



Datum besluit B&W 7 februari 2023
Forumverg. d.d. 7 maart 2023
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) H. Sahin - Openbare Orde, Veiligheid, Communicatie,
Personeel & Organisatie
A.F.M. van de Laar - Stadsontwikkeling, Mobiliteit, Grondzaken en
Participatiebeleid
Redacteur N.A.J. Huijbregts
Doorkiesnummer (070) 326 11 05
Domein / Team
Corsanummer 23.008852

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht Rijswijk 2023 (Verordening kwaliteit VTH)

2. Voorstel

De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Rijswijk 2023 vast te stellen;

3. Inleiding

De Verordening kwaliteit VTH is een blijvend kader voor het bevorderen, beoordelen, en borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht (hierna: VTH-taken). Met de verordening spreekt de gemeente uit zich te richten op het nastreven van landelijk daartoe bepaalde “kwaliteitscriteria”. Volgens de wetgever mag de gemeente jaarlijks motiveren in hoeverre zij deze criteria heeft opgevolgd, ofwel mag zij gemotiveerd aangeven hoe de gemeente anderszins de kwaliteit heeft georganiseerd. De criteria zijn daarmee dus richtlijnen.

Kwaliteit van VTH-taken uitgevoerd door de Omgevingsdienst:

Het vaststellen van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht is een wettelijke verplichting op grond van de wet VTH – thans onderdeel van de Wabo en in de toekomst onderdeel van de Omgevingswet – voor de uitvoeringstaken ten aanzien van Vergunningen, Toezicht en Handhaving in het omgevingsrecht die verplicht worden uitgevoerd namens gemeenten door een omgevingsdienst.

Kwaliteit van VTH-taken uitgevoerd door de gemeente:

Voor de door de gemeente uit te voeren VTH-taken in het omgevingsrecht geldt een zorgplicht de kwaliteit te borgen. Dit is vormvrij. De gemeente kan daarvoor voornoemde verordening ook voor haar eigen taken van toepassing verklaren.

De strekking van de Rijswijkse verordening:

Het voorliggende voorstel voorziet in de vaststelling van deze verordening voor zowel de VTH-taken die de Omgevingsdienst Haaglanden namens Rijswijk uitvoert, als voor de VTH-taken die Rijswijk zelfstandig uitvoert. De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van de verordening.



Met deze verordening (modelverordening van de VNG) spreekt de gemeente zich uit dat zij in de uitoefening van de VTH-taken voor de Wabo, straks Omgevingswet, een voldoende kwaliteit zal borgen en dat zij dat zal doen door zich te richten op de kwaliteitscriteria 2.3. De kwaliteitscriteria bieden een set criteria opgesteld door het IPO en de VNG die zien op kennis, ervaring en massa benodigd voor een gedegen uitoefening van de VTH-taken in het omgevingsrecht. Als er redenen zijn om de kwaliteit anders te borgen dan in de kwaliteitscriteria is beschreven, dan mag gemotiveerd van de kwaliteitscriteria worden afgeweken. Dit naar het in de kwaliteitscriteria opgenomen beginsel van “comply or explain”.

Kwaliteitscriteria 2.3 (en toekomstige opvolgers daarvan)

De rijksoverheid heeft in samenwerking met de VNG en IPO een set van kwaliteitscriteria ontwikkeld waaraan vergunningverlening, toezicht en handhaving moeten voldoen. Het doel van de kwaliteitscriteria 2.3 is het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van de VTH. De kwaliteitscriteria zijn beschreven op het niveau van de medewerkers en op het niveau van de organisatie. Op het niveau van medewerkers betekent dit dat de medewerkers die de VTH-taken uitvoeren voldoende deskundig moeten zijn. Overigens mag er op bepaalde taakvelden gebruik worden gemaakt van inkoop van expertises. Immers is het niet altijd rendabel om taken in eigen beheer uit te voeren naar de gestelde kwaliteitscriteria. Voor de organisatie betekenen de criteria dat er een sluitende beleidscyclus moet zijn en dat de VTH-taken uitgevoerd worden door een organisatie die de continuïteit van uitvoering garandeert. De kwaliteitscriteria zijn in de verordening verankerd.

De verordening beoogt zo veel mogelijk aan te sluiten bij bestaande rapportages en informatiestromen. Het college heeft daartoe uitvoeringsbeleid vastgesteld en zal naar aanleiding van jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma's hierover aan u rapporteren aansluitend aan de begrotingscyclus.

4. Beoogd effect

De Verordening kwaliteit VTH is een blijvend kader voor het bevorderen, beoordelen, en borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarnaast zorgt het voor een kwaliteitsimpuls aan een veilige fysieke leefomgeving.

5. Argumenten

- De verordening is opgesteld conform het model van de VNG;
- De verordening ordent en borgt de kwaliteit van de door de gemeente uit te voeren VTH taken en van de uitvoering namens het college van de VTH basistaken die bij Wet zijn toegekend aan de Omgevingsdienst en de plustaken die de gemeente bij deze dienst heeft ondergebracht;
- De verordening regelt dat de verrichtingen van de Omgevingsdienst Haaglanden, voor zover het de VTH-taken betreft, in het licht van de doelen worden beoordeeld.

6. Kanttekeningen

Het uitgangspunt is dat in principe voldaan moet worden aan de kwaliteitscriteria 2.3 maar dat daar gemotiveerd van kan worden afgeweken. Een afwijking ten opzichte van de criteria kan bijvoorbeeld zitten in het feit dat het voor de gemeente niet efficiënt en/of financieel haalbaar is om voor specialistische taken die binnen afzienbare termijn vanaf heden bij gemeenten verdwijnen vaste medewerkers aan te nemen. De insteek is in zo'n geval dat met inkoop van externe expertise de beschikbare middelen effectief worden ingezet om de landelijke kwaliteitscriteria na te streven. Het college zal hierover en over andere gemotiveerde afwijkingen jaarlijks aan u rapporteren.



7. Financiën

Aan de vaststelling van de kwaliteitsverordening VTH zijn geen financiële gevolgen verbonden.

De uitvoering van de VTH-taken milieu behorende tot het (basis)takenpakket dat voor uitvoering gemandateerd is aan de Omgevingsdienst Haaglanden vindt plaats binnen de begroting. Dit in de vorm van een bijdrage aan de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden waarbinnen ook de afrekening en verrekening van de uitgevoerde taken plaatsvindt.

De kosten van de gemeentelijke organisatie inclusief samenwerkingsverbanden / inkoop van expertises kent dekking in de begroting en via de leges. De verordening kent geen wijziging van de daartoe benodigde middelen. Als er in een jaar een middelenvraag ontstaat wordt deze in de begrotingscyclus besproken en aan u voorgelegd.

8. Vervolg

Gemeentelijke organisatie:

Het college van burgemeester en wethouders heeft naar de eisen van de Wet VTH en conform de hierbij aan u voorgelegde verordening voor de taakvelden Vergunningen en Toezicht en Handhaving binnen het omgevingsrecht uitvoeringsbeleid vastgesteld. In dat beleid worden de doelen gesteld die bij de uitvoering van deze taken in het omgevingsrecht worden nagestreefd. Onderdeel daarvan is in ieder geval een motivering hoe bij de organisatie van deze taken de kwaliteitscriteria 2.3 worden nagestreefd en behaald. Als dat extra middelen zou vragen dan worden deze opgevoerd in de reguliere begrotingscyclus van betreffend begrotingsjaar.

Omgevingsdienst Haaglanden:

De Omgevingsdienst Haaglanden stelt jaarlijks per aangesloten gemeente een uitvoeringsprogramma op voor basis- en plustaken van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu. De Omgevingsdienst Haaglanden is belast met de coördinatie, de programmering en de uitvoering van de basis en plustaken VTH en draagt zorg voor het kwaliteitsniveau van de medewerkers en de inhoudelijke werkzaamheden. Jaarlijks rapporteren zij via de vier en acht-maandsrapportage en in de begrotingscyclus over de uitvoering van de taken in relatie tot de kwaliteitscriteria.

Na vaststelling vindt publicatie plaats in Groot Rijswijk en de Staatscourant daarna treedt de verordening in werking.

9. Communicatie

Het betreft een formele verordening die niet gericht is op directe rechtsgevolgen voor burgers en bedrijven vandaar dat het is uitgezonderd van inspraak. Na vaststelling door uw raad moet de verordening kwaliteit VTH worden gepubliceerd op de gebruikelijke wijze. Tevens wordt de verordening op de gemeentelijke website bekend gemaakt en geplaatst.

10. Bijlagen

1-Kwaliteitscriteria 2.3

2- Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Rijswijk 2023.



burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 21 maart 2023,
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 februari 2023, no.

BESLUIT :

1. De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Rijswijk 2023 vast te stellen;
2. De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Rijswijk 2023 de derde dag na bekendmaking in werking te laten treden.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 21 maart 2023.

Hoogachtend,
de gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin