

Naam: M. ten Hartog
Datum: 07 maart 2023
Eenheid/Programma: Eenheid Bedrijfsvoering

Collegevoorstel

Onderwerp	Voortgang aanbevelingen Rekenkamerrapport Subsidies
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het college van B&W heeft besloten de gemeenteraad per raadsbrief te informeren over de voortgang van het opvolgen van de aanbevelingen van het rekenkamerrapport subsidies. De komende jaren zal een subsidiebeleidskader worden opgesteld en zal de verordening worden aangepast. Daarnaast zal een aantal subsidieregelingen worden aangepast dan wel opgesteld.

Voorgesteld besluit

1. De Raad per raadsbrief (Raad-7642) te informeren over de uitvoering van de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport subsidies.
2. De algemeen directeur opdracht te geven om een projectplan verbetering subsidies op te stellen en de voortgang hiervan te bewaken.
3. De kosten voor het uitvoeren van het projectplan verbetering subsidies à 200.000 euro incidenteel ten laste te brengen van het begrotingssaldo 2023.
4. De raad voor te stellen de programmabegroting 2023 in de najaarsrapportage 2023 te wijzigen.

Inleiding

Eind 2021 heeft de rekenkamercomissie een onderzoek uitgevoerd naar subsidiebeleid. Hierin heeft zij aangegeven dat op een aantal punten het subsidiebeleid voor verbetering vatbaar is. Naast het rekenkamerrapport zijn er rondom subsidies een aantal andere ontwikkelingen die tegelijkertijd zijn gaan spelen. Dit betreft onder andere de volgende kwesties:

- Een onderzoek heeft plaatsgevonden naar de financiële positie van een aantal subsidiepartners. Hieruit kwamen naast aanbevelingen over de financiële positie van de instellingen, ook adviezen aan bod over hoe de gemeente haar regelgeving kan verbeteren.
- Voor een aantal subsidies geldt dat, juridisch gezien, subsidies mogelijk niet de meest passende vorm van besteden is. Hier moet kritisch naar gekeken worden.
- Ambtelijk is afgelopen jaren gekeken hoe, binnen de gegeven kaders, het werk zo goed mogelijk kan worden ingericht. Dit is ook opgepakt en uitgevoerd. Verdere verbetering is

nodig, zeker gezien de beperkte capaciteit van beleidsmedewerkers. Hiervoor is het nodig om de kaders te kunnen aanpassen.

- Het systeem waarin de subsidieverlening en subsidievaststelling wordt vastgelegd moet dit jaar vervangen worden.

Al deze verschillende invalshoeken zorgen ervoor dat grondig en in samenhang gekeken moet worden naar hoe de subsidieverlening (in de breedste zin) binnen de gemeente Almelo het beste kan worden vormgegeven.

Beoogd effect

De raad inzicht te geven welke stappen er zijn gezet en welke stappen nog moeten worden gezet om de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek uit te voeren.

Argumenten voor

1.1 De raadsbrief geeft inzicht in hoe de aanbevelingen van het rekenkamerrapport worden opgevolgd.

De raadsbrief geeft in hoofdlijnen een beeld welke stappen de organisatie al heeft gezet om uitvoering te geven aan de aanbevelingen en welke stappen er nog gezet zullen worden.

2.1 De uitdaging rondom subsidies moeten in samenhang worden opgepakt

Wanneer de verschillende vraagstukken die rondom subsidies spelen onafhankelijk van elkaar worden opgepakt, ontstaat er suboptimalisatie. De keuze die op het ene vlak wordt gemaakt heeft namelijk invloed op veel andere vlakken. Door het in samenhang op te pakken en een logische volgorde aan te brengen kun je een meer robuuste manier van werken organiseren waarbij we de instellingen die subsidie aanvragen beter van dienst kunnen zijn.

2.2 Uit te voeren werkzaamheden passen niet binnen de bestaande capaciteit

Voor het opstellen van het subsidiebeleidsplan, de aanpassingen aan de ASV en het opstellen van regelingen geldt dat er intern onvoldoende capaciteit met de benodigde expertise beschikbaar is om dit te kunnen uitvoeren. Dit geldt tevens voor het toetsen op juridische gronden van de afweging of subsidie of inkoop de juiste vorm is.

Om dit mogelijk te maken is inhuur nodig. De benodigde inhuur wordt geschat op 1500 uur à € 100 per uur.

Kanttekeningen

1.1 Voor de voorgestelde werkwijze in de raadsbrief is onvoldoende capaciteit met de juiste expertise beschikbaar binnen de organisatie

Hoewel er belang wordt gehecht aan het uitvoeren van de aanbevelingen van de rekenkamercommissie is er onvoldoende capaciteit met de juiste expertise aanwezig om dit ook op korte termijn te kunnen doen.

Kosten, opbrengsten en dekking

Om het project mogelijk te maken is 1500 uur aan inhuur nodig. Dit komt neer op € 150.000

Incidentele kosten voor aanschaf nieuw systeem bedragen € 50.000.

Onderhoudskosten voor het nieuwe systeem worden gedekt uit de onderhoudskosten die vervallen voor het 'oude' systeem.

Uitvoering

De uitvoering van het traject heeft een doorlooptijd van drie jaar. In het huidige subsidiejaar kunnen geen aanpassingen meer worden gedaan en ook het subsidieproces voor 2024 is reeds gestart. Het inhuren van de capaciteit met benodigde expertise is in de huidige markt zeer lastig. Ook intern zal

extra inzet van capaciteit worden gevraagd. Ingeschat wordt dat dit zo'n 1000 uur betreft vanuit verschillende disciplines.

Dit zijn de hoofdpunten die in deze drie jaar zullen worden behandeld:

jaar	Wat	Waarom
2023	Opstellen subsidiebeleidskader	Vraag raad (rekenkamerrapport)/ duidelijk kader
	Aanschaffen nieuw systeem	Huidig workflowsysteem stopt
	Afwegingskader maken inkoop/subsidie	Rechtmatigheid
2024	Aanpassen Algemene subsidieverordening	Aanpassing nodig o.b.v. subsidiebeleidskader en andere onderzoeken. Vraag raad (rekenkamerrapport)
	Actualiseren/ opstellen regelingen o.b.v. bestaand beleid, uitkomsten subsidiebeleidskader en nog overblijvende subsidies (na hernieuwde afweging subsidie/ inkoop) En beoordelen en evt. aanpassen overige afspraken (bijv. mandatering) rondom subsidies.	Vraag raad (rekenkamerrapport) Rechtmatigheid Transpanter voor aanvrager wat mogelijk is. Verschuiving werkzaamheden van beleid naar administratief.
	Plan van aanpak opstellen voor bestaande subsidies waarbij subsidie niet meer de meest passende vorm blijkt te zijn (o.b.v. afwegingskader.	Rechtmatigheid
	Inrichten subsidiesysteem (vanwege wegvallen oude systeem en later aanpassen i.v.m. aanpassen werkprocessen/ regelingen)	Huidig workflowsysteem stopt, andere werkwijze betekent ook aanpassingen in systeem
	Aanpassen werkprocessen/ maken nieuwe werkafspraken	O.b.v. subsidiebeleidskader en opgestelde subsidieregelingen is andere manier van werken (gedeeltelijk) mogelijk. Rechtmatigheid en betere beheersbaarheid van het proces
2025	Actualiseren/ opstellen regelingen o.b.v. bestaand beleid, uitkomsten subsidiebeleidskader en nog overblijvende subsidies (na hernieuwde afweging subsidie/ inkoop) En beoordelen en evt. aanpassen overige afspraken (bijv. mandatering) rondom subsidies.	Vraag raad (rekenkamerrapport) Rechtmatigheid Transpanter voor aanvrager wat mogelijk is. Verschuiving werkzaamheden van beleid naar administratief.
	Uitvoeren plan van aanpak van subsidie naar inkoop	Rechtmatigheid
	Verder inrichten subsidiesysteem (vanwege wegvallen oude systeem en later aanpassen i.v.m. aanpassen werkprocessen/ regelingen)	Huidig workflowsysteem stopt, andere werkwijze betekent ook aanpassingen in systeem
	Aanpassen werkprocessen, maken nieuwe werkafspraken	O.b.v. subsidiebeleidskader en opgestelde subsidieregelingen is andere manier van werken (gedeeltelijk) mogelijk. Rechtmatigheid en betere beheersbaarheid van het proces

Bijlagen

Raadsbrief (Raad – 8642)

Procesinformatie

Intern overleg

Dit is intern overlegd met teammanager financiën en Hoofd bedrijfsvoering.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder Financiën.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier