 lid 3 onderdeel VI onder a lid 4 van de GR) is aangepast door aanvragen te specificeren in tijdelijke vrijstelling geregeld schoolbezoek, inschrijvingsplicht, leerplicht en kwalificatieplicht;

- Het onderdeel jeugdhulpvervoer binnen het doelgroepenvervoer is geschrapt (artikel 5 lid 3 onderdeel X onder c van de GR), omdat BV Vervoer Gooi en Vechtstreek dit type vervoer niet meer aanbiedt.
- *Rechtspositie GR*
- Er is een verkeerde benaming van de Cao's opgenomen in artikel 26 van de GR. In lid 1 is dit gecorrigeerd. In lid 2 is opgenomen dat het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de in lid 1 vermelde Cao's.
- *Bepaling privacy*
Bij de overgedragen taken en bevoegdheden (artikel 5 lid 2 van de GR) en bij de dienstverlening (artikel 6 lid 5 van de GR) zijn regels over privacy opgenomen.
- *Bestuurlijke randvoorwaarden Eemnes*
- Artikel 43 van de GR is aangescherpt zodat aangesloten wordt op de praktijk.

Naar aanleiding van de zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijzen van gemeenten is besloten om:

- Het onderwerp asielopvang niet op te nemen in de GR (zoals voorgesteld in de startnotitie) omdat de taakopvatting over asielopvatting op regionaal niveau op dit moment onvoldoende duidelijk is;
- De toelichting bij artikel 5 van de GR over de overgedragen taak regionale inkoop van (zorg)aanbieders binnen het sociaal domein qua fasering te specificeren en uit te breiden.

Duurzaamheid

Nvt.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek

Startnotitie actualisering gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

In Eemnes en Laren wordt een gelijkloidend voorstel behandeld.

Kanttekeningen

Eenduidige vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling is niet afdwingbaar

Met het gevolgde proces is gestreefd naar een eenduidige vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling door alle raden en colleges. Dit is echter niet afdwingbaar, want elke raad en elk college heeft het recht om bij besluitvorming te amenderen.

Financiën

De actualisering van de GR heeft geen financiële consequenties. Wel zijn er aanpassingen in de GR gedaan met financiële componenten, waaronder:

- De artikelen 29 en 30 van de GR over de begroting en de jaarrekening zijn wat betreft de begrotingscyclus en de daarmee samenhangende termijnen aangepast vanwege de gewijzigde Wgr. Daarnaast is er een nieuw artikel lid 29 lid 10 toegevoegd waarin is bepaald dat als het budget van de centrumgemeente Hilversum voor het uitvoeren van een centrumtaak wijzigt (en als het beleid ongewijzigd blijft) er geen zienswijze wordt opgevraagd bij de raden van de regiogemeenten.
- In artikel 38 lid 6 van de GR is verduidelijkt dat het de bevoegdheid is van het algemeen bestuur om een uittreedsom gewijzigd vast te stellen, als dit anders tot een onbillijke uitkomst zou leiden.
- In de toelichting op artikel 5 lid 3 onder b over centrumtaak volwasseneneducatie is de kassiersfunctie nader gespecificeerd in lijn met de kassiersfunctie t.a.v. de centrumtaak beschermd wonen.

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

In het nieuwe artikel 14 in de GR wordt verwezen naar de Participatieverordening Gooi en Vechtstreek. Deze Participatieverordening moet nog opgesteld en vastgesteld worden. De planning van dit traject wordt verwerkt in de RSA agendatool (verwachting start traject begin 2024). Ondanks het feit dat de Participatieverordening nog niet is vastgesteld, weegt het algemeen bestuur bij elk bestuurlijk traject af of en zo ja, op welke wijze participatie toegepast kan worden.

Op grond van artikel 47 Slotbepaling van de GR maakt de gemeente Gooise Meren de GR 2024 per 1 mei 2024 via het Gemeenteblad bekend om in werking te kunnen treden

Communicatie

Nvt.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
2. Wijzigingstabel gemeenschappelijke regeling
3. Gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek 2024

4. Raadsbesluit

Steller

S. Kist(skist).

Registratiedatum

30 januari 2024